

## КОНЦЕПТУАЛЬНЫЙ ПОДХОД К УПРАВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ<sup>1</sup>

Кочеткова С. А.

*ФГБОУ ВПО «Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарева»,  
г. Саранск, Россия (430005, г. Саранск, ул. Большевикская, 68),  
e-mail: kochetkovaca@mail.ru*

В статье определены основные проблемы управления государственной собственностью субъекта РФ (на примере Республики Мордовия). Выделены предпосылки обуславливающие необходимость совершенствования системы управления государственным имуществом региона. Составлена матрица SWOT-анализа преимуществ / недостатков, а также угроз / возможностей в управлении государственной собственностью субъекта РФ (на примере Республики Мордовия). Определена необходимость разработки Концепции управления государственной собственностью в каждом субъекте Федерации. Разработан макет концептуальной модели управления собственностью. Дано определение Концепции управления имуществом. По результатам аналитического исследования и проведенной оценки эффективности управления представлен авторский подход к структуре Концепции управления государственной собственностью Республики Мордовия. Выделены преимущества реализации Концепции на уровне субъекта Российской Федерации.

Ключевые слова: государственная собственность, Республика Мордовия, SWOT-анализ, проблемы управления, концепция, модель.

## CONCEPTUAL APPROACH TO THE MANAGEMENT OF STATE PROPERTY THE REPUBLIC OF MORDOVIA

Kochetkova S. A.

*Ogarev Mordovia State University, Saransk, Russia (430005, Saransk, street Bolshevik, 68),  
e-mail: kochetkovaca@mail.ru*

In the article the basic problems of management of state property of the subject of the Russian Federation (by the example of the Republic of Mordovia). Allocated preconditions determining the necessity of improvement of the system of management of state property of the region. Compiled by a matrix of SWOT-analysis of the advantages / disadvantages of, and threats / opportunities in the management of state property of the subject of the Russian Federation (by the example of the Republic of Mordovia). The necessity to develop the Concept of state property management in each subject of the Russian Federation. Designed layout of the conceptual model of management of the property. The definition of the Concept of property management. According to the results of analytical research and assessment of the efficiency of management presents the author's approach to the structure of the Concept of state property management of the Republic of Mordovia. Highlights of the advantages of the Concept at the level of subject of the Russian Federation.

Key words: state ownership, Republic of Mordovia, SWOT-analysis, problem management, concept, model.

---

<sup>1</sup> *Статья публикуется при финансовой поддержке Российского гуманитарного научного фонда (проект №11-12-13007 а/В)*

## **Введение**

В настоящее время становится все более очевидной необходимость преобразования форм, методов и организации управления собственностью, приоритетное направление которых состоит в создании целостной системы управления собственностью, имущественными комплексами на федеральном, региональном, местном уровнях. Суть данных преобразований заключается в превращении собственности в действенный рычаг стабилизации и оживления экономики, прежде всего в сфере производства. Необходимость всего этого подтверждается результатами изучения теоретико-методологических основ управления государственной собственностью субъекта, а также выявленными проблемами и приоритетами развития в результате аналитического исследования и проведенной оценки эффективности управления региональной собственностью.

Для решения проблем эффективного управления собственностью на уровне региона необходимо разработать концептуальные направления совершенствования системы управления имуществом. Все это позволяет говорить о том, что вопросы эффективности управления собственностью на сегодняшний день являются актуальными и требуют поиска концептуальной платформы регулирования отношений собственности на региональном уровне.

**Цель исследования** заключается в выделении проблем управления собственностью субъекта РФ и обосновании концепции управления государственной собственностью Республики Мордовия.

**Материал и методы исследования.** При исследовании проблем управления собственностью и обосновании концепции управления государственной собственностью субъекта РФ использовались различные методологические подходы, включая системный подход; методы и приемы научного исследования, в том числе концептуальное моделирование. Информационно-эмпирическая база исследования формировалась на основе данных Концепций управления собственностью субъектов РФ, нормативных правовых актов федерального и регионального уровня.

