

УДК 338.24

**ЗАКОН О СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ПЛАНИРОВАНИИ РФ:
КРАТКИЙ ЭКСКУРС И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО КОРРЕКТИРОВКЕ**

Бузмакова К.В.

Национальный исследовательский Томский государственный университет (НИ ТГУ), факультет психологии, Кафедра общей и педагогической психологии, студент группы № 20680, buzmakovakv@gmail.com

Департамент по молодежной политике, физической культуре и спорту Томской области, главный специалист комитета по молодежной политике

В статье дано видение стратегического планирования в российском законодательстве в настоящее время. Предложена корректировка в части государственной молодежной политики в Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 № 172-ФЗ.

Ключевые слова: стратегическое планирование, федеральный закон, молодежная политика

**THE LAW ON STRATEGIC PLANNING OF THE RUSSIAN FEDERATION:
SHORT EXCURSION AND SUGGESTIONS FOR ADJUSTMENT**

Buzmakova K.V.

National Research Tomsk State University (TSU), Psychology Department, Unit of General and Educational Psychology, student, g.20680, buzmakovakv@gmail.com

Department for Youth Policy, Physical Culture and Sport of Tomsk Region, Chief Specialist of the Committee on Youth Policy

This article provides a vision of strategic planning in Russian legislation. An adjustment is proposed in the part of the state youth policy to the Federal Law "On Strategic Planning in the Russian Federation" dated June 28, 2014 No. 172-FZ.

Keywords: strategic planning, federal law, youth policy

В современном мире уже не остается разногласий на тему того, насколько важно планирование, прогнозирование, целеполагание и прочие процессы, приводящие к успешному результату. На глобальном уровне – уровне страны данный факт отражен в термине «стратегическое планирование», что понимается, как «деятельность участников стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития

Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации» [1].

История того, как развивалось планирование в Российской Федерации, достаточно велика и хорошо изучена и описана в статье «Программно-целевое управление: генезис и тенденции развития» Сычаниной С.Н. и Шичиях Р.А. [2]. Авторы статьи сообщают, что история создания крупных государственных программ и проектов началась задолго до начала нашей эры с возникновением первого поколения цивилизации. В нашей стране пример программно-целевого управления всем хорошо известен как Пятилетние планы развития народного хозяйства СССР, которой предшествовала Новая экономическая политика с также плановой экономикой. Стратегическое планирование, плановая экономика Новой экономической политики позволили быстро восстановить народное хозяйство, разрушенное Первой мировой и Гражданской войнами. Пятилетние планы развития народного хозяйства СССР стали возможностью построения фундамента социалистической экономики и укрепления обороноспособности страны, благодаря чему наша страна одержала победу в Великой Отечественной Войне 1941-1945 годов [3].

В настоящее время в российском законодательстве факт необходимости и важности стратегического мышления отражен в Федеральном законе «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – федеральный закон о стратегическом планировании). Согласно данному документу стратегическое планирование в Российской Федерации в настоящее время подразумевает под собой следующее: разработку стратегий

социально-экономического развития на всех уровнях (федеральный, региональный, муниципальный), во исполнение которой создается программа (государственная, региональная, муниципальная) - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и пр. Тремя годами позже в помощь данному федеральному закону был выпущен другой - Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации» (далее – методические рекомендации) [4].

В утвержденных методических рекомендациях подробно описаны этапы разработки стратегии, приведены в пример методы, которыми рекомендуется пользоваться при проведении комплексного анализа социально-экономического положения субъекта Российской Федерации, перечислены основные направления развития, требующие отдельного внимания в стратегии, охватывающие все сферы жизни общества: трудоустройство, образование, жилищно-коммунальное хозяйство и другие. Не упущена в нем и сфера государственной молодежной политики.

В пункте 4.4. методических рекомендаций указывается, что в разделе, содержащем основные направления развития человеческого капитала и социальной сферы субъекта Российской Федерации одним из векторов развития рекомендуется определять приоритетные направления работы с молодежью. Однако в примерном перечне показателей методических рекомендаций, рекомендуемых для включения в разделы стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации по направлению «Развитие человеческого капитала и социальной сферы» показатели, связанные с молодежью отсутствуют.

Молодежь является социально-демографической группой, с которой связано будущее, как всего государства, так и каждого отдельного субъекта Российской Федерации. Именно в молодые годы у человека формируется мировоззрение, определяются важнейшие жизненные цели и ценности, выбираются направления и средства их реализации, формируется отношение к себе, миру, обществу и государству. В современном мире актуальность формирования качественных традиционных ценностей, работы с молодежью определяется также особо острой ситуацией в военно-политической сфере – это многочисленные войны, теракты и восстания по всему миру: Чеченская республика, Украина, Америка, Франция и тд. Актуальность работы с молодежью хорошо описана в документе «Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года» [5]. «Стратегическим приоритетом государственной молодежной политики является создание условий для формирования личности гармоничной, постоянно совершенствующейся, эрудированной, конкурентоспособной, равнодушной, обладающей прочным нравственным стержнем, способной при этом адаптироваться к меняющимся условиям и восприимчивой к новым созидательным идеям.» - говорится в документе.

Ввиду всего вышеизложенного в федеральный закон о стратегическом планировании предлагается следующая корректировка: внесение в направление «Развитие человеческого капитала и социальной сферы» рекомендуемого показателя «Процент молодежи от общего количества, положительно оценивающей условия для успешной самореализации (%)».

Безусловно, предложенная корректировка – далеко не единственная в своем роде, которая является необходимой. Как и многие другие документы, федеральный закон о стратегическом планировании нуждается в периодической актуализации и дополнении. Однако в части государственной молодежной политики предложенное дополнение в показатели эффективности стратегии социально-экономического развития станет

акцентом, сообщаям регионам о необходимости привлечения дополнительного внимания к вопросам молодежи и создания благоприятных условий для ее развития и самореализации.

Литература

1. Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

2. Сычанина С.Н., Шичиях Р.А., Программно-целевое управление: генезис и тенденции развития // Научный вестник ЮИМ. 2013. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/programmno-tselevoe-upravlenie-genezis-i-tendentsii-razvitiya> (дата обращения: 03.05.2018).

3. Тюкавкин Н.М., Подходы к формированию пятилетних планов основных направлений развития России // Основы ЭУП. 2014. №1 (13). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/podhody-k-formirovaniyu-pyatiletnih-planov-osnovnyh-napravleniy-razvitiya-rossii> (дата обращения: 03.05.2018).

4. Приказ Министерства экономического развития РФ от 23 марта 2017 г. № 132 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации».

5. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р