

УДК 316.42

ОСНОВНЫЕ КОНЦЕПЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИИ

Горбунова Е.С.

**Балашовский институт Саратовского государственного университета им. Н.Г. Чернышевского
г. Балашов**

Статья посвящена раскрытию основных концепций молодежной политики в России.

Ключевые слова: концепции, молодежная политика, молодежь.

BASIC CONCEPTS OF YOUTH POLICY IN RUSSIA

Gorbunova E.S.

**Balashov Institute of Saratov State University. NG Chernyshevsky
Balashov**

The article is devoted to the basic concepts of youth policy in Russia.

Key words: concept, youth, youth.

Молодежная политика представляет собой деятельность государства, направленную на создание правовых, экономических и организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека и развития молодежных объединений, движений и инициатив.

Молодежная политика Российской Федерации начала свое формирование в июне 1992 года, когда Верховным Советом были приняты «Основные направления молодежной политики в РФ» и создан Комитет по делам молодежи.

В значительной степени концепция молодежной политики в России складывалась под воздействием опыта развитых государств. Однако он отражает итоги развития, проходившего в существенно иных условиях.

Так, Конституция США вообще не предусматривает каких-либо политических механизмов для организации работы с молодежью. Лишь в 1978 году была выдвинута задача формулировки концепции молодежной политики на федеральном уровне и создан Институт молодежной политики.

В 1981 году молодежное бюро министерства здравоохранения подготовило пакет законов, обеспечивающих мероприятия в области социального обеспечения молодежи. В 1983 году по инициативе этого же министерства велась разработка совместных (для различных федеральных министерств) программ. В 1984 году началось осуществление масштабной программы профилактики преступности несовершеннолетних. Тем не менее и в настоящее время большинство программ по работе с молодежью в США являются продуктом согласования инициатив различных федеральных и местных организаций. Между тем, проблемы молодежи осознаются обществом достаточно остро. Ежегодно около миллиона подростков убегают из дома, столько же несовершеннолетних девушек оказывается беременными, вдвое больше становятся жертвами жестокого обращения, и втрое — употребляют алкоголь. Озабоченность таким положением вещей, а также наличие некоторого ядра базовых принципов отношений между государством и гражданским обществом способствуют выработке относительно целостной идеологии работы с молодежью. Эта идеология включает признание права самоопределения за молодыми людьми, артикуляцию гражданских прав, признание реализации каждым человеком потенциала собственной личности в качестве приоритетной цели. В то же время, не происходит «крена» всей системы в сторону передачи основной доли полномочий собственно молодежным организациям; работу с молодежью в США осуществляют, главным образом, взрослые люди.

Высокий уровень безработицы среди молодежи поднимает значимость работы с этой категорией. В соответствии с законом о содействии профессиональной подготовке 1983 года в каждом штате создаются координационные советы. Ими осуществляется распределение средств, прежде всего, в рамках федеральных программ, и поддержка местных инициатив.

Примером такой инициативы может служить Juvenal Resurs Center в Кэмдене, учредивший форум по вопросам безработицы, создавший три малых предприятия, подготовивший альтернативную школьную программу. Такие организации, как «Работа для молодежи, Инк.» в Нью-Йорке специализируются на посредничестве в трудоустройстве в частном секторе; вместе с тем, брокерские услуги совмещаются с реализацией масштабных программ, как план непрерывной профессиональной опеки (супервизии осуществленного трудоустройства).

Значительное число организаций специализируется в области профилактики девиантного поведения. Здесь следует выделить роль судов по делам несовершеннолетних, государственных и частных интернатов (в которых проживает более полумиллиона детей и подростков). С 80-х годов приобретает большое значение движение «за возвращение в родную общину», осуществляющее децентрализацию интернатов. Работает ряд центров для бежавших из дому и бездомных подростков. Профилактикой алкоголизма и наркомании занимаются «телефоны доверия», специализированные центры.

В США отсутствуют глобальные организации молодежи, ее объединения носят локальный, профессионализированный характер. Таковы Национальная лига городов (движение в защиту гражданских прав), Бойс скауте и Герлс скауте, Будущие фермеры, Христианская ассоциация молодых людей, ряд организаций национальных меньшинств, спортивные, профсоюзные, партийные. Более двадцати различных ассоциаций занимаются патронажем международного сотрудничества молодежи.

Молодежная политика в США опирается на мощные финансовые ресурсы. В целом расходы общества на социальные нужды составляют порядка пятой части совокупного национального продукта.

