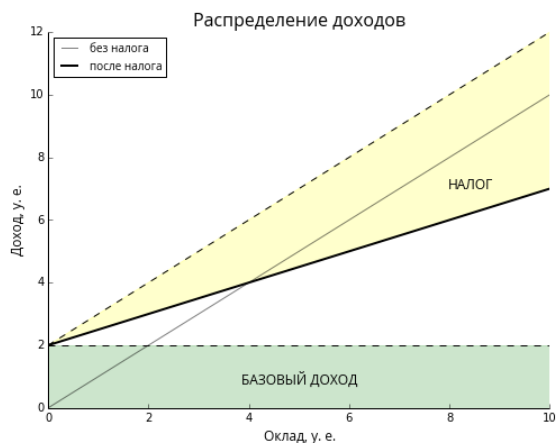


Безусловный базовый доход



Распределение населения по доходам в зависимости от оклада при использовании базового дохода и 50 % фиксированного налога

Безусловный базовый доход^[1] (безусловный основной доход^{[2][3]}, БОД) — социальная концепция, предполагающая регулярную выплату определённой суммы денег каждому члену определённого сообщества со стороны государства или другого института. Выплаты производятся всем членам сообщества, вне зависимости от уровня дохода и без необходимости выполнения работы.

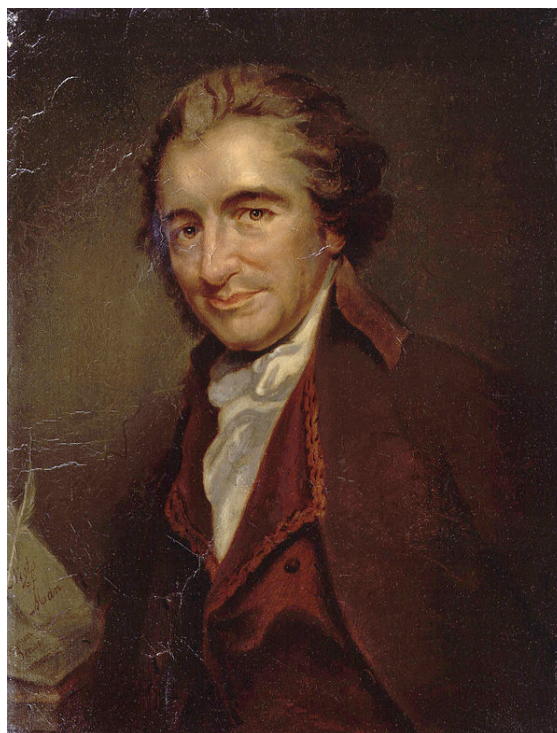
Эксперимент по введению безусловного базового дохода с 1 января 2017 года проходит в Финляндии, проведение подобного эксперимента запланировано в Канаде^[1]. На референдуме в Швейцарии (2016 год) отказались от планов введения безусловного базового дохода^[4].

Первый общеевропейский опрос в апреле 2016 года показал, что 64 % жителей Евросоюза поддержали бы введение безусловного основного дохода. 35 % осведомлены о БОД, 23 % говорят, что полностью понимают суть и задачи этой программы, четверть слышали о ней, 17 % ничего не знают о БОД. Только 4 % граждан после введения БОД откажутся работать. Наиболее убедительными преимуществами БОД люди считают то, что такие социальные выплаты «уменьшают тревогу о базовых финансовых потребностях» (40 %) и помогают обеспечить людям равные возможности (31 %)^[5].

Введение безусловного базового дохода способно обеспечить достойный уровень жизни, освободить время для творчества и образования, преодолеть последствия массовой потери рабочих мест из-за раз-

вития робототехники и стать альтернативой системе государственного социального обеспечения^[6].

1. История



Томас Пейн

Идея всеобщего минимального дохода, гарантированного правительством, восходит к XVI веку: она встречается в «Утопии» Томаса Мора^[7]. Впервые в новой истории идея безусловного дохода была изложена конце XVIII в. в работах Томаса Пейна и маркиза де Кондорсе^[8]. Так, Т. Пейн в своем трактате «Аграрная справедливость» (написан в 1795—1796, опубликован 1797) рассмотрел возможность единовременной выплаты из налогов на владельцев земельных участков минимального дохода всем лицам старше 21 года.

