***Маратқызы А.***

Абай атындағы ҚазҰПУ, Тарих және құқық институты, Құқықтану кафедрасының магистранты

Ғылыми жетекшісі:***Сайлибаева Ж.Ю.***

Абай атындағы ҚазҰПУ, Тарих және құқық институты, Құқықтану кафедрасының қауымдастырылған профессоры, з.ғ.к.

**Спорт және оны құқықтық реттеу мәселелері**

**\***

**Issues of sports and its legal regulation**

**Аңдатпа**

*Қазақстан Республикасының спортын құқықтық реттеу мәселелерін зерттеу құқық теориясының неғұрлым жалпы мәселелері, атап айтқанда, құқық жүйесі туралы ілімнің шешілмеген мәселелері тұрғысынан да елеулі қызығушылық тудырады. Отандық заң ғылымы осы уақытқа дейін спорт саласындағы қатынастарды, отандық құқық пен заңнама жүйелерін реттейтін нормативтік-құқықтық ұйғарымдардың орнын анықтауға бірыңғай тәсіл әзірлеген жоқ. «Спорт құқығын» қазақстандық құқықтың дербес саласына бөліп көрсетуге жасалған талпыныстар пікірталастан артық болып көрінеді. Осылайша, осы мақаланың тақырыбын құрайтын мәселе тәжірибелік, сондай-ақ ғылыми-теориялық аспектіде де өзекті болып табылады деп айтуға толық негіз бар. Осы мақаланы және онда зерттелген мәселенің даму дәрежесін өзектендіреді.*

**Түйін сөздер:** *спорт құқығы, зағң ғылымы, құқықтық реттеу, құқық, дене шынықтыру*

**Abstract**

*The study of the legal regulation of sports in the Republic of Kazakhstan is also of considerable interest from the point of view of more general problems of the theory of law, in particular, unresolved problems of the doctrine of the system of law. Domestic legal science has not yet developed a unified approach to determining the place of regulatory requirements governing relations in the field of sports, systems of domestic law and legislation. Attempts to single out "sports law" as an independent branch of Kazakhstani law seem more than debatable.*

*Thus, there is every reason to argue that the problem that constitutes the subject of this study is relevant both in the practical and in the scientific and theoretical aspect. Actualizes the present work and the degree of development of the problem studied in it.*

**Key words:** *sports law, legal sciences, legal regulation, law, physical education*

Спорт тәжірибелерінің қазіргі заманғы нысандары олардың тарихи эволюциясының салдары болып табылады, бұл нысандардың дамуы қоғамның тарихи дамуының қандай да бір кезеңінде қалыптасатын әлеуметтік-экономикалық қатынастардың өзгеруімен тығыз байланысты. Әлеуметтiк ортада спорт тәжірибелерінің жаңа нысандарының пайда болуы ерекше қоғамдық маңызы бар қажеттiлiктердiң қалыптасуына негiзделген. Ғылыми әдебиетте спорт генезисінің түрлі бағыттары қарастырылады: әлеуметтік-экономикалық, діни, ойын, мәдени, білім беру, технологиялық. Спортты дамытудың әлеуметтік аспектісін талдау кезінде оның қалыптасуы мен жұмыс істеуінің детерминанттары көрініс ретінде қаралатын жұмыстар елеулі орын алады. Бүгінде спорт, бір жағынан, спорттық ақпаратты таратуға, жарыстарды ұйымдастыру мен өткізу технологияларын біріздендіруге, халықаралық спорт ұйымдарының ұлттық олимпиадалық комитеттермен және спорт түрлері бойынша федерациялармен өзара іс-қимылын оңтайландыруға ықпал ете отырып, жаһандану процестерінің жалпы бағыты мен серпінін көрсететін жалпыәлемдік құбылыс ретінде спорттың мәртебесін бірнеше рет күшейткен жаһандану процестерінің ықпалында. Екiншi жағынан, жаһандану жағдайында дәстүрлi спорттың құндылықтары өзгеруде, бұл оның барлық құрамдас бөлiктерiн сапалы қайта құруға ғана емес, сонымен бiрге спортшылардың ғана емес, көрермендердiң де моральына, рухани өмiрiне қатысы бар.