### **Результаты исследования и их обсуждение.**

Для определения приоритетных направлений совершенствования управления государственной собственностью субъекта необходима систематизация преимуществ и недостатков, а также угроз и возможностей в сфере управления государственным имуществом Республики Мордовия. Для этого выступает целесообразным применение метода SWOT-анализа, который сводится к заполнению «матрицы SWOT-анализа», состоящей из четырех квадрантов: преимуществ, недостатков, угроз и возможностей в управлении государственной собственностью субъекта РФ, таблица 1.

Таблица 1 - SWOT-анализ текущей ситуации в сфере управления государственным имуществом Республики Мордовия

Преимущества	Недостатки
<ul style="list-style-type: none"> <li>– Возрастающий объем поступлений в республиканский бюджет доходов от сдачи в аренду государственного имущества и арендной платы за земли.</li> <li>– Наличие государственного кадастра оценки земельных участков в составе земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения на территории региона.</li> <li>– Действующая система учета и единой информационной базы данных государственного имущества, а также введение в эксплуатацию соответствующего программно-технического комплекса.</li> <li>– Увеличение числа автономных учреждений с 2 в 2008 г. до 25 в 2011 г.</li> <li>– Принятый Административный регламент предоставления государственной услуги «Предоставление информации об объектах недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности Республики Мордовия и предназначенных для сдачи в аренду».</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Рост убыточных ГУПов и находящихся в стадии ликвидации или банкротства в общей доле ГУПов, что соответственно снижает поступления чистой прибыли от деятельности ГУПов в республиканский бюджет.</li> <li>– Снижение уровня приватизации до 89,8% в 2011 г, как следствие сокращение поступлений в республиканский бюджет.</li> <li>– Неэффективно используются отдельные объекты собственности.</li> <li>– Проблема перераспределения собственности между различными субъектами.</li> <li>– Отсутствие механизмов управления новыми видами имущества (интеллектуальная собственность, информационные ресурсы, программные продукты, нематериальные активы).</li> <li>– Нерегулярная оценка рыночной стоимости имущества большинством хозяйствующих субъектов.</li> <li>– Отсутствие системы мониторинга региональной собственности.</li> </ul>
Возможности	Угрозы
<p>Реализация курса:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– на последовательную консолидацию и оптимизацию государственного сектора экономики в целях повышения эффективности их деятельности и привлечения инвестиций;</li> <li>– совершенствование нормативно-правовой базы в области имущественных отношений, а также обеспечение соответствия разрабатываемых нормативных правовых документов федеральному законодательству;</li> <li>– преобразование учреждений, находящихся в собственности субъекта Федерации и не обеспечивающих реализацию государственных функций, в иные формы некоммерческих и коммерческих организаций;</li> <li>– вовлечение в оборот не используемых земельных ресурсов, находящихся в собственности региона;</li> <li>– осуществление проекта «Создание Единой автоматизированной системы управления государственным (муниципальным) имуществом (в том числе земельными ресурсами) Республики Мордовия» в рамках Республиканской целевой программы «Формирование информационного общества в Республике Мордовия в период до 2015 года»;</li> <li>– использование потенциала бенчмаркинга для внедрения в практику управления региональной собственностью современных инструментов (трастового управления, концессионных соглашений и др.), применяемых в практике других субъектов РФ;</li> <li>– использование имеющегося в современном информационном пространстве научного и методического задела для разработки концепции управления государственным имуществом региона.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Недостаточное финансирование на осуществление мероприятий, направленных на устранение недостатков в управлении, увеличит угрозу имущественным интересам республики.</li> <li>– Нестабильность налогового и бюджетного законодательства.</li> <li>– Усложнение процедур определения и согласования границ земельных участков.</li> </ul>

В данной матрице (таблица 1) мы попытались отразить проблемы и перспективы, выявленные в ходе анализа и оценки эффективности управления государственной собственностью Республики Мордовия.