Понятие о социальных дивидендах получило широкую поддержку после представленной британским майором Клиффордом Дугласом идеи, что каждому гражданину принадлежит доля национального богатства (социальный кредит). Во время кризиса и безработицы 1930-х идея выросла в национальное дви-



Маркиз де Кондорсе

жение, которое участвовало в выборах во многих странах. Наибольшую поддержку партия получила в Канаде (см. *Партия социального кредита Британской Колумбии*). Идея о безусловном основном доходе была похоронена сторонниками кейнсианства, усилившими роль государства.

Наиболее близким к осуществлению было предложение либерального политика Джульетты Рис-Вильямс в Великобритании в 1943 году. Но в итоге британская система социальной поддержки была построена на основе идей Уильяма Бевериджа, предусматривающих определённые условия (стаж, зарплата и пр.). Подобные модели были реализованы в большинстве развитых западных стран.

Некоторые известные экономисты, такие как Милтон Фридман и Фридрих фон Хайек, считали безусловный базовый доход лучшим способом борьбы с бедностью^[9].

В Канаде либеральное правительство предложило ввести отрицательный налог в 1985 году, но пришедшие к власти консерваторы посчитали предложение слишком дорогим, и оно осталось неосуществлённым.

Британские экономисты Гай Стэндинг и Гермiona Паркер (англ. *Hermione Parker*) разработали различные модели реализации безусловного основного дохода. Конкретные расчёты Паркер оказали влияние на существующие модели в Европе. Эти модели предложены к принятию в Великобритании, но не получили политической поддержки^[10]^[уточнить].

В настоящий момент в разных странах политиками,

экономистами и социологами обсуждается возможность различных моделей гарантированного минимума.

- Сюзанне Вист, например, предлагает автоматическое ежемесячное увеличение банковского счёта каждого гражданина ФРГ на 1500 (тысячу пятьсот) евро — для каждого взрослого и на 1000 (тысячу) евро — для каждого ребёнка^[11].
- Профессор Венского университета экономики Франц Хёрманн (Franz Hörmann) считает необходимым безусловный доход также в форме минимального набора товаров и услуг^[12].

2. Основы концепции

2.1. Аргументы за

- Решит проблему бедности.
- Решит проблему технологической безработицы.
- Уменьшит проблему экономического неравенства^[13].
- Снизит затраты на администрирование социальных программ, так как не требует проверки пригодности.
- Позволит людям заниматься тем, чем они хотят^[14], а не тем, что требует рынок.

2.2. Аргументы против

Критика концепции безусловного основного дохода базируется на экономических и правовых аргументах.

- Труднореализуемо в текущей политической ситуации.
- Система требует больших расходов^[14].
- Станет причиной массового притока мигрантов (об этом постоянно говорят представители консервативной Швейцарской народной партии)^[15].

Некоторые учёные (М. Фюльзак, например^[16]) отстаивают точку зрения на утилитарную необходимость обеспечить БОД не только своим согражданам, но и людям на приграничных территориях с целью минимизировать затраты на борьбу с незаконными мигрантами.

Гарантированный доход существенно уменьшает стимул трудиться (поощряет иждивенчество), что

снижает производительность труда в обществе, а сами программы требуют больших расходов^{[17][18]}. Однако опрос перед референдумом в Швейцарии показал, что только 2 % швейцарцев бросили бы работу и ещё 8 % респондентов готовы подумать о такой возможности.^[14]

2.3. Источники денег

Источниками финансирования безусловного основного дохода могут являться:

- Налоги.
- Отмена неактуальных при базовом доходе программ (пособие по безработице, минимальная заработная плата и прочее).
- Экологические налоги.
- Природная рента.
- Открытая (публичная) государственная эмиссия.
- Сеньораж^[19].

Обсуждаются^[20] различные источники денег для БОД, см., например, «Ульмская модель» (Ulmer Modell).

3. Применение и экспериментальные проекты

В ряде стран были проведены пилотные программы по введению безусловного основного дохода. В большинстве случаев результаты были положительными. Опасения о том, что бедные будут тратить деньги на приобретение алкогольных напитков или наркотических средств, не оправдались^[21].

