

**КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ – КАК КООРДИНИРУЮЩИЙ ОРГАН В СИСТЕМЕ СУБЪЕКТОВ ПРОФИЛАКТИКИ ДЕВИАНТНОГО ПОВЕДЕНИЯ В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ**

**Джаббарова И.В.** Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники, г. Томск

*Научный руководитель:* Орлова В.В. доктор социологических наук, профессор кафедры философии и социологии Томского государственного университета систем управления и радиоэлектроники

*Полученная в период прохождения производственной практики в отделе по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Октябрьского района города Томска информация позволила автору работы расширить представление и знания о деятельности не только отдела и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, но и всех субъектов системы профилактики девиантного поведения Октябрьского района города Томска и понять механизм их взаимодействия между собой*

*Ключевые слова:* молодежь, профилактика, девиантное поведение, комиссия по делам несовершеннолетних

**THE COMMISSION ON MINORS ' AFFAIRS AND PROTECTION OF THEIR RIGHTS-AS THE COORDINATING BODY IN THE SYSTEM OF THE SUBJECTS OF THE DEVIANT BEHAVIOR PREVENTION AMONG YOUTH**

**Djabbarova I.V.** Tomsk State University of Control Systems and Radioelectronics, Tomsk

*Obtained during production practices in the Department for minors and the protection of their rights of administration of Oktyabrsky district of Tomsk information enabled the author to work to expand the view and knowledge of the activities not only of the Division and the Commission on minors ' Affairs and protection of their rights, but also to all the actors of the system for prevention of deviant behavior of the Oktyabrsky district of the city of Tomsk and understand the mechanism of their interaction with each other*

*Keywords:* youth, prevention, deviant behavior, juvenile commission

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Октябрьского района города Томска вменяется в обязанность осуществление мер по защите и восстановлению прав и законных интересов несовершеннолетних, контроль за обращением с детьми и подростками, а также за условиями содержания, обучения и воспитания в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений. (Рис. 1).

