УДК 316.4.063.6

Васёва Ю.А.

Нормативно-правовые акты, регулирующие способы и механизмы противодействия экстремизму

Томский университет систем управления и радиоэлектроники, г. Томск

Гуманитарный факультет, 4 курс.

Научный руководитель: Орлова Вера Вениаминовна - доктор социологических наук, доцент кафедры философии и социологии, директор НОЦ СГТ ТУСУР

Vaseva Y. A.

Normative-legal acts regulating the ways and mechanisms of counteraction to extremism

Экстремизм (от лат. extremue – крайний) большинство авторов понимают как приверженность крайним, преимущественно насильственным средствам достижения целей[1]. Экстремизм порождается самыми различными факторами: социально-экономическими причинами, деформацией политических институтов, тоталитарным характером режима, подавлением властями оппозиции, стремлением социальных или политических групп ускорить и силовыми методами осуществить выдвигаемые ими задачи. Социальной базой экстремизма являются, как правило, маргинальные слои общества, представители националистических, религиозных движений, недовольная существующей политической реальностью интеллигенция, студенчество, военные.

В настоящее время в России имеется ряд нормативно-правовых актов, содержащих нормы, обеспечивающие борьбу с распространением экстремизма. Правовую основу деятельности ОВД по борьбе с экстремизмом составляют: Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности», определяющий правовые и организационные основы борьбы с экстремизмом в РФ, Уголовный кодекс

[1] Политология. Энциклопедический словарь / Общ. ред. и составление Ю.И. Аверьянова. М., 1993, с. 400.

Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Закон РФ «О милиции», ФЗ «Об общественных объединениях», ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях», ФЗ «О политических партиях» и иные ведомственные нормативные акты, регламентирующие деятельность конкретных служб и подразделений.

Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. запрещает создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни (ст.13)[2].

В нашем многоконфессиональном, многонациональном, федеративном государстве основная внутренняя угроза конституционному строю в настоящее время может исходить от террористических, экстремистских, сепаратистских организаций.

Основным нормативным актом, регламентирующим вопросы борьбы с экстремизмом и дающим перечень его признаков, является Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» от 25.07.2002 № 114-ФЗ [3].

Понятие экстремистской деятельности (экстремизма) определено ст. 1 данного закона.

Закон определяет экстремистскую деятельность (экстремизм) как:

1. Деятельность общественных и религиозных объединений, либо иных организаций, либо средств массовой информации, либо физических

---

[2] Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г.

[3] Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (в ред. от 29.04.2008) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3031.

лиц по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на:

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- подрыв безопасности Российской Федерации;
- захват или присвоение властных полномочий;
- создание незаконных вооруженных формирований;
- осуществление террористической деятельности;
- возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию;
- унижение национального достоинства;
- осуществление массовых беспорядков, хулиганских действий и актов вандализма по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды, а равно по мотивам ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы;
- пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности;

2. Пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

3. Публичные призывы к осуществлению указанной деятельности или совершению указанных действий;

4. Финансирование указанной деятельности либо иное содействие ее осуществлению или совершению указанных действий, в том числе путем предоставления для осуществления указанной деятельности финансовых средств, недвижимости, учебной, полиграфической и материально -

технической базы, телефонной, факсимильной и иных видов связи, информационных услуг, иных материально - технических средств[4] .

В той же норме экстремистская организация определяется как общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

Федеральный закон "О противодействии экстремистской деятельности" в качестве одного из видов экстремистской деятельности определяет пропаганду и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения (п. 2 ст. 1)[5].

Для фашизма характерна следующая группа признаков:

- крайний национализм (шовинизм), доходящий до расизма и в агрессивных проявлениях - до геноцида;
- идея диктатуры национальной элиты во главе с вождем, на основе организации этой элиты как руководящей верхушки партии военизированного типа;
- создание военизированной партии «орденского» типа с жесткой дисциплиной и военизированных формирований;
- определение врагов нации - внутренних и внешних;
- претензии на распространение духовных ценностей своей нации и своего движения во всем мире;
- пропаганда и романтизация бескомпромиссной борьбы за «всемирно-исторические» идеалы движения и культа жертвенности и героической смерти во имя победы;

---

[4] Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (в ред. от 29.04.2008) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3031.

