

Электронный научный журнал "Математическое моделирование, компьютерный и натурный эксперимент в естественных науках" <http://mathmod.esrae.ru/>

URL статьи: mathmod.esrae.ru/20-84

Ссылка для цитирования этой статьи:

Кондратов Д.В., Можейко С.Б., Плаксина И.В. Сценарии перехода региональных органов власти на свободное программное обеспечение // Математическое моделирование, компьютерный и натурный эксперимент в естественных науках. 2018. №4

УДК 51-74

СЦЕНАРИИ ПЕРЕХОДА РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ НА СВОБОДНОЕ ПРОГРАММНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Кондратов Д.В.¹, Можейко С.Б.², Плаксина И.В.³

¹ Поволжский институт управления имени П.А. Столыпина – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Россия, Саратов, kondratovdv@yandex.ru,

² Поволжский институт управления имени П.А. Столыпина – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Россия, Саратов, mosb@bk.ru

³ Поволжский институт управления имени П.А. Столыпина – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Россия, Саратов, chefirina@yandex.ru

MIGRATION SCENARIOS REGIONAL AUTHORITIES TO FREE SOFTWARE

Kondratov D.V.¹, Mozheiko S.B.², Plaksina I.V.³

¹ Volga Management Institute named after P.A. Stolypin - a branch of Federal State-Funded Educational Institution of Higher Education Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Russia, Saratov, kondratovdv@yandex.ru

² Volga Management Institute named after P.A. Stolypin - a branch of Federal State-Funded Educational Institution of Higher Education Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Russia, Saratov, mosb@bk.ru

³ Volga Management Institute named after P.A. Stolypin - a branch of Federal State-Funded Educational Institution of Higher Education Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration, Russia, Saratov, chefirina@yandex.ru

Аннотация. Рассмотрена тенденция перехода региональной власти на свободное программное обеспечение. Предложены сценарии перехода на свободное программное обеспечение в рамках цифровизации.

Ключевые слова: свободное программное обеспечение, информатизация регионов, сценарии перехода.

Annotation. The tendency of transition of regional authorities to free software is considered. Proposed scenarios for the transition to free software in the framework of digitalization.

Keywords: free software, informatization of regions, migration scenarios.

Современный подход к цифровизации диктует снижение затрат на программное обеспечение, которое используется в различных отраслях экономики и органах власти. Одно из направлений – это переход на свободное программное обеспечение. Правительство Российской Федерации ввело в действие Постановление Правительства РФ от 16.11.2015 N 1236 "Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" [1]. Указанное постановление фактически предложило использовать отечественное программное обеспечение для государственных и муниципальных нужд.

Информатизация любых учреждений и организаций, в том числе и органов власти, во многом определяет качество предоставления государственных услуг на местах. Особенно это относится региональной власти и органам местного самоуправления, к которым прежде всего и обращается население. Поэтому важно во исполнение Постановления Правительства РФ от 16.11.2015 N 1236 перейти на отечественное или свободное программное обеспечение в регионах наиболее безболезненно.

Миграция на свободное программное обеспечение региональной власти не является чем-то новым. Так ряд стран Европы и Азии, такие как Норвегия, Индия, Германия, Малайзия, Швеция, Бразилия, Венгрия, Голландия, Италия перешли на свободное программное обеспечение. Особенно показателен опыт Германии, которая запустила процесс миграции на свободное программное обеспечение еще в 2002 году [2].

Несмотря на данный факт, можно говорить о постепенной миграции на свободное программное обеспечение региональной власти. Этому определенно способствует активно продвигаемая концепция «открытых данных». Концепция «открытых данных» предполагает отсутствие ограничений авторского права, патентов и других механизмов контроля. Концепция «открытых данных» и постоянная экономия бюджетных средств на программное обеспечение заставляет региональную власть и органы местного самоуправления осуществлять миграцию на свободное программное обеспечение.