3.1. Германия

Немецкий предприниматель Михаэль Бохмэйер (Michael Bohmeier) в 2014 году начал реализацию экспериментальной программы «Mein Grundeinkommen» («Мой базовый доход»), в рамках которой несколько десяткам случайно выбранных людей в течение года ежемесячно выплачивается сумма в 1000 евро. Проект финансируется с помощью краудфандинга. По словам организатора, эксперимент призван убедить политиков в том, что расходы государства окупятся оздоровлением общества, так как получатели выплат чувствуют себя более свободными и защищёнными и могут значительно увеличить свою креативность^{[22][23][24]}.

3.2. Индия

Эксперимент по введению основного дохода был проведён в индийском штате Мадхья-Прадеш в 2010 году. В 2017 году экономический советник правительства Арвинд Субраманиян предложил рассмотреть его введение на общегосударственном уровне. В ежегодном экономическом обзоре для правительства называется предполагаемый размер базового дохода — 7620 рупий (\$113) в год. Эта сумма равна минимальной месячной зарплате городского жителя, и хотя её недостаточно для комфортной жизни, она позволит сократить уровень бедности с нынешних 22 % до менее чем 0,5 %. Предполагается, что деньги будут поступать из перераспределённых средств 950 существующих программ социальной помощи^[25].

3.3. Италия

Мэр Ливорно Филиппо Ногарин («Движение пяти звёзд») в 2016 году объявил о запуске программы базового дохода в размере 537 долларов. Первоначально для неё были отобраны 100 бедных семей, с 2017 года их число увеличилось до 200^[26].

3.4. Канада

В середине 1970-х годов из федерального бюджета страны выделялись деньги, которые пошли на организацию проекта Mincome в городке Дофин (8251 человек по переписи 2011 года). Жители города обеспечивались базовым доходом без каких-либо обязательств^[27]. Эксперимент продолжался 5 лет. Большинство получавших деньги не снизили уровень своей занятости. Лишь молодые мужчины действительно стали процентов на 40-50 меньше работать, но при этом они увеличили время на образование. Увеличилось число волонтеров, в том числе в церквях, возросла общественная активность. На 10 процентов упали затраты на здравоохранение, потому что у людей стало больше возможностей следить за своим здоровьем^[28].

Программу безусловного дохода планируют запустить в Онтарио в рамках бюджета 2016 года^[29].

3.5. Кения

Некоммерческая организация «GiveDirectly» в 2016 году анонсировала эксперимент, в рамках которого 6000 жителей Кении в течение 10-15 лет будут обеспечиваться суммой, покрывающей базовые нужды^[30]. Позже организаторы сообщили, что проект столкнулся с неожиданной проблемой — многие местные жители просто не могли поверить, что кто-то собирается безвозмездно выдавать им деньги. Так,

в одном из районов от выплат отказались 45 % потенциальных получателей, в том числе из-за слухов, что эти деньги связаны с поклонением дьяволу^[31].

3.6. Намибия

С января 2008 по декабрь 2009 жители Омитаре и Очиверо получали 100 намибийских долларов в месяц. В заключение отмечается уменьшение бедности, повышение экономической активности, уменьшение уровня преступности, увеличение уровня посещаемости в школах^[32].

3.7. Нидерланды

Программу безусловного дохода запустят в одном из городов Нидерландов Утрехте в январе 2016 года. Там выплаты составят 900 евро на человека^[33].

3.8. США

В 2016 году IT-инкубатор Y Combinator объявил о запуске экспериментальной программы по предоставлению безусловного дохода. Предполагается, что проект будет запущен в Окленде на срок от 6 до 12 месяцев с числом участников в пределах 100 человек. В случае успеха пилотного исследования Y Combinator использует полученные наработки для запуска более длительной программы^[34].

3.9. Уганда

С 2017 года 50 семей в районе угандийского города Форт-Портал будут в течение двух лет получать по \$8,6 в неделю (прожиточный минимум для одного взрослого и двух детей)^[35].

