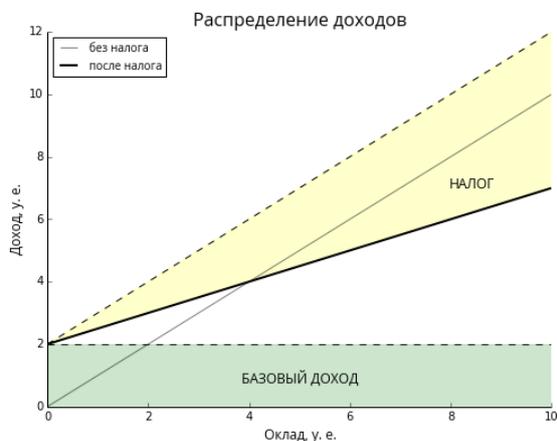


Безусловный базовый доход



Распределение населения по доходам в зависимости от оклада при использовании базового дохода и 50 % фиксированного налога

Безусловный базовый доход^[1] (безусловный основной доход^{[2][3]}, БОД) — социальная концепция, предполагающая регулярную выплату определённой суммы денег каждому члену определённого сообщества со стороны государства или другого института. Выплаты производятся всем членам сообщества, вне зависимости от уровня дохода и без необходимости выполнения работы.

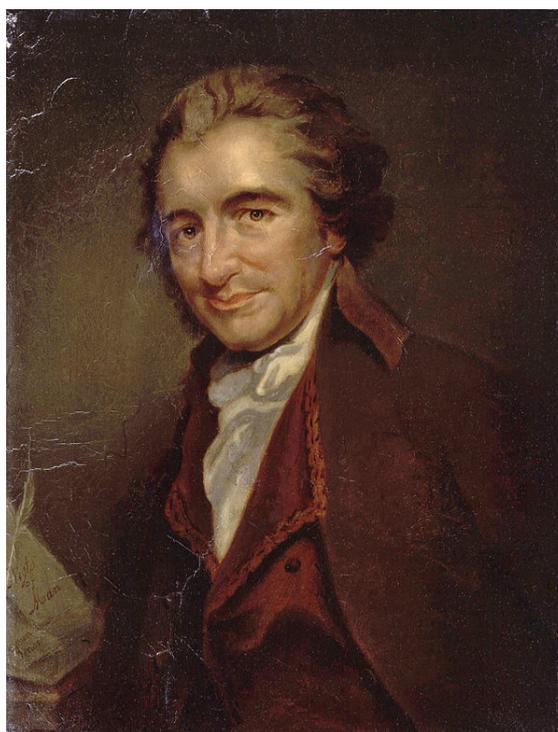
Эксперимент по введению безусловного базового дохода с 1 января 2017 года проходит в Финляндии, проведение подобного эксперимента запланировано в Канаде^[1]. На референдуме в Швейцарии (2016 год) отказались от планов введения безусловного базового дохода^[4].

Первый общеевропейский опрос в апреле 2016 года показал, что 64 % жителей Евросоюза поддержали бы введение безусловного основного дохода. 35 % осведомлены о БОД, 23 % говорят, что полностью понимают суть и задачи этой программы, четверть слышали о ней, 17 % ничего не знают о БОД. Только 4 % граждан после введения БОД откажутся работать. Наиболее убедительными преимуществами БОД люди считают то, что такие социальные выплаты «уменьшают тревогу о базовых финансовых потребностях» (40 %) и помогают обеспечить людям равные возможности (31 %)^[5].

Введение безусловного базового дохода способно обеспечить достойный уровень жизни, освободить время для творчества и образования, преодолеть последствия массовой потери рабочих мест из-за раз-

вития робототехники и стать альтернативой системе государственного социального обеспечения^[6].

1. История



Томас Пейн

Идея всеобщего минимального дохода, гарантированного правительством, восходит к XVI веку: она встречается в «Утопии» Томаса Мора^[7]. Впервые в новой истории идея безусловного дохода была изложена конце XVIII в. в работах Томаса Пейна и маркиза де Кондорсе^[8]. Так, Т. Пейн в своем трактате «Аграрная справедливость» (написан в 1795—1796, опубликован 1797) рассмотрел возможность единовременной выплаты из налогов на владельцев земельных участков минимального дохода всем лицам старше 21 года.