В последние годы в государственной молодежной политике нашей страны сложилось непростое положение: у государства не хватает средств для кардинального улучшения жизни молодежи, не дали должных результатов законы об образовании, охране здоровья населения, реализация молодежных программ, кроме того, пока так и не принят федеральный закон «Об основах государственной молодежной политики». Ухудшение социально-экономического положения россиян не создает достаточных гарантий для осуществления молодыми гражданами своих прав на охрану здоровья, на образование, труд, отдых, на гармоничное духовное, нравственное и физическое развитие. За последние годы среди молодежи резко увеличились масштабы опасных болезней, «социальных» заболеваний (туберкулез, сифилис, ВИЧ-инфекция, алкоголизм, наркомания, токсикомания) и преступлений.

По данным социологических исследований, только 5% молодых людей признали российскую государственность. При этом оказывается, что демократические преобразования, развитие прав и свобод граждан являются предметом гордости для весьма незначительного числа молодых людей — около 4%, причем это число не меняется на протяжении последних лет. 60% молодых людей не доверяют свою судьбу государственным и общественным институтам, не готовы изменить положение в стране. Активное участие в общественной жизни считают для себя важным только 6% молодых людей, для 44% характерна позиция «маленького человека» [2, с.71].

Из всего этого следует, что на данном этапе развития нашего общества возникла острая необходимость теоретического осмысления проблем молодежи и разработки практических рекомендаций по их решению.

В настоящее время государственная политика в области молодежи осуществляется посредством воплощения в жизнь Федеральной целевой программы «Молодежь России», которая была разработана на основе социологического изучения положения молодых людей в России и включает те проблемы, которые волнуют молодежь, — трудоустройство, образование, отдых, жилье для молодой семьи.

Основной целью Программы является дальнейшее формирование и укрепление правовых, экономических и организационных условий для гражданского становления и социальной самореализации молодежи.

В этой связи предусматривается решение следующих основных задач:

а) формирование законодательно-нормативной базы, разработка и поэтапное внедрение системы долгосрочного кредитования и иных форм финансовой поддержки молодежи в целях получения образования, поддержки деловой активности, строительства жилья и обзаведения домашним хозяйством;

б) формирование системы органов, занимающихся вопросами временной и вторичной занятости молодежи, развития и поддержки молодежного предпринимательства;

в) дальнейшее развитие системы социальных служб и информационного обеспечения молодежи, основных форм организации досуга, отдыха, массовых видов спорта и туризма, в том числе международного;

г) поддержка и развитие различных форм художественного и технического творчества молодежи, молодежных и детских объединений;

д) формирование условий для духовно-нравственного воспитания, гражданского и патриотического становления молодежи, всестороннего развития личности.

Внедрение мероприятий Программы своей целью преследует поэтапное решение следующих проблем:

— формирование в молодежной среде гражданско-патриотического отношения к Родине, уважение к ее истории, культуре, традициям;

— повышение уровня доходов, улучшение социально-бытовых и жилищных условий молодежи и молодых семей;

— укрепление института молодой семьи, снижение числа разводов, снижение уровня безнадзорности среди детей и подростков;

— снижение уровня безработицы и обеспечение максимально возможной вторичной и сезонной занятости молодежи;

— повышение уровня квалификации и формирования трудовых ресурсов, соответствующих по своим профессиональным и качественным характеристикам требованиям рынка;

— рост деловой активности и самоорганизации молодежи;

— улучшение здоровья молодого поколения и снижение смертности;

— снижение уровня преступности, наркомании и алкоголизма в молодежной среде;

— повышение духовно-нравственного, интеллектуального и творческого потенциала молодого поколения.

Реализация программы проводится по пяти основным направлениям:

1. Формирование условий для гражданского становления, духовно-нравственного и патриотического воспитания молодежи.

2. Решение социально-экономических проблем молодежи.

3. Интеллектуальное и физическое развитие молодежи.

4. Социальная поддержка и защита молодежи.

5. Обеспечение реализации программы [1, с.82].

Таким образом, молодежная политика в России имеет своим объектом социально-демографическую группу, проблемы которой могут быть диагностированы, как обозначающие, по ряду параметров, пороговые значения кризисного состояния. В условиях дефицита средств эта политика оказывается, ориентирована на превенцию наиболее острых проявлений общего кризиса: борьбу с молодежной преступностью, беспризорностью, наркоманией. Однако усилий в этих направлениях явно недостаточно для решения проблемы в целом. Чтобы быть успешной, молодежная политика должна обеспечить условия для оптимизации процессов социализации.

Литература:

1. Колков В.В., Колков С.В., Государственная молодежная политика и социальная работа с молодежью. - М: Социально-технический институт, 2000. - 256.

2. Леонов С.Г., Молодежная политика: международный опыт. - М: Институт молодежи, 2002. – 194.