Әлеуметтік құбылыс ретінде спорттың генезисіне Н. Элиастың [1] еңбегі арналған, алайда автор ең алдымен спорттың кең мағынада кез келген қоғамда кездесетін барлық жарыстар мен дене шынықтыру жаттығуларын қамтитынын нақтылайды; тар мағынада спорт ұғымы Англияда пайда болған және сол жерден басқа мемлекеттерге таралған белгілі бір ойын түріне ғана қатысты. Бұл ретте зерттеуші бос уақытты спорттық жарыстарға айналдыруды ұлттық мемлекеттердің қалыптасу процестерімен өзара байланыста, яғни қоғамды қазіргі заманғы үлгіге айналдыру үрдістерін өзара байланыстырып зерделеуді ұсынады. Спорт тарихын Н. Элиас Көне Грекия мен қазіргі заманның спорттық ойындарын салыстырмалы талдау арқылы зерттейді. Бұл ретте автор кез келген қоғамда барлық өмірлік көріністер арасында тығыз өзара байланыс бар екенін, сондықтан зерттеуші осы қоғам құндылықтарының тұтас ішкі жүйесін назарға алуы тиіс екенін атап көрсетеді.

Н.Элиастың өркениеттік тәсілі спорттық нысандардың тарихи релятивизмін, жарыстарды өткізу мақсаттарының, оларды өткізу қағидаларының және оларды бағалау стандарттарының жалпы әлеуметтік-мәдени жағдайдан, нақты қоғамның құндылық негізінен тәуелділігін анықтауға мүмкіндік береді.

П.Бурдьенің пікірінше, «спорт сабақтарының тарихы тек қана құрылым тарихы бола алады» [2, 260 б.]. Әлеуметтанушы спорт тарихының мәні ретінде нақты бір сәтте осы құрылымның қандай болғанын білу негізінде ғана түсінікті болатын құрылымды өзгертуді санайды. Мұндай өзгерістер құрылымды алғашқы білу әлемінде танымдық мағынаға ие болады. Бұдан басқа, спорт кеңістігі өздігінен жоқ екенін есте сақтау маңызды: ол тәжірибе мен тұтыну кеңістігіне тұйықталған, олар өз кезегінде жүйеге құрылымдалған және конституцияланған. Сондықтан спорттық практикалар практика модельдерінің жиынтығы ретінде қаралатын ұсыныс пен жеке габиттің өнімі ретінде сұраныс арасындағы модальдық ретінде қабылдануы мүмкін [2, 265-б.].

Көптеген зерттеушілер спорттың әлеуметтік мәнін түсіндіру үшін Ежелгі Грекияның Олимпиада ойындарын, Ежелгі Римнің гладиаторлық ұрыстарын немесе ортағасырлық Еуропаның рыцарлық турнирлерін талдауға жүгінеді.

Л. Кун Ежелгі Грекияның қоғамдық-экономикалық жағдайларын сипаттай отырып, спорттың барлық бағыттарының эволюциясына әсер еткен факторларды бөліп көрсетті, олардың негізгілері: а) еңбекті бөлу процесін одан әрі дамыту; б) қоғамның мүліктік белгісі бойынша жіктелуі; в) соғыстарды қарқынды жүргізу; г) мемлекеттілікті қалыптастыру және дінді одан әрі дамыту; д) құлдықтың пайда болуы. Зерттеушінің айтуынша, соғыстарды белсенді жүргізу спортты дамытудағы тәрбиелік бағыттың негізгі нысаны мен мазмұнын айқындады. Жастарды тәрбиелеу жүйелері Ежелгі Грекия мен Ежелгі Римде қалыптасты (сол кездегілердің ең көрнекілері ретінде), ұйымдағы айырмашылықтарға қарамастан, бірінші кезекте күшті, шыныққан жауынгерлерді даярлауға бағытталды, өйткені ұрыстағы табыс көбінесе олардың дене даярлығына байланысты болды [3]. Бұл спорттың дамуындағы маңызды үрдіске айналды, өйткені ол жауынгерлік іс-қимылдар барысында қолданылатын дене шынықтыру жаттығуларын міндетті түрде қамтитын тәрбие жүйесін қалыптастырды.