3.10. Финляндия

С 1 января 2017 года примерно двум тысячам безработным в Финляндии обеспечен гарантированный минимальный доход за счет государства без каких бы то ни было условий. Участники эксперимента вместо пособия по безработице получают 560 евро в месяц — сумму, примерно равную пособию по безработице. При этом базовый доход будет выплачиваться, даже если человек устроится на работу. На другие социальные пособия базовый доход не влияет. Руководить экспериментом поручено профессору Олли Кангасу, начальнику отдела общественных связей Государственного учреждения социального страхования Финляндии (Kela). Эксперимент должен установить, как новая система влияет на эффективность поиска работы. Ещё одним результатом, по мнению Кангаса,

должно стать поднятие имиджа Финляндии в других странах — подобно тому, как это происходит с выдачей в Финляндии материнского пакета^{[36][37]}. Планируется, что в том случае, если эксперимент будет успешным, безусловный доход в размере €800 заменит собой систему социальных пособий^{[38][39]}. В Финляндии имеются различные взгляды на новую систему. Её противники считают, что она не поощряет граждан искать работу, способствует распространению краткосрочных трудовых контрактов, ухудшает положение работников на рынке труда и условия труда в целом. В то же время некоторые из участников эксперимента считают, что новая система открыла для них новые возможности, освободила их «от рынка рабов» и снова сделала гражданами^[40].

3.11. Франция

Кандидат на президентских выборах во Франции 2017 года от социалистической партии Бенуа Амон главным пунктом своей предвыборной программы сделал предложение о введении безусловного базового дохода в три этапа^[41]. На последнем этапе все граждане Франции старше 18 лет должны ежемесячно получать безусловный доход в размере 750 евро.

3.12. Швейцария

Голосование по введению безусловного дохода прошло 5 июня 2016 года. Предполагалось, что выплата составит 2 500 швейцарских франков (2 250 евро), а детям — 625 франков^[42].

Правительство призывало голосовать против и предупреждало о необходимости увеличения налогов для изыскания более 200 млрд франков на выплаты гарантированного дохода^[43]. Также предполагалось, что на 55 млрд франков сократятся социальные пособия^[44], то есть часть из них трансформируются в форму безусловного дохода. Инициаторы утверждали, что их цель не столько повышение уровня жизни, сколько дать гражданам дополнительные возможности для развития. Предложенную инициативу поддержали только около 23 % швейцарцев^[4].

4. См. также

- BIEN
- Постоянный фонд Аляски
- Безработица
- Бюджет
- Минимальная зарплата
- Посткапитализм (книга)



Reuters, Базель, Швейцария (2016)

5. Примечания

- [1] «Добро пожаловать в посттрудовую экономику» — Обозреватель Fast Company о безусловном базовом доходе. vc.ru. Проверено 28 марта 2016.
- [2] В Швейцарии впервые в мире проведут референдум о безусловном доходе
- [3] Монетизация льгот по-фински
- [4] Швейцарцы высказались против гарантированного дохода в \$2,5 тыс.
- [5] http://www.basicincome.org/wp-content/uploads/2016/05/EU_Basic-Income-Poll_Results.pdf
- [6] Деятельная утопия
- [7] Деятельная утопия
- [8] «Sighing for paradise to come», The Economist, 4 June 2016
- [9] Безусловный базовый доход: эксперименты и практика
- [10] Honkanen, Pertti. Soininvaara, Osmo. Ylikarhi, Ville: Perustulo. Kohti toimivaa perusturvaa. Helsinki: Vihreä Sivistysliitto ry, 2007.
- [11] GrundeinkommenImBundestag.blogspot.com // Блог госпожи С. Вист (на немецком языке)
- [12] Banken erfinden Geld aus Luft // 13.10.2010 (на немецком языке)
- [13] Scott Santens. Does Guaranteeing a Basic Income Reduce Income Inequality? (December 01, 2014).
- [14] Швейцария проведет референдум о выплате всем по 2500 франков
- [15] Желтов М. В. Швейцария: идея бесплатного сыра не прошла. *ИнтерИзбирком* (6 июня 2016). Проверено 7 октября 2016.
- [16] «Утопический перфекционизм. Размышления на тему основного дохода в глобализованном мире» // (на русском языке) Статья из сборника «Идея освобождающего безусловного основного дохода», Манфред Фюльзак, ©2007
- [17] Guaranteed Annual Income (англ.). canadiansocialresearch.net. Проверено 26 апреля 2012. Архивировано 2 июня 2012 года.
- [18] „Das unbedingte und universelle Grundeinkommen stellt keine realistische Alternative zur Reform des deutschen Sozialstaats dar. (нем.). NachDenkSeiten – Die kritische Website. Проверено 26 апреля 2012. Архивировано 2 июня 2012 года.
- [19] Seigniorage as a Source for a Basic Income Guarantee // Nicolaus Tideman and Kwok Ping Tsang, BIS Vol. 5 (2010) / Issue-2
- [20] Ver.di (de: Ver.di), BIEN, KAB (KAB), Linke, Grüne, ... Weg mit dem «offenen Strafvollzug Hartz IV» — Novum im Deutschen Bundestag! Ronald Blaschke 13.04.2011
- [21] DAVID EVANS. Do the Poor Waste Transfers on Booze and Cigarettes? No (05/27/2014).
- [22] Елистратов, Вадим 26 немцам в течение года платили по тысяче евро в месяц, чтобы проверить, будут ли они при этом работать. TJournal (28 декабря 2015 года).
- [23] Кирибаум, Эрик If you were handed \$1,100 a month, would you amount to anything?. Los Angeles Times (27 декабря 2015 года).
- [24] Mein Grundeinkommen. Сайт проекта «Mein Grundeinkommen».
- [25] Безусловный базовый доход: теперь в Индии. Вести. Экономика (6 февраля 2017 года). Проверено 30 апреля 2017 года.
- [26] Шевченко, Лев В итальянском Ливорно введут безусловный базовый доход для 200 беднейших семей. Reed (7 декабря 2016 года). Проверено 30 апреля 2017 года.