Понятие о социальных дивидендах получило широкую поддержку после представленной британским майором Клиффордом Дугласом идеи, что каждому гражданину принадлежит доля национального богатства (социальный кредит). Во время кризиса и безработицы 1930-х идея выросла в национальное дви-



Маркиз де Кондорсе

жение, которое участвовало в выборах во многих странах. Наибольшую поддержку партия получила в Канаде (см. *Партия социального кредита Британской Колумбии*). Идея о безусловном основном доходе была похоронена сторонниками кейнсианства, усилившими роль государства.

Наиболее близким к осуществлению было предложение либерального политика Джульетты Рис-Вильямс в Великобритании в 1943 году. Но в итоге британская система социальной поддержки была построена на основе идей Уильяма Бевериджа, предусматривающих определённые условия (стаж, зарплата и пр.). Подобные модели были реализованы в большинстве развитых западных стран.

Некоторые известные экономисты, такие как Милтон Фридман и Фридрих фон Хайек, считали безусловный базовый доход лучшим способом борьбы с бедностью^[9].

В Канаде либеральное правительство предложило ввести отрицательный налог в 1985 году, но пришедшие к власти консерваторы посчитали предложение слишком дорогим, и оно осталось неосуществлённым.

Британские экономисты Гай Стэндинг и Гермiona Паркер (англ. *Hermione Parker*) разработали различные модели реализации безусловного основного дохода. Конкретные расчёты Паркер оказали влияние на существующие модели в Европе. Эти модели предложены к принятию в Великобритании, но не получили политической поддержки^[10]^[уточнить].

В настоящий момент в разных странах политиками,

экономистами и социологами обсуждается возможность различных моделей гарантированного минимума.

- Сюзанне Вист, например, предлагает автоматическое ежемесячное увеличение банковского счёта каждого гражданина ФРГ на 1500 (тысячу пятьсот) евро — для каждого взрослого и на 1000 (тысячу) евро — для каждого ребёнка^[11].
- Профессор Венского университета экономики Франц Хёрманн (Franz Hörmann) считает необходимым безусловный доход также в форме минимального набора товаров и услуг^[12].

2. Основы концепции

2.1. Аргументы за

- Решит проблему бедности.
- Решит проблему технологической безработицы.
- Уменьшит проблему экономического неравенства^[13].
- Снизит затраты на администрирование социальных программ, так как не требует проверки пригодности.
- Позволит людям заниматься тем, чем они хотят^[14], а не тем, что требует рынок.

2.2. Аргументы против

Критика концепции безусловного основного дохода базируется на экономических и правовых аргументах.

- Труднореализуемо в текущей политической ситуации.
- Система требует больших расходов^[14].
- Станет причиной массового притока мигрантов (об этом постоянно говорят представители консервативной Швейцарской народной партии)^[15].

Некоторые учёные (М. Фюльзак, например^[16]) отстаивают точку зрения на утилитарную необходимость обеспечить БОД не только своим согражданам, но и людям на приграничных территориях с целью минимизировать затраты на борьбу с незаконными мигрантами.

Гарантированный доход существенно уменьшает стимул трудиться (поощряет иждивенчество), что

снижает производительность труда в обществе, а сами программы требуют больших расходов^{[17][18]}. Однако опрос перед референдумом в Швейцарии показал, что только 2 % швейцарцев бросили бы работу и ещё 8 % респондентов готовы подумать о такой возможности.^[14]

2.3. Источники денег

Источниками финансирования безусловного основного дохода могут являться:

- Налоги.
- Отмена неактуальных при базовом доходе программ (пособие по безработице, минимальная заработная плата и прочее).
- Экологические налоги.
- Природная рента.
- Открытая (публичная) государственная эмиссия.
- Сеньораж^[19].

Обсуждаются^[20] различные источники денег для БОД, см., например, «Ульмская модель» (Ulmer Modell).

3. Применение и экспериментальные проекты

В ряде стран были проведены пилотные программы по введению безусловного основного дохода. В большинстве случаев результаты были положительными. Опасения о том, что бедные будут тратить деньги на приобретение алкогольных напитков или наркотических средств, не оправдались^[21].