Осылайша, спортты дамытудағы осы бағыт қоғамдық дамудың келесі кезеңінде де сақталған әскери-физикалық бағытқа ие болды.

Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2023 жылғы 28 наурыздағы № 251 қаулысымен бекітілген Қазақстан Республикасының дене шынықтыру және спортты дамытудың 2023-2029 жылдарға арналған тұжырымдамасы республиканың дене шынықтыру-спорт саласын дамытуға бағытталған тұжырымдамалық құжат болып табылады [4]. Тұжырымдаманы әзірлеу кезінде Экономикалық ынтымақтастық және даму ұйымы елдерінің тәжірибесі пайдаланылды. Ұйым қызметі адамдардың әлеуметтік әл-ауқатына, экономикалық өсуіне, өмір сүру сапасын арттыруға, оның ішінде дене шынықтыру мен бұқаралық спортты дәріптеу және дамыту арқылы арттыруға бағытталған. Тұжырымдама дене шынықтыру-спорт саласындағы мемлекеттік саясаттың негізгі мақсаттары мен міндеттерін айқындады. Дене шынықтыру-спорт қызметі Тұжырымдамада Республиканың барлық халқын шоғырландыруға арналған «перспективалық алаң» ретінде айқындалған. Дене шынықтыру мен спортты дамыту халықтың денсаулығын нығайтудың, ұлтаралық қарым-қатынастың, құқық бұзушылықтың алдын алудың маңызды факторы болып табылады.

Қазақстанның мемлекеттiк саясатында халықты дене шынықтырумен және спортпен шұғылдануға жаппай тарту негiзгi орын алады. Аталған мәселені шешу үшін «Дене шынықтыру және спорт туралы» Қазақстан Республикасының 2014 жылғы 3 шілдедегі № 228-V Заңымен барлық жас топтарындағы азаматтарды спорттық тестілеуден өткізу көзделеді. «Қазақстан Республикасы Тұңғыш Президентінің - Елбасының тестілерін» өткізу қағидалары Қазақстан Республикасы Мәдениет және спорт министрінің м.а. 2014 жылғы 21 қарашадағы № 103 бұйрығымен бекітілген.

Мазмұны бойынша «тестілер» төзімділікке, күшке және ептілікке арналған жаттығулар кешенін білдіреді. «Тестілердің» құрылымын екі деңгейдегі: Президенттік және 165 ұлттық дайындық деңгейіндегі дене шынықтыру жаттығулары құрайды. Республикада дене шынықтыру қозғалысының бұқаралық болуын қамтамасыз ету мақсатында салауатты өмір салтын және дене шынықтырумен және спортпен айналысуды насихаттауға бағытталған іс-шаралар кешені жүргізіледі [5, 152-б.].

Жоғары жетiстiктер спорты мен бұқаралық спортты теңгерiмдi дамыту Қазақстан Республикасы мемлекеттiк саясатының сипатты белгiсi болып табылады.

Соңғы жылдары дене шынықтыру және спорт саласында оң үрдістер байқалады. Дене шынықтырумен және спортпен жүйелі түрде шұғылданатын азаматтардың саны, спорт секцияларына баратын мектепке дейінгі балалар, оқушылар мен студенттер саны ұлғайды. Халықты дене шынықтырумен және спортпен қамту көп жағдайда қолданыстағы спорт инфрақұрылымымен айқындалады.

