

## СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС ДЕТЕЙ-СИРОТ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

*Космачева И.С.*, студентка 4 курса направления подготовки  
«Организация работы с молодежью», РГСУ,

*Ростовская Т.К.*, доктор социологических наук, профессор, РГСУ

**Аннотация:** В статье раскрывается понятие социально-правового статуса детей-сирот в современном российском обществе, анализируется комплекс государственных мер, направленный на защиту законных прав и интересов детей-сирот.

**Ключевые слова:** дети-сироты, гарантии прав детей-сирот, обеспечение семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

## SOCIO-LEGAL STATUS OF ORPHAN CHILDREN IN MODERN RUSSIA

**Kosmacheva I.S.** student 4 courses of the Organization of work with youth ", RGSU

**Rostovskaya T.K.**, doctor of sociological science, Professor, RGSU

*Annotation.* The article deals with the concept of socio-legal status of orphan children in sovremennom Russian society, examines the complex of measures aimed at protecting the legitimate rights and interests of children-orphan.

*Keywords.* orphans, guarantees of the rights of orphans, providing family placement of children deprived of parental care

Социальное сиротство – чрезвычайно многогранный феномен, в силу чего оно нуждается в четком юридическом определении для последующего применения соответствующих процедур органами социальной защиты и попечительства.

Понятия «дети-сироты», «дети, оставшиеся без попечения родителей» установлены Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот»).

Вышеуказанный закон категорию детей-сирот выделил в отдельное понятие как один из случаев утраты ребенком родительского попечения.

Рассматриваемая группа детей, как отдельного социального слоя нуждается в особой поддержке и защите со стороны государства.

Рассматривая социально-правовой статус детей-сирот, которых на 01.01.2017 в Российской Федерации составило 67,3 тыс. чел. (в 2016 году 71,2 тыс. чел., в 2015 году 87,3 тыс. чел.)<sup>1</sup>, в первую очередь необходимо отметить, что правовой статус определяется как «...совокупность прав и свобод, обязанностей и ответственности субъектов права, установленных законодательством и гарантированных государством» [1].

Динамика численности детей, состоящих на учете в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей представлена на рис. 1.

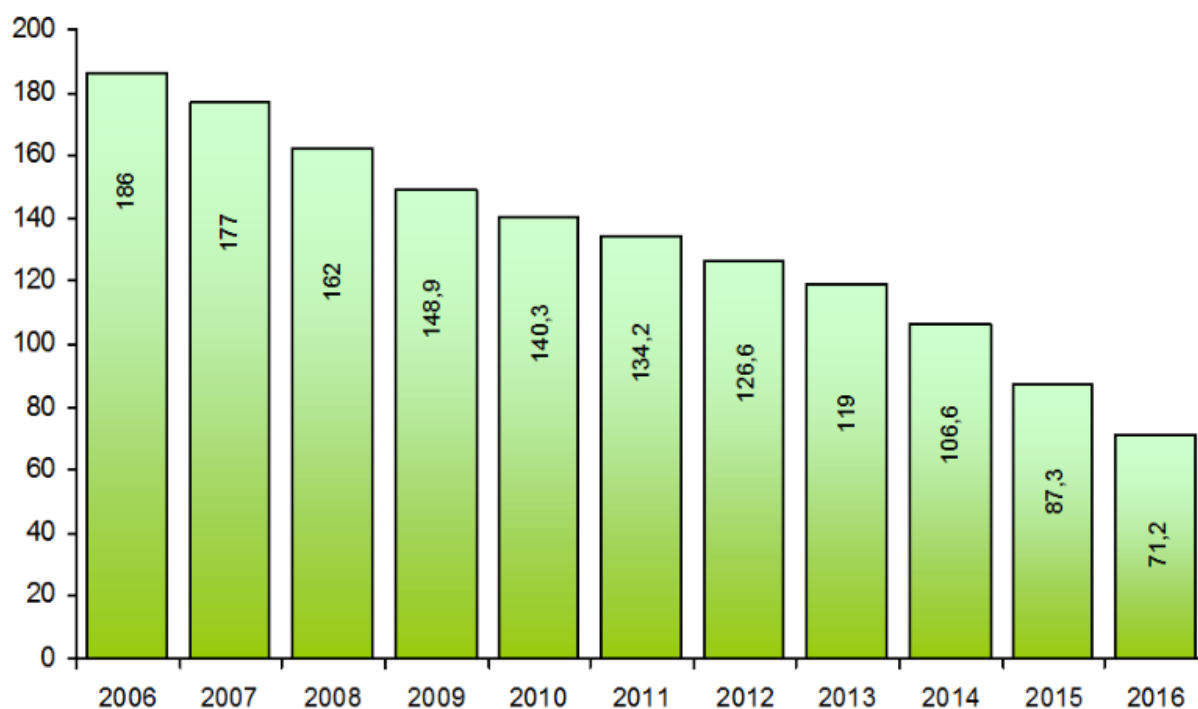


Рисунок 1 - Численность детей, состоящих на учете в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, на начало года (тыс. детей)

<sup>1</sup> <http://www.gks.ru/>

Численность детей, состоящих на учете в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, в разрезе по возрастам на начало 2016 года представлено в таблице 1.