В современных условиях для обеспечения эффективного управления объектами собственности на уровне региона необходимо акцентировать внимание на следующих направлениях:

- развитие нормативно-правовой базы в области имущественных отношений, а также обеспечение соответствия разрабатываемых нормативных правовых документов федеральному законодательству;

- повышение бюджетной эффективности объектов разных форм собственности, расположенных в регионе;

- активизация полезного, результативного использования объектов региональной собственности посредством их вовлечения в хозяйственный оборот и увеличения полезной отдачи;

- повышение социальной эффективности использования объектов региональной собственности, измеряемой социальным эффектом в расчете на единицу стоимости объекта;

- обеспечение подъема производства и роста валового регионального продукта путем более полного и эффективного использования имущественного комплекса производственных объектов на территории региона;

- увеличение инвестиций в обновление производственного потенциала региона и его социальных объектов, сфер;

- способствование развитию предпринимательства в регионе посредством удовлетворения потребностей бизнеса в имущественных объектах: земельных и других природных ресурсах, зданиях, помещениях [1].

Таким образом, для нейтрализации описанных выше недостатков в управлении государственной собственностью субъекта, нейтрализации угроз, а также эффективного использования имеющихся возможностей и преимуществ необходимо применение концептуального подхода.

Концепция представляет собой комплексную систему мероприятий, направленных на оптимизацию структуры государственной собственности субъекта РФ, вовлечение максимального количества объектов собственности в коммерческий оборот и увеличение доходов бюджета субъекта РФ за счет повышения эффективности использования имущества.

Сформулируем основные предложения по созданию единой модели концепции управления собственностью на уровне региона. Под концепцией государственного управления имуществом всех форм собственности, расположенным на территории региона, будем понимать самостоятельный документ, учитывающий особенности имущественных объектов региональной собственности, отражающий правомочия региональных органов власти и управления в сфере управления государственной собственностью.

Региональная концепция должна быть ориентирована на реализацию действующих и включение новых механизмов эффективного использования государственного имущества и повышения деловой активности коммерческих и некоммерческих организаций, успешной реализации институциональных преобразований на территории субъекта Федерации.

Концепция в качестве практического формата документов должна включать:

- стратегические и тактические направления работы по повышению эффективности хозяйствования объектов государственной собственности;
- рекомендации по системе и механизму управления государственной собственностью;
- методическое обеспечение анализа и возможных способов развития имущественно-земельных отношений.

Учитывая все рассмотренные в исследовании вопросы и подходы к определению концепции управления собственностью и ее основные разделы, разработаем концептуальную модель управления собственностью на уровне субъекта Российской Федерации. Структура модели может быть разной – в зависимости от объектов собственности и механизмов реализации политики в сфере управления собственностью. Нам представляется оптимальной структура модели, предложенная В. В. Авековым, учитывая, что многие субъекты Российской Федерации использовали данный макет для разработки своих Концепций управления государственной собственностью (Мурманская, Нижегородская области, Красноярский край и др.).

По мнению В. В. Авекова, концепция управления государственной собственностью субъекта Российской Федерации должна содержать следующие основные разделы (рисунок 1) [1].

- Общие положения** (общее положение объектов собственности, проблемы управления).
- Раздел 1.** Цели, задачи и принципы концепции управления государственной собственностью.
- 1.1. Цели и задачи управления государственной собственностью.
  - 1.2. Принципы организации процессов управления (ГУПами и государственными учреждениями, предприятиями с долей пакетов акций и др.).
- Раздел 2.** Механизмы и методы решения задач управления государственной собственностью.
- 2.1. Правовые, организационные и экономические меры управления имуществом.
  - 2.2. Вовлечение интеллектуальной собственности в хозяйственный оборот.
  - 2.3. Управление имуществом казны.
  - 2.4. Использование залога имущества.
  - 2.5. Организация доверительного управления государственной собственностью.
  - 2.6. Концессия государственного имущества.
  - 2.7. Имущественная поддержка малого предпринимательства.

