

УДК 351.712.7 (470.345)

## ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО КАК ПРИОРИТЕТНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ

Кочеткова С. А.

ФГБОУ ВПО «Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарёва»  
Минобрнауки России, г. Саранск, Россия (430005, г. Саранск, ул. Полежаева, д. 44,  
каб. 207) [kochetkovaca@mail.ru](mailto:kochetkovaca@mail.ru)

В статье определена необходимость использования механизма государственно-частного партнерства (ГЧП), как приоритетного направления модернизации экономики дотационного региона. Проанализированы предпосылки использования ГЧП на уровне Республики Мордовия. Исследована нормативно-правовая база, определены приоритетные отрасли внедрения механизма ГЧП и эффективность его использования.

Государственно-частное партнерство, дотационный регион, нормативно-правовая база, формы участия и условия участия в ГЧП, приоритетные отрасли внедрения ГЧП.

## PUBLIC PRIVATE PARTNERSHIP AS A PRIORITY DIRECTION OF MODERNIZATION OF ECONOMY OF THE REPUBLIC OF MORDOVIA

Kochetkova S. A.

*Ogarev Mordovia State University, Ministry of Education and Science of Russia, Russia,  
Saransk (430005, Saransk, ul. Polezhaev, etc. 44, kab. 207) [kochetkovaca@mail.ru](mailto:kochetkovaca@mail.ru)*

In the article the necessity of using the mechanism of public-private partnership (PPP), as a priority direction of modernization of the economy subsidized region. Analyzed are the prerequisites for the use of PPP at the level of the Republic of Mordovia. Investigated the legal framework, identified the priority industry of the implementation of PPP mechanisms and efficiency of its use.

Public-private partnerships, subsidized region, the regulatory framework, the forms of participation and conditions for participation in the PPP, the PPP implementation of the priority sectors.

### **Введение.**

В условиях острой нехватки бюджетных средств и перехода на новое инновационное развитие страны, обозначенное в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, дотационные регионы вынуждены искать принципиально новые механизмы и подходы к стимулированию экономического роста и привлечению инвестиций. В этой связи одним из приоритетных направлений модернизации экономики дотационного региона должна стать разработка и применение эффективного механизма государственно-частного партнерства.

**Цель исследования** заключается в выделении механизма государственно-частного партнерства как фактора регионального развития.

**Материал и методы исследования.** При исследовании необходимости использования механизма государственно-частного партнерства на уровне субъекта РФ использовались различные методологические подходы, включая системный подход; методы и приемы научного исследования. Информационно-эмпирическая база исследования формировалась на основе нормативных правовых актов федерального и регионального уровня.

#### **Результаты исследования и их обсуждение.**

В современных условиях реализация механизма государственно-частного партнерства (ГЧП) осложняется тем, что многие теоретические и практические аспекты использования ГЧП на уровне субъектов Российской Федерации не решены и нуждаются в детальной разработке: недостаточное нормативно-правовое обеспечение, отсутствие ясно сформулированной долгосрочной и прозрачной государственной политики в области развития государственно-частного партнерства. В связи с этим возникает необходимость системного исследования государственно-частного партнерства, как перспективного механизма повышения экономического роста дотационного региона и разработка модели государственно-частного партнерства на региональном уровне, посредством реализации перспективных форм управления государственным имуществом субъекта РФ (аренда земельных участков, концессия, венчурное финансирование и др.).

Перечисленные сложности применения механизма ГЧП свойственны современному этапу развития государственно-частного партнерства в России и носят системный характер. Республика Мордовия имеет потенциал для использования механизма государственно-частного партнерства. Отсутствие в республике сырьевых запасов ориентирует развитие ее экономики на наукоемкие, высокотехнологические производства и продукцию.