3.1. Германия

Немецкий предприниматель Михаэль Бохмэйер (Michael Bohmeier) в 2014 году начал реализацию экспериментальной программы «Mein Grundeinkommen» («Мой базовый доход»), в рамках которой несколько десяткам случайно выбранных людей в течение года ежемесячно выплачивается сумма в 1000 евро. Проект финансируется с помощью краудфандинга. По словам организатора, эксперимент призван убедить политиков в том, что расходы государства окупятся оздоровлением общества, так как получатели выплат чувствуют себя более свободными и защищёнными и могут значительно увеличить свою креативность^{[22][23][24]}.

3.2. Индия

Эксперимент по введению основного дохода был проведён в индийском штате Мадхья-Прадеш в 2010 году. В 2017 году экономический советник правительства Арвинд Субраманиян предложил рассмотреть его введение на общегосударственном уровне. В ежегодном экономическом обзоре для правительства называется предполагаемый размер базового дохода — 7620 рупий (\$113) в год. Эта сумма равна минимальной месячной зарплате городского жителя, и хотя её недостаточно для комфортной жизни, она позволит сократить уровень бедности с нынешних 22 % до менее чем 0,5 %. Предполагается, что деньги будут поступать из перераспределённых средств 950 существующих программ социальной помощи^[25].

3.3. Италия

Мэр Ливорно Филиппо Ногарин («Движение пяти звёзд») в 2016 году объявил о запуске программы базового дохода в размере 537 долларов. Первоначально для неё были отобраны 100 бедных семей, с 2017 года их число увеличилось до 200^[26].

3.4. Канада

В середине 1970-х годов из федерального бюджета страны выделялись деньги, которые пошли на организацию проекта Mincome в городке Дофин (8251 человек по переписи 2011 года). Жители города обеспечивались базовым доходом без каких-либо обязательств^[27]. Эксперимент продолжался 5 лет. Большинство получавших деньги не снизили уровень своей занятости. Лишь молодые мужчины действительно стали процентов на 40-50 меньше работать, но при этом они увеличили время на образование. Увеличилось число волонтеров, в том числе в церквях, возросла общественная активность. На 10 процентов упали затраты на здравоохранение, потому что у людей стало больше возможностей следить за своим здоровьем^[28].

Программу безусловного дохода планируют запустить в Онтарио в рамках бюджета 2016 года^[29].

3.5. Кения

Некоммерческая организация «GiveDirectly» в 2016 году анонсировала эксперимент, в рамках которого 6000 жителей Кении в течение 10-15 лет будут обеспечиваться суммой, покрывающей базовые нужды^[30]. Позже организаторы сообщили, что проект столкнулся с неожиданной проблемой — многие местные жители просто не могли поверить, что кто-то собирается безвозмездно выдавать им деньги. Так,

в одном из районов от выплат отказались 45 % потенциальных получателей, в том числе из-за слухов, что эти деньги связаны с поклонением дьяволу^[31].

3.6. Намибия

С января 2008 по декабрь 2009 жители **Омитаре** и **Очиверо** получали 100 намибийских долларов в месяц. В заключение отмечается уменьшение бедности, повышение экономической активности, уменьшение уровня преступности, увеличение уровня посещаемости в школах^[32].

3.7. Нидерланды

Программу безусловного дохода запустят в одном из городов Нидерландов **Утрехте** в январе 2016 года. Там выплаты составят 900 евро на человека^[33].

3.8. США

В 2016 году IT-инкубатор **Y Combinator** объявил о запуске экспериментальной программы по предоставлению безусловного дохода. Предполагается, что проект будет запущен в **Окленде** на срок от 6 до 12 месяцев с числом участников в пределах 100 человек. В случае успеха пилотного исследования **Y Combinator** использует полученные наработки для запуска более длительной программы^[34].

3.9. Уганда

С 2017 года 50 семей в районе угандийского города **Форт-Портал** будут в течение двух лет получать по \$8,6 в неделю (прожиточный минимум для одного взрослого и двух детей)^[35].