Рисунок 1 - Основные разделы Концепции управления государственной собственностью субъекта Федерации

Однако, на наш взгляд, следует в п. 1.2 «Принципы организации процессов управления собственностью» определить основные подходы и принципы управления в целом, а процесс управления выделить в отдельный раздел 2, назвав его «Содержание проблемы управления государственной собственностью Республики Мордовия и обоснование необходимости ее решения». В разделе 3 «Механизмы и методы решения задач управления государственной собственностью Республики Мордовия» нужно определить направления деятельности в управлении государственной собственностью Республики Мордовия и выделить приоритетные формы управления собственностью.

Концепция управления государственным имуществом Республики Мордовия должна состоять из следующих пунктов.

### **1. Общие положения**

1.1. Цели и задачи управления государственной собственностью Республики Мордовия.

1.2. Подходы и принципы управления государственной собственностью Республики Мордовия.

## **2 Содержание проблемы управления государственной собственностью Республики Мордовия и обоснование необходимости ее решения.**

2.1. Управление государственными предприятиями Республики Мордовия.

2.1.1. Оценка состояния управления государственными предприятиями Республики Мордовия.

2.1.2. Основные проблемы.

2.2. Управление государственными учреждениями Республики Мордовия.

2.2.1. Оценка состояния управления государственными учреждениями Республики Мордовия.

2.2.2. Основные проблемы.

2.3. Управление государственными унитарными предприятиями Республики Мордовия.

2.3.1. Оценка состояния управления государственными унитарными предприятиями Республики Мордовия.

2.3.2. Основные проблемы.