- [27] *Linn, Zi-Ann.* A Canadian City Once Eliminated Poverty And Nearly Everyone Forgot About It (December 23, 2014).
- [28] *Софья Корниенко* Причина бедности — нехватка денег // Радио Свобода 06 декабря 2014
- [29] Canada to trial a basic income
- [30] *Нилов, Степан* В Кении протестируют безусловный основной доход. FurFur (15 апреля 2016 года). Проверено 30 апреля 2017 года.
- [31] *Панфилов, Константин* Жители Кении отказываются от безусловного базового дохода. TJournal (10 сентября 2016 года). Проверено 30 апреля 2017 года.
- [32] Basic Income Grant Pilot Project (April 2009).
- [33] Каждому гражданину Финляндии ежемесячно будут выплачивать 800 евро
- [34] Эксперимент по раздаче денег. Компания из США обеспечит безусловный доход ста жителям Окленда. И ничего не потребует взамен. Meduza (1 июня 2016 года). Проверено 30 апреля 2017 года.
- [35] *Гордеев, Александр* Гармония или деградация. РБК (2 марта 2017 года). Проверено 30 апреля 2017 года.
- [36] Финским экспериментом по базовому доходу заинтересовались по всему миру — «Финляндия бесплатно раздает деньги». Сайт телерадиокомпании Yleisradio Oy. Служба новостей Yle (5 января 2007). Проверено 8 января 2017. Архивировано 8 января 2017 года.
- [37] «Финляндия обеспечит базовый доход некоторым безработным», BBC, 1.01.2017
- [38] Финляндия будет выплачивать гражданам по 800 евро в месяц
- [39] Власти Финляндии планируют ежемесячно выплачивать до 800 евро каждому гражданину страны. Росбалт. Проверено 5 апреля 2016.
- [40] Участник эксперимента по базовому доходу: я освободился от рынка рабов и снова стал гражданином. Сайт телерадиокомпании Yleisradio Oy. Служба новостей Yle (9 января 2007). Проверено 12 января 2017. Архивировано 12 января 2017 года.
- [41] Сегодня во Франции выберут кандидата в президенты от Соцпартии
- [42] Популярная инициатива — по 2500 франков в месяц каждому
- [43] Швейцарцы отказались от ежемесячных пособий

6. Ссылки

6.1. Материалы на русском языке

- Инициатива КПРФ о введении БОД

- Причина бедности — нехватка денег. Капиталистическая дорога в коммунизм Рютгера Брехмана — Радио Свобода, 06.12.2014
- Идея освобождающего безусловного основного дохода
- Модель Дилтея формирования бод
- Критика базовой пенсии и безусловного основного дохода
- Референдум 5 июня 2016 года: Безусловный базовый доход