3.10. Финляндия

С 1 января 2017 года примерно двум тысячам безработным в Финляндии обеспечен гарантированный минимальный доход за счет государства без каких бы то ни было условий. Участники эксперимента вместо пособия по безработице получают 560 евро в месяц — сумму, примерно равную пособию по безработице. При этом базовый доход будет выплачиваться, даже если человек устроится на работу. На другие социальные пособия базовый доход не влияет. Руководить экспериментом поручено профессору **Олли Кангасу**, начальнику отдела общественных связей Государственного учреждения социального страхования Финляндии (**Kela**). Эксперимент должен установить, как новая система влияет на эффективность поиска работы. Ещё одним результатом, по мнению Кангаса,

должно стать поднятие имиджа Финляндии в других странах — подобно тому, как это происходит с выдачей в Финляндии **материнского пакета**^{[36][37]}. Планируется, что в том случае, если эксперимент будет успешным, безусловный доход в размере €800 заменит собой систему социальных пособий^{[38][39]}. В Финляндии имеются различные взгляды на новую систему. Её противники считают, что она не поощряет граждан искать работу, способствует распространению краткосрочных трудовых контрактов, ухудшает положение работников на рынке труда и условия труда в целом. В то же время некоторые из участников эксперимента считают, что новая система открыла для них новые возможности, освободила их «от рынка рабов» и снова сделала гражданами^[40].

3.11. Франция

Кандидат на президентских выборах во Франции 2017 года от социалистической партии **Бенуа Амон** главным пунктом своей предвыборной программы сделал предложение о введении безусловного базового дохода в три этапа^[41]. На последнем этапе все граждане Франции старше 18 лет должны ежемесячно получать безусловный доход в размере 750 евро.

3.12. Швейцария

Голосование по введению безусловного дохода прошло 5 июня 2016 года. Предполагалось, что выплата составит 2 500 швейцарских франков (2 250 евро), а детям — 625 франков^[42].

Правительство призывало голосовать против и предупреждало о необходимости увеличения налогов для изыскания более 200 млрд франков на выплаты гарантированного дохода^[43]. Также предполагалось, что на 55 млрд франков сократятся социальные пособия^[44], то есть часть из них трансформируются в форму безусловного дохода. Инициаторы утверждали, что их цель не столько повышение уровня жизни, сколько дать гражданам дополнительные возможности для развития. Предложенную инициативу поддержали только около 23 % швейцарцев^[4].

4. См. также

- **BIEN**
- **Постоянный фонд Аляски**
- **Безработица**
- **Бюджет**
- **Минимальная зарплата**
- **Посткапитализм (книга)**



Reuters, Базель, Швейцария (2016)

5. Примечания

- [1] «Добро пожаловать в посттрудовую экономику» — Обозреватель Fast Company о безусловном базовом доходе. vc.ru. Проверено 28 марта 2016.
- [2] В Швейцарии впервые в мире проведут референдум о безусловном доходе
- [3] Монетизация льгот по-фински
- [4] Швейцарцы высказались против гарантированного дохода в \$2,5 тыс.
- [5] http://www.basicincome.org/wp-content/uploads/2016/05/EU_Basic-Income-Poll_Results.pdf
- [6] Деятельная утопия
- [7] Деятельная утопия
- [8] «Sighing for paradise to come», The Economist, 4 June 2016
- [9] Безусловный базовый доход: эксперименты и практика
- [10] Honkanen, Pertti. Soininvaara, Osmo. Ylikarhi, Ville: Perustulo. Kohti toimivaa perusturvaa. Helsinki: Vihreä Sivistysliitto ry, 2007.
- [11] GrundeinkommenImBundestag.blogspot.com // Блог госпожи С. Вист (на немецком языке)
- [12] Banken erfinden Geld aus Luft // 13.10.2010 (на немецком языке)
- [13] *Scott Santens*. Does Guaranteeing a Basic Income Reduce Income Inequality? (December 01, 2014).
- [14] Швейцария проведет референдум о выплате всем по 2500 франков
- [15] *Желтов М. В.* Швейцария: идея бесплатного сыра не прошла. *ИнтерИзбирком* (6 июня 2016). Проверено 7 октября 2016.
- [16] «Утопический перфекционизм. Размышления на тему основного дохода в глобализованном мире» // (на русском языке) Статья из сборника «Идея освобождающего безусловного основного дохода», Манфред Фюльзак, ©2007
- [17] Guaranteed Annual Income (англ.). canadiansocialresearch.net. Проверено 26 апреля 2012. Архивировано 2 июня 2012 года.
- [18] „Das unbedingte und universelle Grundeinkommen stellt keine realistische Alternative zur Reform des deutschen Sozialstaats dar. (нем.). NachDenkSeiten – Die kritische Website. Проверено 26 апреля 2012. Архивировано 2 июня 2012 года.
- [19] Seigniorage as a Source for a Basic Income Guarantee // Nicolaus Tideman and Kwok Ping Tsang, BIS Vol. 5 (2010) / Issue-2
- [20] Ver.di (de: Ver.di), BIEN, KAB (KAB), Linke, Grüne, ... Weg mit dem «offenen Strafvollzug Hartz IV» — Novum im Deutschen Bundestag! Ronald Blaschke 13.04.2011
- [21] *DAVID EVANS*. Do the Poor Waste Transfers on Booze and Cigarettes? No (05/27/2014).
- [22] *Елистратов, Вадим* 26 немцам в течение года платили по тысяче евро в месяц, чтобы проверить, будут ли они при этом работать. TJournal (28 декабря 2015 года).
- [23] *Кирибаум, Эрик* If you were handed \$1,100 a month, would you amount to anything?. Los Angeles Times (27 декабря 2015 года).
- [24] Mein Grundeinkommen. Сайт проекта «Mein Grundeinkommen».
- [25] Безусловный базовый доход: теперь в Индии. Вести. Экономика (6 февраля 2017 года). Проверено 30 апреля 2017 года.
- [26] *Шевченко, Лев* В итальянском Ливорно введут безусловный базовый доход для 200 беднейших семей. Reed (7 декабря 2016 года). Проверено 30 апреля 2017 года.