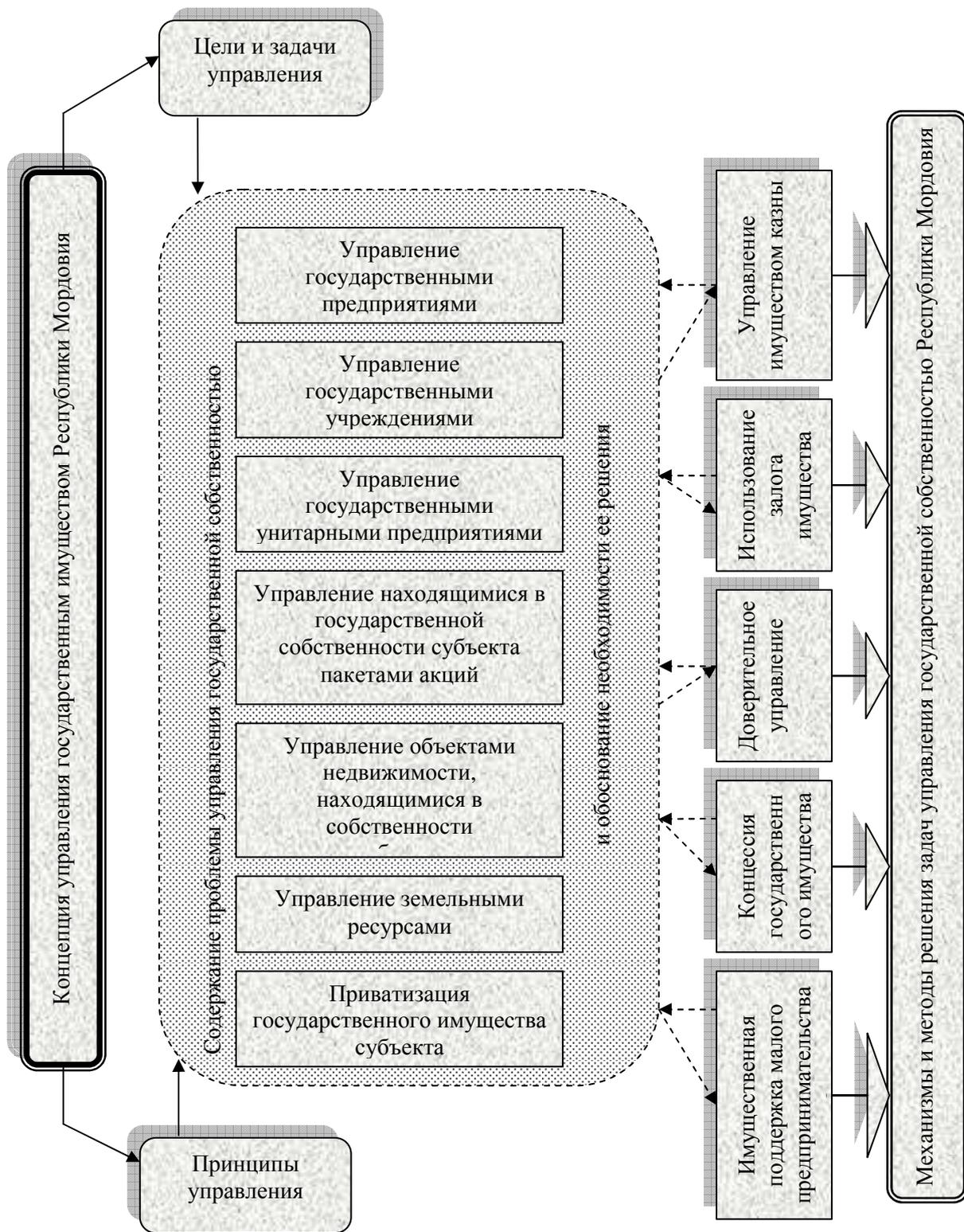


Рисунок 2 - Концепция управления государственным имуществом Республики Мордовия

2.4. Управление находящимися в государственной собственности Республики Мордовия пакетами акций.

2.4.1. Оценка состояния управления долями акций, находящихся в собственности Республики Мордовия.

2.4.2. Основные проблемы.

2.5. Управление объектами недвижимости, находящимися в собственности Республики Мордовия.

2.5.1. Оценка состояния управления объектами недвижимости, находящимися в собственности Республики Мордовия.

2.5.2. Основные проблемы.

2.6. Управление земельными ресурсами.

2.6.1. Оценка состояния управления земельными ресурсами.

2.6.2. Основные проблемы.

2.7. Приватизация государственного имущества Республики Мордовия.

2.7.1. Оценка состояния приватизационных процессов в Республике Мордовия.

2.7.2. Основные проблемы.

**3. Механизмы и методы решения задач управления государственной собственностью Республики Мордовия.**

3.1. Направления деятельности в управлении государственной собственностью Республики Мордовия.

3.2. Основные механизмы и методы реализации государственной политики в области приватизации.

3.3. Вовлечение интеллектуальной собственности в хозяйственный оборот.

3.4. Управление имуществом казны.

3.5. Использование залога имущества.

3.6. Организация доверительного управления государственной собственностью.

3.7. Концессия государственного имущества.

3.8. Имущественная поддержка малого предпринимательства.

Разработка Концепции необходима для конкретизации задач по управлению государственной собственностью и приведения их в соответствие с задачами государственной политики, определенными Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегией социально-экономического развития Республики Мордовия до 2025 года, Схемой территориального планирования Республики Мордовия, региональными нормативами

градостроительного проектирования Республики Мордовия, среднесрочными региональными программами развития в экономических и социальных сферах республики.

Следует отметить, что реализация концептуальных положений управления государственным имуществом на уровне субъекта РФ позволит:

- более четко учитывать объекты собственности;
- упорядочить осуществление полномочий собственника государственного имущества или субъекта имущественных прав; повысить эффективность использования имущества;
- совершенствовать механизм образования и использования бюджета территории;
- качественно улучшить инвестиционный климат территории субъекта Федерации и осуществлять важнейшие государственные функции в отношении региональной экономики.

**Выводы.** В ходе проведенного исследования обоснована необходимость концептуального подхода в определении приоритетных направлений управления государственной собственностью субъекта РФ. Составлена матрица SWOT-анализа преимуществ / недостатков, а также угроз / возможностей в управлении государственной собственностью субъекта РФ (на примере Республики Мордовия). По результатам аналитического исследования и проведенной оценки эффективности управления представлен авторский подход к структуре Концепции управления государственной собственностью Республики Мордовия.

#### **Список литературы**

1 Авеков В. В. Актуальные вопросы управления собственностью субъекта Федерации. монография. М. : Маросейка, 2010. – 283 с.