В Республике Мордовия создано благоприятное правовое поле для осуществления инвестиционной деятельности (Программа повышения инвестиционной привлекательности Республики Мордовия на 2011-2015 годы, Стратегия развития Республики Мордовия до 2025 года). Разработан проект закона «О государственно-частном партнерстве в Республике Мордовия». Проводится работа по формированию элементов инновационной инфраструктуры (бизнес-инкубатор, технопарк в сфере высоких технологий). Однако, несмотря на активизацию научно-инновационной деятельности, в республике по-прежнему наблюдается разрозненность субъектов инновационной деятельности, отсутствие эффективного взаимодействия государства и бизнес структур.

Наиболее перспективными направлениями для реализации частно-государственного партнерства являются: строительство и эксплуатация дорог (железных, автомобильных), трубопроводов, реконструкция объектов жилищно-коммунального хозяйства, развитие телекоммуникационной инфраструктуры, инновационная деятельность, система подготовки и переподготовки кадров, система здравоохранения и социальных услуг. Основными инструментами реализации проектов частно-государственного партнерства на федеральном уровне являются концессионные соглашения, особые экономические зоны, инвестиционный фонд Российской Федерации, ОАО «Российская венчурная компания», частно-государственный венчурный фонд, государственная корпорация развития на базе Внешэкономбанка. В настоящее время ряд регионов принимает региональные нормативно-правовые акты, регулирующие порядок и условия участия субъекта Федерации в частно-государственных партнерствах (в том числе формировании региональных особых экономических зон, инвестиционных фондов и корпораций и т.д.).

В Республике Мордовия наиболее приоритетными секторами для развития частно-государственного партнерства являются инновационная деятельность (формирование технопарка, имеющего федеральное значение), образовательная деятельность (развитие технической специализации вуза), модернизация жилищно-коммунального хозяйства, производственная и логистическая инфраструктуры, развитие автомобильной сети.

Законопроектом «О государственно-частном партнерстве в Республике Мордовия» ввиду отсутствия определения на федеральном уровне конкретизируется субъект государственно-частного партнерства. Определяются формы участия и условия участия Республики Мордовия в проектах государственно-частного партнерства.

Участие Республики Мордовия в государственно-частном партнерстве осуществляется в следующих формах:

1) предоставление частному партнеру в аренду земельных участков, находящихся в государственной собственности Республики Мордовия, на которых располагаются или должны располагаться объекты соглашения и (или) которые необходимы для осуществления частным партнером деятельности, предусмотренной соглашением;

2) предоставление частному партнеру в доверительное управление, владение или пользование иного недвижимого или движимого имущества, находящегося в государственной собственности Республики Мордовия, для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением;

3) предоставление мер государственной поддержки, определенных Законом Республики Мордовия от 20 февраля 2006 г. № 6-З «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Республике Мордовия»;

4) предоставление в соответствии с законодательством Республики Мордовия льгот по арендной плате за пользование имуществом, а также земельными участками, находящимися в государственной собственности Республики Мордовия;

5) выкуп результатов деятельности частного партнера или софинансирование его деятельности из средств республиканского бюджета Республики Мордовия, в случае если это предусмотрено республиканскими целевыми программами Республики Мордовия или соглашением;

6) выкуп результатов деятельности частного партнера, связанных с обеспечением минимального дохода от деятельности партнера по эксплуатации объекта соглашения, из средств республиканского бюджета Республики Мордовия;

7) оплата по регулируемым тарифам (ценам) предусмотренного соглашением объема товаров (работ, услуг), произведенного частным партнером;

8) компенсация частному партнеру условий минимального трафика или минимального объема потребления согласно условиям соглашения, в случае если эти условия не могут быть выполнены иным путем;

9) заключение сторонами концессионного соглашения в соответствии с законодательством Российской Федерации;

10) в иных формах в соответствии с законодательством Российской Федерации [1].

В Республике Мордовия планируется создать Региональный инвестиционный фонд в целях реализации проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства. Софинансирование Регионального инвестиционного фонда из федерального бюджета предполагается осуществлять за счет ассигнований из Инвестиционного фонда Российской Федерации. Фонд будет осуществлять бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, предоставлять субсидии местным бюджетам на софинансирование строительства объектов муниципальной собственности (в том числе, в рамках концессионных соглашений), а также финансировать разработку проектной документации (в том числе, в рамках концессионных соглашений).