- [27] *Linn, Zi-Ann.* A Canadian City Once Eliminated Poverty And Nearly Everyone Forgot About It (December 23, 2014).
- [28] *Софья Корниенко* Причина бедности — нехватка денег // Радио Свобода 06 декабря 2014
- [29] Canada to trial a basic income
- [30] *Нилов, Степан* В Кении протестируют безусловный основной доход. FurFur (15 апреля 2016 года). Проверено 30 апреля 2017 года.
- [31] *Панфилов, Константин* Жители Кении отказываются от безусловного базового дохода. TJournal (10 сентября 2016 года). Проверено 30 апреля 2017 года.
- [32] Basic Income Grant Pilot Project (April 2009).
- [33] Каждому гражданину Финляндии ежемесячно будут выплачивать 800 евро
- [34] Эксперимент по раздаче денег. Компания из США обеспечит безусловный доход ста жителям Окленда. И ничего не потребует взамен. Meduza (1 июня 2016 года). Проверено 30 апреля 2017 года.
- [35] *Гордеев, Александр* Гармония или деградация. РБК (2 марта 2017 года). Проверено 30 апреля 2017 года.
- [36] Финским экспериментом по базовому доходу заинтересовались по всему миру — «Финляндия бесплатно раздает деньги». Сайт телерадиокомпании Yleisradio Oy. Служба новостей Yle (5 января 2007). Проверено 8 января 2017. Архивировано 8 января 2017 года.
- [37] «Финляндия обеспечит базовый доход некоторым безработным», BBC, 1.01.2017
- [38] Финляндия будет выплачивать гражданам по 800 евро в месяц
- [39] Власти Финляндии планируют ежемесячно выплачивать до 800 евро каждому гражданину страны. Росбалт. Проверено 5 апреля 2016.
- [40] Участник эксперимента по базовому доходу: я освободился от рынка рабов и снова стал гражданином. Сайт телерадиокомпании Yleisradio Oy. Служба новостей Yle (9 января 2007). Проверено 12 января 2017. Архивировано 12 января 2017 года.
- [41] Сегодня во Франции выберут кандидата в президенты от Соцпартии
- [42] Популярная инициатива — по 2500 франков в месяц каждому
- [43] Швейцарцы отказались от ежемесячных пособий

6. Ссылки

6.1. Материалы на русском языке

- Инициатива КПРФ о введении БОД

- Причина бедности — нехватка денег. Капиталистическая дорога в коммунизм Рютгера Брехмана — Радио Свобода, 06.12.2014
- Идея освобождающего безусловного основного дохода
- Модель Дилтея формирования бод
- Критика базовой пенсии и безусловного основного дохода
- Референдум 5 июня 2016 года: Безусловный базовый доход