Соңғы онжылдықта 20-дан астам ұлттық спорт түрі белсенді дамыды. Ұлттық ат спорты жарыстарын жоғары ұйымдастырушылық деңгейде өткізу үшін жағдайлар қамтамасыз етіледі. Жыл сайын 2 млн. астам адам қатысатын спорттық-бұқаралық іс-шаралар, жаппай жүгіру жүйелі түрде ұйымдастырылып, өткізіледі. Бұқаралық дене шынықтыру-спорт қозғалысын тиімді дамыту спортшылардың Олимпиада ойындарында және халықаралық спорт жарыстарында жоғары нәтижелерді қамтамасыз етеді. Қазақстан Республикасының дене шынықтыру және спортты дамытудың 2029 жылға дейінгі тұжырымдамасын іске асыру жөніндегі іс-шаралар жоспары бекітілді [6].

Қазақстан Республикасы Мәдениет және спорт министрлігі дене шынықтыру-спорт саласына басшылықты жүзеге асыратын Қазақстан Республикасының мемлекеттік органы болып табылады. Министрлік өз қызметінде Қазақстан Республикасының Конституциясын, «Дене шынықтыру және спорт туралы» Қазақстан Республикасының Заңын және өзге де нормативтік құқықтық актілерді басшылыққа алады. «Дене шынықтыру және спорт туралы» Қазақстан Республикасының Заңы дене шынықтыру-спорт саласында туындайтын қоғамдық қатынастарды реттеуге, Қазақстан Республикасында бұқаралық дене шынықтыруды, әуесқойлық және кәсіптік спортты дамытудың экономикалық, құқықтық, әлеуметтік және ұйымдастырушылық мәселелерін бекітуге бағытталған [7]. Заңның 7-бабымен Қазақстан Республикасы Мәдениет және спорт министрлігінің дене шынықтыру және спорт саласындағы құзыреті айқындалған.

Министрлікке өкілеттіктер жүктелді:

- дене шынықтыру-спорт саласындағы мемлекеттік саясатты іске асыру;

- басшылықты, салааралық үйлестіруді және мемлекеттік бақылауды жүзеге асыру;

- дене шынықтыру-спорт саласындағы кадрларды даярлау, қайта даярлау және олардың біліктілігін арттыру қағидаларын әзірлеу және бекіту;

- республикалық және халықаралық спорттық жарыстарды ұйымдастыру және өткізу;

- Қазақстан Республикасының допингке қарсы ережелерін әзірлеу және бекіту, спортта допингке қарсы іс-шаралардың жүргізілуін бақылауды жүзеге асыру;

- спортшылар мен жаттықтырушыларға спорттық атақтар, біліктілік санаттарын беру;

- республикалық және өңірлік спорт федерацияларын аккредиттеу;

- спорт түрлері бойынша кешенді мақсатты бағдарламаларды және спорт түрлері бойынша Қазақстан Республикасы құрама командаларының спортшыларын даярлаудың жеке жоспарларын бекіту;

- спорт түрлерін, спорт пәндерін тану қағидаларын бекіту, спорт түрлерінің тізілімін қалыптастыру, спорттық-бұқаралық іс-шаралардың бірыңғай күнтізбесін қалыптастыру қағидаларын бекіту және басқа да өкілеттіктер.

Заңның 7-бабында бекітілген Министрліктің жалпы өкілеттіктері Қазақстан Республикасы Мәдениет және спорт министрлігі туралы ережені бекіткен «Қазақстан Республикасы Мәдениет және спорт министрлігінің мәселелері» туралы Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2014 жылғы 23 қыркүйектегі № 1003 қаулысымен нақтыланады [8].

Министрліктің құрылымына Дене шынықтыру және спорт саласындағы мемлекеттік саясатты әзірлеуге және іске асыруға қатысуға, салааралық үйлестіруді және мемлекеттік бақылауды жүзеге асыруға арналған Спорт және дене шынықтыру істері комитеті кіреді. Дене шынықтыру мен спортты мемлекеттік деңгейде дамыту жалпыұлттық бірлік пен ынтымақтастыққа қол жеткізуге ықпал ететін маңызды фактор болып танылды.