## Модель (механизм) взаимодействия субъектов системы профилактики

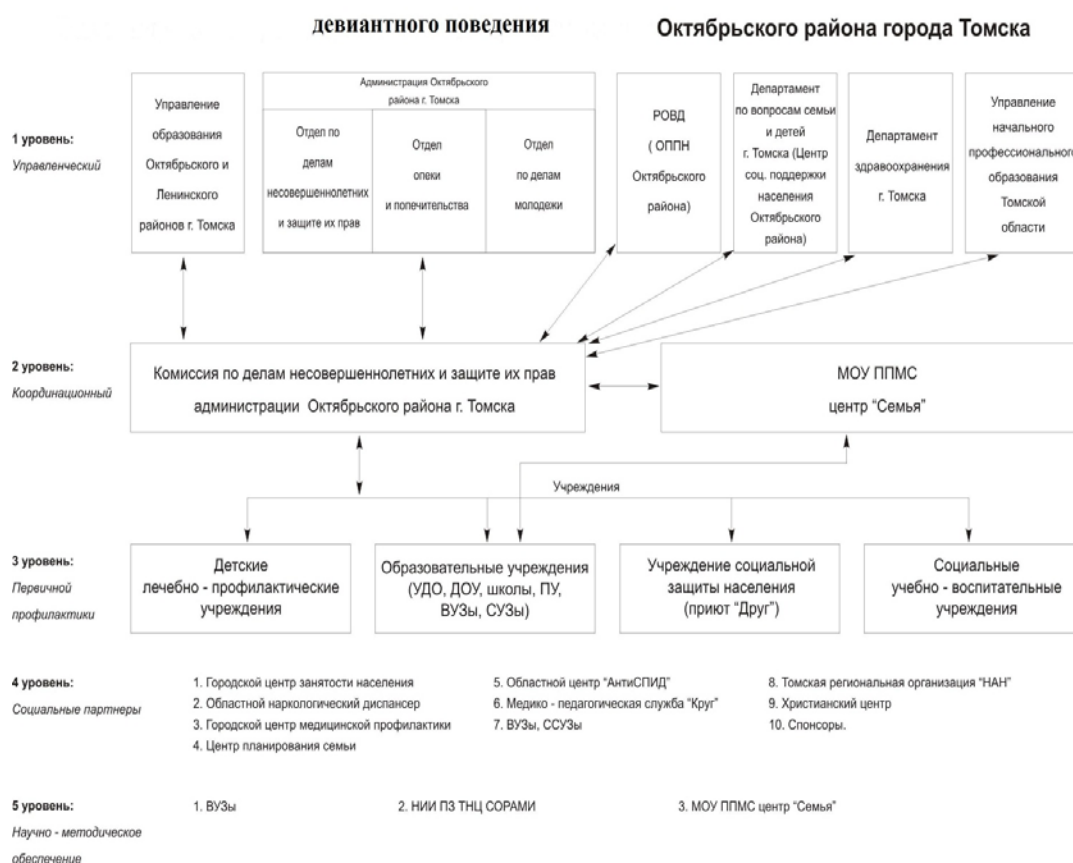


Рис.1 Механизмы взаимодействия системы профилактики

Особое внимание комиссия уделяет в своей работе выявлению причин и условий, способствующих девиантному поведению, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних.

В ведении комиссии находятся вопросы, связанные с исключением из образовательных учреждений несовершеннолетних, не получивших основного общего образования, и другие вопросы обучения, предусмотренные Законом РФ « Об образовании».

Участие на заседаниях комиссии специалистов разных профилей дает возможность принятия решений, учитывающих особенности конкретного ребенка.

Предметом рассмотрения комиссии являются конкретные дела тех несовершеннолетних, которые совершили правонарушение, административные нарушения или общественно опасные деяния, которые уклоняются от учебы или работы, а также тех учащихся, которых переводят

(и отчисляют) в другие образовательные учреждения и т. д. Рассмотрение дел на заседаниях комиссии проходят один раз в неделю по представлению образовательного учреждения или подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

В ведении КДН находятся вопросы индивидуального трудоустройства несовершеннолетних, особенно вернувшихся из мест лишения свободы.

В основе решений, выносимых комиссией, лежит применение следующих административных санкций: вынесение предупреждения, объявления выговора, наложение штрафа, направление ребенка в специальное учебное заведение, назначение наказания родителям или ребенку, назначение времени реабилитации, направление в различные центры для консультации, назначение возместить материальный ущерб и т.д. Контроль за выполнением решений комиссии возлагается на ответственного секретаря, именно он должен отслеживать положение дел по каждому конкретному ребенку.

Взаимодействие со всеми структурными элементами системы профилактики девиантного поведения несовершеннолетних комиссия осуществляет посредством комплексных программ профилактики правонарушений несовершеннолетних, а также путем непосредственного взаимодействия со структурами, куда могут быть направлены (на учебу, на работу, на лечение, на консультации и т. д.) дети и подростки, нуждающиеся в помощи государства, на практике такое взаимодействие носит «бумажный» характер<sup>1</sup>.

С каждым годом расширяется круг социальных партнеров, которые принимают активное участие в работе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

---

<sup>1</sup> Холостова Е.И. Социальная работа с дезадаптированными детьми: Учеб. пособие. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2007. – С.60-63.

В целях осуществления контроля над условиями воспитания, обучения, содержания несовершеннолетних, а также за обращением с несовершеннолетними в учреждениях системы профилактики девиантного поведения проводятся проверки:

- условия содержания, обучения и воспитания несовершеннолетних в МОУ школах-интернатах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- соблюдения трудового законодательства в МУЖЭП №№ 4, 10, 32 в отношении несовершеннолетних, трудоустроенных на время летних каникул;

- условий содержания, обучения и воспитания несовершеннолетних в ГОУ Социальный приют для детей и подростков «Друг».

С целью выявления и устранения причин и условий, способствующих появлению девиантного поведения и антиобщественным действиям несовершеннолетних:

- ведется база данных несовершеннолетних, рассмотренных на заседаниях КДН и ЗП за совершение различных видов правонарушений, неблагополучных семей, состоящих на учете в КДН и ЗП;

- с 2006 года заведены картотеки на несовершеннолетних, осужденных к мерам наказания не связанным с лишением свободы, и на неблагополучные семьи;

- проводятся ежеквартальные сверки с органами и учреждениями системы профилактики списков лиц, состоящих на учете;