6.2. Материалы на английском языке

- «Basically flawed» — аналитическая статья в журнале The Economist (июнь 2016 г.)
- Why we should give everyone a basic income | Rutger Bregman | TEDxMaastricht
- BIEN — Basic Income Earth Network
- Basic Income Studies: An International Journal of Basic Income Research
- Basic Income Studies: How it could be organised, Different Fully financed Sugesstions
- André Gorz, Critique of Economic Reason, 1989
- Brazil Garanteed Minimum Income Law
- 47 percent of Germans receive social assistance
- German Initiative “Freedom, Not Full Employment
- U.S. Basic Income Guarantee Network (USBIG)
- Global Basic Income (GBI) Foundation
- Canadian pro-GMI advocacy site

7. Источники текстов и изображения, авторы и лицензии

7.1. Текст

- **Безусловный базовый доход** *Источник:* https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%91%D0%B5%D0%B7%D1%83%D1%81%D0%BB%D0%BE%D0%B2%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%B1%D0%B0%D0%B7%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D0%B9_%D0%B4%D0%BE%D1%85%D0%BE%D0%B4?oldid=85846217 *Авторы:* Nashev, Wowa, YurikBot, Выползень, Gruznov, Softy, Chobot, A5b, Zserghei, Albedo, Jaro.p, Yaleks, Ybelov, Altes, Thijs!bot, JAnDbot, AVRS, Elkost, Klip game, ТХiKiBoT, Speakus, N-lane, SieBot, Testus, Голем, Дмитрий Кошелев, Rubin16, Bff, Alecs.bot, Fallved, Pessimist2006, J. Milch, Luckas-bot, Rubinbot, Кубаноид, Zogin, Xqbot, Structor, Кнеч, Kosta1986, Notabene1, Седьмая волна, Kovako-1, Kalendar, Крео, Deepak-nsk, ZéroBot, Harchenko963, Роман Курносенко, IGoldberg, АлександрЛаптев, Mats33, Unterguggen, KrBot, Electrovolk, WebCite Archiver, Prlmntr, MerllwBot, Пэйнчик, Штирлиц 1997.02, AvicBot, Upp75, 0x0F, Germanbrother, Adamjason, Makecat-bot, RotlinkBot, Ziurdraude, Alxsh, Addbot, Леонид Котов, Reivans, BookBoy77, Oleg Zolotov, АнШам, Q-bit array, Арикон, Lvenok, Bik0ser, Sciencerick, Oranserb 1, Thepolyglot, Russsoбі и Аноним: 37

7.2. Изображения

- **Файл:Basic_income_Switzerland_2016.jpg** *Источник:* https://upload.wikimedia.org/wikipedia/commons/e/e9/Basic_income_Switzerland_2016.jpg *Лицензия:* CC BY-SA 4.0 *Авторы:* собственная работа *Художник:* Mats Höglund
- **Файл:Nicolas_de_Condorcet.PNG** *Источник:* https://upload.wikimedia.org/wikipedia/commons/5/5b/Nicolas_de_Condorcet.PNG *Лицензия:* Public domain *Авторы:* http://www.allposters.com/gallery.asp?startat=/getPoster.asp&CID=6280537630C4496D95970E4DF46A24BF&frameSku=1735750_4986654-3893332 *Художник:* School of Грèз, Жан-Батист
- **Файл:Thomas_Paine.jpg** *Источник:* https://upload.wikimedia.org/wikipedia/commons/2/2d/Thomas_Paine.jpg *Лицензия:* Public domain *Авторы:* http://teachpol.tcnj.edu/amer_pol_hist/fi/0000002c.htm - original at Национальная портретная галерея: NPG 897 *Художник:* Auguste Millière
- **Файл:Распределение_доходов.png** *Источник:* https://upload.wikimedia.org/wikipedia/commons/e/ea/%D0%A0%D0%B0%D1%81%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5_%D0%B4%D0%BE%D1%85%D0%BE%D0%B4%D0%BE%D0%B2.png *Лицензия:* CC BY 4.0 *Авторы:* собственная работа *Художник:* reivan

7.3. Лицензия

- Creative Commons Attribution-Share Alike 3.0