В регионе реализуется Комплексная программа развития и государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Республике Мордовия на 2011-2015 годы, утвержденная постановлением правительства Республики Мордовия от 27 декабря 2010 года № 515.

В 2011 году в рамках реализации Программы 44 субъектам малого и среднего предпринимательства предоставлены субсидии на оплату части процентов за пользование кредитами российских кредитных организаций на сумму 19,8 млн рублей. Предоставлено в аренду на льготных условиях в республиканском бизнес-инкубаторе 26 офисов общей

площадью 655,5 кв. м. Также в аренду субъектам малого и среднего предпринимательства предоставлено 14 объектов недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности, общей площадью 534,38 м<sup>2</sup>.

В 2012 году субъектам малого предпринимательства предоставлено в аренду на льготных условиях в республиканском бизнес-инкубаторе 24 офиса общей площадью 625,2 м<sup>2</sup>.

В 2011 году началась работа по новому направлению государственной поддержки малого и среднего предпринимательства – предоставление субсидии на возмещение затрат на уплату первого взноса по договорам финансовой аренды (лизинга), что позволит предпринимателям более активно использовать для реализации своих проектов механизм лизинг и делает его более доступным. Субсидии предоставлены 20 субъектам малого и 57 субъектам среднего.

Также одной из отраслей, где можно использовать механизм ГЧП, является жилищно-коммунальное хозяйство, однако здесь существует ряд проблем связанных с устаревшей инженерной инфраструктурой. На сегодняшний день в Мордовии более 50 % инженерной инфраструктуры в ЖКХ изношено, в среднем по стране эта цифра близка к 60 %. В связи с этим модернизация коммунальной инфраструктуры является задачей №1.

В современных условиях существует проблема по привлечению бизнеса в систему, но в Мордовии все же накоплен положительный опыт государственно-частного партнерства. Общая сумма инвестиций в модернизацию ЖКХ за 3 года составила почти полмиллиарда рублей, больше половины от этой суммы составляют средства частных инвесторов.

Так, в рамках реализации республиканской целевой программы «Модернизация и реформирование жилищно-коммунального хозяйства на 2011-2015 годы» с использованием принципов государственно-частного партнерства в 2012 году введены в эксплуатацию 6 новых котельных в Кадошкинском, Ковылкинском, Атюрьевском, Лямбирском и Чамзинском районах. В 2013 году, в том числе за счет средств частных инвесторов, будут построены и реконструированы котельные в Теньгушевском, Лямбирском, Краснослободском, Чамзинском и Ковылкинском районах. Рассчитано, что бизнес, вложивший средства в модернизацию котельных, окупит свои затраты за 5-7 лет.

Привлечь частных инвестиций в реконструкцию и строительство водоочистных сооружений, водопроводных и канализационных сетей в настоящее время достаточно сложно. На сегодняшний день в рамках реализации федеральной целевой программы «Чистая вода» строятся очистные сооружения в селе Кемля Ичалковского района и в Ардатовском районе. Более половины средств при реализации данных проектов составляют внебюджетные источники.

Реализация инвестиционных проектов Республики Мордовия на основе разработки и обоснования модели ГЧП позволит более эффективно решать проблему устранения инфраструктурных ограничений экономического роста, создать комфортные условия для инвестирования в долгосрочные проекты, предотвратить отток капитала из экономики региона, снизить нагрузку на республиканский бюджет и повысит качество жизни населения Республики Мордовия.

**Выводы.** В заключении хотелось бы отметить, что необходимость развития государственно-частного партнерства обозначена в числе основных направлений модернизации российской экономики. В Республике Мордовия уделяется серьезное внимание формированию благоприятного инвестиционного климата и есть определенные предпосылки внедрения механизма государственно-частного партнерства, что будет способствовать экономическому росту экономики дотационного региона.

#### **Список литературы:**

1. Проект закона «О государственно-частном партнерстве в Республике Мордовия». - [Электронный ресурс]. - Доступ из справ.-правовой системы «Консультант-плюс»