- проведено 50 рейдов с участием органов опеки и попечительства, инспекторов ОДН Октябрьского РОВД, в результате которых обследованы жилищно-бытовые условия неблагополучных семей, имеющих несовершеннолетних детей. По результатам проведенных проверок принимались конкретные меры по устранению причин, способствующих совершению правонарушений, и оказанию помощи несовершеннолетним.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав проводит работу с несовершеннолетними, освобожденными из уголовно –

исполнительной системы, с выпускниками специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа. Членами КДН и ЗП несовершеннолетние обследуются по месту жительства, с целью выяснения материально-бытовых условий их семей; подростки и родители приглашаются для беседы в администрацию, где им даются рекомендации по определению в учебное заведение либо по вопросу трудоустройства. По каждому несовершеннолетнему дается информация в учреждения уголовно-исполнительной системы, из которого он освобожден либо в учебно-воспитательное учреждение закрытого типа, из которого он возвратился по окончании срока учебы.

При решении вопросов по защите прав и законных интересов несовершеннолетних комиссия принимает участие в сборе и подготовке материалов на лишение родительских прав, регулярно направляет информацию в УИИ №1 о несовершеннолетних, осужденных судом к мерам наказания не связанным с лишением свободы, члены комиссии принимают участие в судебных процессах в качестве свидетелей.

По ходатайству КДН и ЗП, согласно заключению психолого-медико-педагогической комиссии, с согласия родителей и подростка в 2015 году в ОГСУ «Александровская общеобразовательная школа для детей и подростков с девиантным поведением» был направлен один несовершеннолетний, которого было предложено определить в данную школу на основании его систематического уклонения от учебы, занятием бродяжничеством. Необходимость в этих образовательных учреждениях имеется, для детей с более низким образовательным уровнем. В настоящее время в области имеется единственное образовательное учреждение подобного типа, куда принимаются подростки, начиная с 7 класса<sup>2</sup>.

---

<sup>2</sup> Информация о работе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Октябрьского района за 2014 год // Текущий документ Отдела по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Октябрьского района города Томска. – 2014. – С. 2 -3.

По итогам работы комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Октябрьского района за 2014 год:

Из анализа состояния подростковой преступности на территории Октябрьского района по итогам 2014 года также отмечается рост подростковой преступности по всем показателям. В 2014 году сократилось число привлеченных к административной ответственности родителей с 670 до 528. За нахождение несовершеннолетних в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения рассмотрено 24 административных протоколов. Следует отметить, низкое качество административных материалов, поступающих в комиссию. При организации профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, отсутствует организация на должном уровне системы консультации, для подростков и семей, попавших в трудную жизненную ситуацию.

Учитывая рост подростковой преступности по многим показателям, увеличение правонарушений, связанных с употреблением несовершеннолетними наркотических средств, ПАВ и психоактивных веществ, а также ростом количества неблагополучных семей, проживающих в Октябрьском районе и состоящих на учете, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Октябрьского района Города Томска вновь указывает ОП № 4 УМВД России по г. Томску на необходимость разработать дополнительные меры, способствующие активизации деятельности инспекторов. По вышеуказанным причинам, а также в связи с изменениями Федерального закона от 24 июня 1999 года №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в состав КДНиЗП в 2014 году включен специалист УФСКН России по Томской области. В целях дальнейшей реализации 120-ФЗ в 2015 году комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Октябрьского района Города Томска определяет следующие приоритетные задачи в своей работе:

*Задачи на 2015 год:*

Наладить должное взаимодействие с УФСКН России по Томской области, филиалом по Октябрьскому району ФКУ УИИ УФСИН России по Томской области в рамках реализации 4 статьи 120-ФЗ; Усилить работу по ранней профилактике подростковой преступности, рассчитанную на родителей (законных представителей) и детей дошкольного возраста;

Активизировать профилактическую работу с семьями в учреждениях дошкольного образования, спланировать просветительскую работу в образовательных организациях города;

Усилить работу по взаимодействию с ОДН, следственным отделом и отделом дознания по помещению несовершеннолетних в специальные образовательные учреждения закрытого типа в рамках 3 главы 120-ФЗ; Продолжить осуществлять координацию коррекционно-реабилитационных мероприятий с подростками и их семьями совместно со всеми органами и учреждениями системы профилактики. В 2015 году, как и в предыдущем, КДНиЗП продолжит работу по координации деятельности всех учреждений системы профилактики.