[5] Там же.

- пропаганда культа силы и устрашения не только так называемых врагов, но практически всего населения;
- пропаганда фашистской, антисемитской и другой ксенофобской литературы;
- придание огромного значения семиотическому (знаковому) языку политического стиля (языку собраний, сборищ, шествий, партийных символов, униформе, лексике), обязательность этого стиля, по крайней мере, для членов фашистской организации как своего рода специфического отображения фашистской идеологии;
- идея построения тоталитарного государства на основе принципа корпоративности (этот признак был характерен для итальянского фашизма, но не является обязательным для фашистской идеологии).

Экстремистскими должны признаваться материалы, отвечающие следующим признакам:

- документы или информация на иных носителях;
- материалы, предназначенные для обнародования;
- материалы, содержащие призыв к осуществлению экстремистской деятельности;
- материалы, содержащие обоснование или оправдание необходимости осуществления экстремистской деятельности;
- труды руководителей национал-социалистической рабочей партии Германии, фашистской партии Италии;
- публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы [6].

---

[6] Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (в ред. от 29.04.2008) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3031.

А это значит, что достаточно, чтобы в публикации имелось хоть какое-нибудь обоснование (то есть подкрепление фактами, серьезными убедительными доводами) расового и (или) национального превосходства, а также оправдание (то есть признание правильным, допустимым) такого превосходства или практики совершения любых преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы, чтобы они были квалифицированы в качестве экстремистских материалов.

Таким образом, вербальный экстремизм можно определить как целенаправленный акт публичной передачи сообщений в форме устных или письменных речевых высказывании, которые:

- призывают или подстрекают к осуществлению, инициируют, провоцируют или руководят противоправными действиями экстремистского толка;
- оправдывают или обосновывают их;
- пропагандируют нацистскую или сходную с ней до степени смешения символику и атрибутику;
- направлены на возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды либо ненависти, включая передачу информации языковыми средствами в публичных выступлениях, печатных изданиях, средствах массовой информации (радио, телевидение).

Необходимо учитывать, что в диспозиции статьи 282.1. Уголовного кодекса Российской Федерации внесенной в него Федеральным законом «О внесении изменений и дополнений в законодательные акты российской федерации в связи с принятием Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» приведен перечень преступлений экстремистской направленности, включающий составы, ответственность за которые предусмотрена следующими нормами:

- Ст. 148 УК - Воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и вероисповеданий;

- Ст. 149 УК - Воспрепятствование проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования или участию в них;
- частями первой и второй статьи 213 УК – Хулиганство;
- Ст. 214 УК – Вандализм;
- Ст. 243 УК - Уничтожение или повреждение памятников истории и культуры;
- Ст. 244 УК - Надругательство над телами умерших и местами их захоронения;
- Ст. 280 УК - Публичные призывы к насильственному изменению конституционного строя Российской Федерации;
- Ст. 282 УК - Возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды;

Разумеется, есть все основания дополнить этот перечень статьями:

- 282.1. УК - Организация экстремистского сообщества;
- 282.2. УК - Организация деятельности экстремистской организации[7].

Из вышеприведенного перечня составов, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации:

- по трем устанавливает подследственность следователей прокуратуры (ст.ст. 148, 149, 282 УК РФ);
- по одному - подследственность следователей ФСБ (ст. 280 УК РФ);
- по двум (ст. ст. 282.1., 282.2. УК РФ) установлена альтернативная подследственность, т.е. следствие может производиться также следователями органа, выявившего эти преступления;

---

[7] Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 13.02.2009) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

- по пяти оставшимся составам предусмотрена форма предварительного расследования в виде дознания, отнесенная УПК к компетенции органов внутренних дел.
- Кроме этого, совершение любого преступления из экстремистских убеждений, то есть по мотиву национальной, расовой, религиозной ненависти или вражды, а также из мести за правомерные действия других лиц, рассматривается уголовным законодательством как обстоятельство, отягчающее наказание (п. «е» ст. 63 УК РФ)[8].

[8] Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 г. № 174-ФЗ (в ред. от 30.12.2008) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 52 (ч. I). Ст. 4921.