Таблица 1 - Численность детей, состоящих на учете в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, в разрезе по возрастам на начало 2016 года<sup>2</sup>

Показатели	Всего	Из них:			
		От 0 до 3 лет	От 3 до 5 лет	От 5 до 10 лет	Старше 10 лет
Численность детей	71156	3716	2650	9977	54813
Из них число детей, имеющих инвалидность	20950	889	1239	4563	14259

Из анализа таблицы 1 следует, что наибольшее число детей, состоящих на учете в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, приходится на возрастную группу «старше 10 лет».

Доля инвалидов в общем числе детей, состоящих в банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, составляет 29,44%.

Согласованные действия на всех уровнях власти направлены на сокращение численности выявленных детей-сирот и обеспечение семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

В России достигнуты серьезные успехи в сфере передачи на семейные формы воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Их численность за последние пять лет сократилась более чем в два раза. При этом доля сирот, которые находятся на воспитании в семьях, увеличилась с 75 до 87%.

---

<sup>2</sup> <http://www.gks.ru/>

В 2016 году проведена независимая оценка создания в образовательных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, условий, приближенных к условиям проживания в семье. Предварительные данные показывают, что по состоянию на 1 ноября 2016 года в субъектах Федерации функционирует 1440 организаций для детей-сирот, из них 73% соответствуют установленным требованиям.

Развивается система медицинского, психологического, педагогического, юридического сопровождения семей, усыновивших или принявших на воспитание сирот, а также выпускников детдомов. В конце 2015 года таких организаций по стране насчитывалось более 2,7 тыс.

Во исполнение комплекса мер по предоставлению жилья детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа на 2015–2017 годы, утверждённого [распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 января 2015 года №72-р](#), ежегодно проводится мониторинг ситуации с предоставлением жилья детям-сиротам. Его данные показали, что в 2016 году численность детей-сирот и лиц из их числа, обеспеченных жилыми помещениями, составила 25,3 тыс. человек (по сравнению с 2015 годом данный показатель уменьшился на 1,3 тыс. человек).

В рамках осуществления контроля за деятельностью представительств иностранных органов и организаций по усыновлению (удочерению) детей на территории России в течение 2016 года было проведено 16 проверок. По результатам контроля прекращена деятельность 2 представительств иностранных организаций.

Согласно пункту 1 статьи 20 Конвенции о правах ребенка «ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который в его собственных наилучших интересах не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством». Таким образом защита прав и интересов детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей важнейшая задача социальной политики государства. В качестве опекунов и попечителей

могут выступать как физические лица, так и органы опеки и попечительства. Опека устанавливается над детьми в возрасте до 14 лет, попечительство – в возрасте от 14 до 18 лет. Обязанности опекунов и попечителей закреплены законодательно в Семейном Кодексе Российской Федерации. Опекуны и попечители обязаны заботиться о содержании своих подопечных, об обеспечении их уходом и лечением, защищать их права и интересы, а также заботиться об их обучении и воспитании [5, С.128 ].

Дети - сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей имеют право на содержание и обеспечение условий содержания, образование, воспитание в семье опекуна (попечителя), сохранность принадлежащего им имущества, защиту их прав и интересов, а также, в соответствии с законодательством и их статусом, получение специальных пособий и алиментов.

На основании Закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот» государство предоставляет данному социальному классу следующие гарантии:

Образование:

1. Дети – сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей имеют право на обучение в организациях высшего профессионального образования за счет средств федерального бюджета

2. Имеют право на получение второго высшего профессионального образования за счет средств федерального бюджета.

3. При обучении в высшем учебном заведении имеют право на получение стипендии увеличенной минимум на 50 %. Получение заработной платы во время производственной практики в размере 100 %.

4. Имеют право на бесплатный проезд на городском и пригородном транспорте [4, С.8 ].

Медицинское обслуживание:

1. Предоставляется бесплатное медицинское обслуживание, лечение, диспансеризация, медицинские осмотры.

2. Возможно предоставление бесплатных путевок в санаторно - курортные учреждения, спортивно - оздоровительные лагеря и т. д.

Имущество:

1. Дети, имевшие за собой закрепленное помещение сохраняют на него право.

2. Дети, не имеющие за собой закрепленной жилой площади, либо проживающие в собственной жилой площади или являющиеся нанимателями такой площади имеют право на однократное предоставление благоустроенного жилья по договору найма специализированных жилых помещений в случае, если их проживание на ранней жилой площади признается невозможным.

Труд:

1. Дети - сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, которые ищут работу впервые и зарегистрированы в службе занятости, как безработные, получают в течении полугода пособие по безработице.

2. При обращении детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в возрасте от 14 до 18 лет в органы государственной службы занятости последние осуществляют профориентационную работу и обеспечивают диагностику их профессиональной пригодности с учетом состояния здоровья.