Можно предположить несколько сценариев развития информатизации регионов. Первый сценарий – это постепенный отказ от импортного оборудования и программного обеспечения и замена его отечественными аналогами. Ряд шагов в данном направлении уже сделано. Так, например, уже представлен отечественный персональный компьютер с 4 ядерным

процессором «Эльбрус» с отечественным же программным обеспечением. Однако, такой «крайний» сценарий представляется маловероятным, так как для того чтобы покрыть все потребности страны необходимо 5-10 лет, а это задержит развитие страны, но подтолкнет развитие электронной промышленности и ИТ-индустрии. Стоит отметить, что сейчас на рынке появляются отечественные компьютеры [4].

Второй сценарий – это постепенная замена только программного обеспечения. С большой долей вероятности можно утверждать, что российский рынок будет создавать свое программное обеспечение не с нуля, а на основе уже существующих платформ. Поэтому можно говорить, что будет использоваться свободное программное обеспечение. Такой подход подтолкнет развитие ИТ-индустрии, а также заставить мировые компании-разработчиков программного обеспечения, имеющие огромное количество филиалов в России обратить свое внимание на российский рынок. При этом сценарии развития можно говорить, что чем быстрее региональная власть сама перейдет на свободное программное обеспечение, тем спрос на специалистов в этой области и тем самым сможет повернуть вектор развития информатизации в выгодном направлении. Одним из главных недостатков свободного программного обеспечения является отсутствие сопровождения. Однако, возникновение спроса от региональной власти и органов местного самоуправления «породит» предложения со стороны бизнеса. А бизнес потребует изменений в области подготовки ИТ-специалистов. Создание и функционирование Единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных существенный шаг для

Третий сценарий развития информатизации регионов – это частичная миграция на свободное программное обеспечение и построение некоторого интеграционного решения между существующими различными типами программного обеспечения. Другими словами, такой сценарий оставить современное состояние «как есть», отпустив его на усмотрение специалистов, работающих в органах региональной власти. В этом случае никакого дополнительного толчка в развитие ИТ-индустрии региона наблюдаться не будет. А наличие развитий ИТ-индустрии в регионе в настоящее время является залогом притока инвестиций и улучшения финансового состояния региона.

Следует отметить, что представленный перечень сценариев развития миграции на свободное программное обеспечение региональной власти и органов местного самоуправления не является исчерпывающим. И какой сценарий развития будет выбран каждым регионом зависит от политической воли руководства регионом. Однако, можно однозначно утверждать, что в современных условиях миграция на свободное программное обеспечение будет происходить обязательно. Значительное количество отечественного программного обеспечения имеет в своей основе именно открытое программное обеспечение. Широкое продвижение государством отечественного программного обеспечения в значительной определится целями

и задачами поставленной в Доктрине информационной безопасности Российской Федерации, утвержденной указом Президента Российской Федерации 5 декабря 2016 года [5], и обеспечивает повышение независимости и самостоятельности России как в области информационных технологий, так и в области коммуникационных технологий. Однако, развитие ИТ-индустрии Российской Федерации происходит недостаточно активно и продвижение свободного и отечественного программного обеспечения может «подстегнуть» развитие. Кроме того, наблюдается тенденция уменьшения «белых пятен» в законодательстве для области информационных технологий. Следовательно, возможные различные варианты информатизации в зависимости от внутри- и внешнеполитической обстановки.

Список литературы

1. Постановление Правительства РФ от 16.11.2015 N 1236 "Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" // "Собрание законодательства РФ", 23.11.2015, N 47, ст. 6600
2. Кондратов Д.В. Внедрение свободного программного обеспечения: опыт России и Германии// В сборнике: Россия - Германия: уроки войны и мира: К 100-летию начала Первой мировой войны. Сборник научных статей. 2014. С. 46-51
3. Кондратов Д.В., Кондратова Ю.Н. Развитие свободного программного обеспечения в Российской Федерации// В сборнике: Система подготовки управленческих кадров Российской Федерации в условиях модернизации (к 20-летию Президентской академии). Саратов, 2012. С. 163-164
4. Шестакова К. Это настоящие российские компьютеры. Что они делают? // <https://www.iphones.ru/iNotes/poznakomtes-eto-nastoyashchie-rossiyskie-kompyutery-что-они-делают-06-16-2018>
5. Доктрина информационной безопасности Российской Федерации утвержденная указом Президента Российской Федерации 5 декабря 2016 года N 646// <https://rg.ru/2016/12/06/doktrina-infobezobasnost-site-dok.html>