Д.Г. Кайл қазіргі заманғы спорттың алуан түрлілігі мен қарама-қайшылықтарын түсіндіре отырып, оның тамырын алғашқы қауымдық қоғамнан іздейді[9]. Зерттеуші спортты дамытудың ынталандырушы себептері, біріншіден, төзімділік, ептілік, күш жарысы арқылы жеке дауларды шешу болды деп санайды. Аборигендер ойындар мен жарыстарды қантөгіске қарағанда бейбіт қарсы тұру тәсілі ретінде қолдана бастады. Көшбасшыны таңдау, қалыңдықты бейбіт қарсылас ретінде жеңіп алу әдет-ғұрыптары жарысқа дайындықтан әлдеқайда ерте пайда болды. Екіншіден, жетекші еңбек қызметін жетілдіру қажеттілігі - аң аулау - уақыт өте келе жүгіру, садақ ату және т.б. бойынша жарыстардың таралуына алып келді.

Дене шынықтыру-спорт саласындағы міндеттерді шешудің өзектілігі осы саладағы мемлекеттік саясаттың басым бағыттарын айқындады. Ұлттық спорт түрлерiн дамыту мәселелерiне, спорт қозғалысының бұқаралық мәселелерiне ерекше мән берiледi, өйткенi дене шынықтырумен және спортпен шұғылдану халықты сауықтырудың, оны өзiн-өзi iске асырудың қол жетiмдi және тиiмдi тетiгi, әртүрлi әлеуметтiк құбылыстардың алдын алу және алдын алу құралы болып табылады.

**Әдебиеттер тізімі**

1. Элиас Н. Генезис спорта как социологическая проблема // Логос, 2006. № 3 (54).С. 41-62.
2. Пьер Бурдьё. Программа для социологии спорта. — Начала. Сборник текстов. — Перевод с французского: Н. А. Шматко. — М., Socio-Logos, 1994. // Элект­рон­ная публи­ка­ция: Центр гума­нитар­ных техно­логий. — 18.05.2009. URL: <https://gtmarket.ru/library/articles/3045>
3. Кун, Л. Всеобщая история физической культуры и спорта / Л. Кун ; под общ. ред. В. В. Столбова ; пер. с венг. И. П. Абоимова. – М. : Радуга, 1982. – 398 с.
4. Қазақстан Республикасында дене шынықтыру мен спортты дамытудың 2023 - 2029 жылдарға арналған тұжырымдамасын бекіту туралы: Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2023 жылғы 28 наурыздағы № 251 қаулысы [Электрондық ресурс]: URL: <http://online.zakon.kz/>.
5. Чимаров С. Ю. План нации «100 конкретных шагов» и правовые основы массового спорта в Республике Казахстан // Международный научный журнал «Инновационная наука». -2016. -№ 10. -С. 151-153.
6. Қазақстан Республикасында дене шынықтыру мен спортты дамытудың 2023 - 2029 жылдарға арналған тұжырымдамасын іске асыру жөніндегі іс-қимыл жоспары. Қазақстан Республикасында дене шынықтыру мен спортты дамытудың 2023 - 2029 жылдарға арналған тұжырымдамасына қосымша: Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2023 жылғы 28 наурыздағы № 251 қаулысы [Электрондық ресурс]: URL: <http://online.zakon.kz/>.
7. «Дене шынықтыру және спорт туралы» 2014 жылғы 3 шілдедегі № 228-V Қазақстан Республикасының Заңы [Электрондық ресурс]: URL: <http://online.zakon.kz/>.
8. Қазақстан Республикасы Мәдениет және спорт министрлігінің мәселелері: 1. Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2014 жылғы 23 қыркүйектегі № 1003 [Электрондық ресурс]: URL: <http://mks.gov.kz/rus/>.
9. Kyle D.G. Sport and Spectacle in the Ancient World. -New York, Wiley-Blackwell, 2014.. -368 р.