6.2. Материалы на английском языке

- «Basically flawed» — аналитическая статья в журнале The Economist (июнь 2016 г.)
- Why we should give everyone a basic income | Rutger Bregman | TEDxMaastricht
- BIEN — Basic Income Earth Network
- Basic Income Studies: An International Journal of Basic Income Research
- Basic Income Studies: How it could be organised, Different Fully financed Sugesstions
- André Gorz, Critique of Economic Reason, 1989
- Brazil Garanteed Minimum Income Law
- 47 percent of Germans receive social assistance
- German Initiative “Freedom, Not Full Employment
- U.S. Basic Income Guarantee Network (USBIG)
- Global Basic Income (GBI) Foundation
- Canadian pro-GMI advocacy site

7. Источники текстов и изображения, авторы и лицензии

7.1. Текст

- **Безусловный базовый доход** *Источник:* https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%91%D0%B5%D0%B7%D1%83%D1%81%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%B1%D0%B0%D0%B7%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B9_%D0%B4%D0%BE%D1%85%D0%BE%D0%B4?oldid=85846217 *Авторы:* Nashev, Wowo, YurikBot, Выползень, Gruznov, Softy, Chobot, A5b, Zserghei, Albedo, Jaro.p, Yaleks, Ybelov, Altes, Thijs!bot, JAnDbot, AVRS, Elkost, Klip game, ТХiKiBoT, Speakus, N-lane, SieBot, Testus, Голем, Дмитрий Кошелев, Rubin16, Bff, Alecs.bot, Fallved, Pessimist2006, J. Milch, Luckas-bot, Rubinbot, Кубаноид, Zogin, Xqbot, Structor, Кнеч, Kosta1986, Notabene1, Седьмая волна, Kovako-1, Kalendar, Крео, Deepak-nsk, ZéroBot, Harchenko963, Роман Курносенко, IGoldberg, АлександрЛаптев, Mats33, Unterguggen, KrBot, Electrovolk, WebCite Archiver, Prlmntr, MerllwBot, Пэйнчик, Штирлиц 1997.02, AvicBot, Upp75, 0x0F, Germanbrother, Adamjason, Makecat-bot, RotlinkBot, Ziurdraude, Alxsh, Addbot, Леонид Котов, Reivans, BookBoy77, Oleg Zolotov, АнШам, Q-bit array, Арикон, Lvenok, Bik0ser, Sciencerick, Oranserb 1, Thepolyglot, Russsoбі и Аноним: 37

7.2. Изображения

- **Файл:Basic_income_Switzerland_2016.jpg** *Источник:* https://upload.wikimedia.org/wikipedia/commons/e/e9/Basic_income_Switzerland_2016.jpg *Лицензия:* CC BY-SA 4.0 *Авторы:* собственная работа *Художник:* Mats Höglund
- **Файл:Nicolas_de_Condorcet.PNG** *Источник:* https://upload.wikimedia.org/wikipedia/commons/5/5b/Nicolas_de_Condorcet.PNG *Лицензия:* Public domain *Авторы:* http://www.allposters.com/gallery.asp?startat=/getPoster.asp&CID=6280537630C4496D95970E4DF46A24BF&frameSku=1735750_4986654-3893332 *Художник:* School of Грèз, Жан-Батист
- **Файл:Thomas_Paine.jpg** *Источник:* https://upload.wikimedia.org/wikipedia/commons/2/2d/Thomas_Paine.jpg *Лицензия:* Public domain *Авторы:* http://teachpol.tcnj.edu/amer_pol_hist/fi/0000002c.htm - original at Национальная портретная галерея: NPG 897 *Художник:* Auguste Millière
- **Файл:Распределение_доходов.png** *Источник:* https://upload.wikimedia.org/wikipedia/commons/e/ea/%D0%A0%D0%B0%D1%81%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5_%D0%B4%D0%BE%D1%85%D0%BE%D0%B4%D0%BE%D0%B2.png *Лицензия:* CC BY 4.0 *Авторы:* собственная работа *Художник:* reivan

7.3. Лицензия

- Creative Commons Attribution-Share Alike 3.0