3. В случае, если работники дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей были высвобождены из организации в связи с ликвидацией и по иным причинам им обязаны обеспечить за счет собственных средств необходимое профессиональное обучение с последующим их трудоустройством в данной или другой организациях. Возможно установление дополнительных гарантий согласно законодательству субъектов РФ [2, С.5 ].

Социальная и законодательная защита детей должна представлять собой завершенную систему, опирающуюся на сформированную нормативно- правовую базу, организационную структуру, работающую с

разными возрастными группами детей и подростков. Основной целью в области защиты ребенка является закрепление прав и свобод ребенка на законодательной основе.

В этой связи следует отметить, что в Российской Федерации существует множество законов, актов и законодательных документов защищающих и выражающих права детей до 18 лет.

Защита прав и свобод ребенка, оставшегося без попечения родителей, предусмотрена также Федеральным законом № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (с изменениями и дополнениями). Данный закон определяет основания проведения профилактической работы в отношении несовершеннолетних, вводит понятие семьи, находящейся в социально опасном положении, обозначает основные направления деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, определяет порядок приема в специализированные учреждения несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей.

В данном законе рассмотрена сфера компетенции органов опеки и попечительства, а также специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа органов управления образованием.

Федеральный закон ФЗ №-48 «Об опеке и попечительстве» регламентирует деятельность органов опеки и попечительства, определяет их полномочия и обязанности. В соответствии со ст.10 гл.3 Закона, в целях соблюдения интересов лица, нуждающегося в установлении над ним опеки или попечительства, может быть назначено несколько опекунов или попечителей. При этом защита прав и законных интересов подопечного осуществляется одновременно всеми попечителями.

Закон предусматривает также предварительную опеку или попечительство. Они возможны в тех случаях, когда опекуна или попечителя необходимо назначить немедленно. При этом «временно назначенные опекун или попечитель обладают всеми правами и обязанностями опекуна или

попечителя, за исключением права распоряжаться имуществом подопечного от его имени».

Федеральным законом № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» предусмотрены цели формирования банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей:

- осуществление учета детей;
- оказание содействия в устройстве детей, оставшихся без попечения родителей в семьи граждан РФ;
- создание условий для получения гражданами, желающих взять в семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, достоверной информации о детях.

Информация о детях включает в себя обширные сведения об особенностях личности ребенка, в том числе, особенности характера, умственного и физического развития (статья 6, п.3,4).

В конце апреля 2017г Президент России подписал Федеральный закон, направленный на совершенствование порядка выплаты пособия по безработице в повышенном размере некоторым категориям граждан.

Федеральный закон от 1 мая 2017 г. N 89-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» и статью 9 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» направлен на совершенствование порядка выплаты пособия по безработице в повышенном размере впервые ищущим работу и впервые признанным органами службы занятости безработными детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Согласно изменениям, вносимым в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», в течение шести месяцев со дня регистрации таких граждан в качестве безработных выплачивается пособие по безработице или стипендия (в случае прохождения ими



профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования по направлению органов службы занятости) в размере среднемесячной заработной платы в соответствующем субъекте Федерации на дату регистрации их в качестве безработных.

Эта гарантия также распространяется на признанных безработными детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые ранее по направлению органов службы занятости были временно трудоустроены в свободное от учёбы время, принимали участие в общественных работах, а также проходили производственную практику, предусмотренную образовательными программами.

Общим программным документом, который ориентирует законодательные и правоприменительные органы в вопросах создания и функционирования целостного и социально-правового механизма реализации гарантий и защиты прав детей выступает Национальная стратегия действий в интересах детей, разработанная на период до 2017 года. Российские ученые Ростовская Т.К. и Тарасова А.Е. выделяют данный документ, который призван «...обеспечить достижение существующих международных стандартов в области прав ребенка, формирование единого подхода органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и граждан к определению целей, задач, направлений деятельности и первоочередных мер по решению наиболее актуальных проблем детства» [3, С.183-201 ].

Таким образом, нормативно-правовая база, направленная на обеспечение оказания социально-психологических услуг детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, весьма обширна. Вместе с тем имеются определенные проблемы в осуществлении защиты прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые мы подробнее раскроем в следующих параграфах.

### **Список литературы:**

1. Мигачев Ю. И. Правовой статус военнослужащих, гарантии его реализации и защиты в Российской Федерации // Государство и право. 1997. № 10.
2. Реан А. А. Социальная защищенность детей-сирот // Профессиональное образование. – 2016. - N 2. - С. 5
3. Ростовская Т.К., Тарасова А.Е. «Социально-правовые механизмы реализации и защиты прав несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, несовершеннолетних-правонарушителей: государственно-общественная система восстановительных технологий». Ежегодник российского образовательного законодательства Том 10, 2015, С.183-201
4. Сусликов, В.Н., Шкилева, Н. Л. О правовом статусе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // Гражданское право. — 2014. — № 4. — с.8.
5. Шарин, В.И. Экономические основы социальной работы: учебник / В.И. Шарин. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2013. – с.128.