**ПРАВОВОЕ ПРОСТРАНСТВО АДАПТИВНОЙ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА**

***Прибок В.Д.,*** *студент 3 курса специалитета*

***Саратовская государственная юридическая академия, г. Саратов***

*e-mail: pribokvitalij@gmail.com*

***Аннотация.*** В статье анализируется правовой аспект регулирования адаптивной физической культуры и спорта. Выделены основные нормативно-правовые акты, регламентирующие адаптивный спорт. Проанализированы актуальные точки зрения ученых по рассматриваемым вопросам, на основе чего сформулированы рекомендации по улучшению законодательства.

***Ключевые слова:*** адаптивная физическая культура, адаптивный спорт, физическая реабилитация, инвалиды, лица с ограниченными возможностями здоровья.

**THE LEGAL SPACE OF ADAPTIVE PHYSICAL CULTURE AND SPORTS**

***Pribok V.D.,*** *3rd year student of the specialty*

***Saratov State Law Academy, Saratov***

*e-mail: pribokvitalij@gmail.com*

***Abstract.*** The article analyzes the legal aspect of the regulation of adaptive physical culture and sports. The main normative legal acts regulating adaptive sports are highlighted. The current points of view of scientists on the issues under consideration are analyzed, on the basis of which recommendations for improving legislation are formulated.

***Keywords:*** adaptive physical education, adaptive sports, physical rehabilitation, people with disabilities, people with disabilities.

Одним из приоритетных направлений государственной политики в условиях непростых взаимоотношений нашей страны с зарубежными державами в области развития спорта является приобщение населения (особенно молодежи) к занятиям физической культурой. Актуальной проблемой при рассмотрении данной темы признается обеспечение доступности для людей с ограниченными возможностями в здоровье в полной мере реализовать свой потенциал в соответствующих спортивных дисциплинах. По официальным данным, в Российской Федерации насчитывается более двенадцати миллионов инвалидов, из которых 670 тысяч — дети. Как правило, эта группа людей испытывает трудности в социализации из-за ограниченных возможностей, барьеров и страхов, а также непонимания со стороны общества [1]. В связи с этим, не только в доктрине, но и как самостоятельный элемент правового регулирования существуют понятия «Адаптивной физической культуры» (далее – АФК) и «Адаптивного спорта» (далее – АС).

В научных исследованиях в рассматриваемые понятия ученые включают совокупность обоснованных и актуальных признаков. Так, С.С. Воеводина и А.А. Тарасенко отмечают, что АФК направлена на «…физическую реабилитацию инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья…основывается на принципах приоритетности, массового распространения и доступности занятий спортом» [2]. Данная часть определения раскрывает одну из главных целей АФК – гарантию доступности занятий физической культуры не только профессиональным спортсменам (паралимпийцам), но и обычным гражданам, которым требуется восстановление после тяжелых инцидентов со здоровьем.

Еще один важнейший признак рассматриваемого понятия раскрыл
М.П. Саввулиди: «…социальный феномен, основной целью которого является не только налаживание и укрепление социальных связей человека, который ранее имел ограниченный доступ или вообще не был включен в социальный процесс, но также и его приобщение к полноценной жизни, жизни, наполненной новым смыслом и новыми эмоциями» [3, с. 90].

В свою очередь, адаптивный спорт – это, прежде всего, соревновательная деятельность, в которой человек с особыми потребностями стремится к достижению максимальных возможностей, совершенствует свою спортивную технику за счёт сохранных функций. Адаптивный спорт является одним из компонентов адаптивной физической культуры, в которую входят также адаптивная физическая реабилитация, адаптивная двигательная рекреация и экстремальные виды двигательной активности.

Таким образом, целью государственной политики в сфере АФК и АС является социальная защита населения, гарантируемая и реализуемая нормативно-правовыми актами различного уровня. Они образуют целостную систему регулирования физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности людей с отклонениями в состоянии здоровья.

Её содержание составляют:

• Конституция Российской Федерации;

• Федеральные законы:

1) «О социальной защите инвалидов в РФ»,

2) «О физической культуре и спорте»,

3) «Об образовании»;

• Правила обеспечения равных возможностей для инвалидов;

• Инструктивное письмо Министерства образования и профессионального образования РФ «О специфике деятельности специальных образовательных учреждений 1-8 видов» и другие.

Однако на практике прослеживается тенденция занижения значения адаптивной физической культуры и спорта как значимых средств реабилитации и социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями здоровья, что связано с недостатками механизма правового регулирования. С целью устранения негативных процессов в развитии адаптивной физической культуры и спорта были изданы соответствующие документы, направленные на совершенствование организации и управления данной сферой, повышение качества и эффективности работы органов и учреждений, реализующих программы адаптивной физической культуры и спорта.

Так, в декабре 2014 года был принят закон РФ от 01.12.2014 №419-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов». Данный закон направлен на формирование системы обязанностей организаций и органов власти, которые предоставляют услуги населению по оказанию помощи инвалидам.

Еще одним важным нормативно-правовым актом является Приказ Минтруда Российской Федерации от 15.10.2015 N 723н. Данный нормативно-правовой акт обязывает органы исполнительной власти субъектов, органы местного самоуправления и организации направлять соответствующую информацию в федеральные государственные учреждения медико-социальной экспертизы об исполнении индивидуальных программ реабилитации инвалида (ребенка-инвалида). Подобное предписание обеспечивает контроль за результатами такой деятельности на федеральном уровне.

Кроме того, в область мониторинга должны подпадать показатели по проведению ряда мероприятий, направленных на развитие структуры данного направления спорта. Среди таких можно отметить: увеличение количества детско-юношеских спортивно-адаптивных школ, клубов и отделений адаптивной физической культуры в организациях; материальное обеспечение физкультурно-спортивных организаций для лиц с ограниченными возможностями здоровья; обучение и повышение количества квалифицированных специалистов в области адаптивной физической культуры и спорта, поскольку реабилитация может реализовываться выполнением специальных гимнастик, план разработки которых требует особых знаний в области АФК.

Стоит отметить, что современное законодательство не располагает дефиницией АФК и АС. Существует лишь статья 31 Федерального закона от 04.12.2007 «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», в которой изложены ключевые аспекты категории, а в ч. 3 приведен раскрывающий синоним – «спорт инвалидов» [4]. Хотя смешивание понятий «лица с ограниченными возможностями здоровья» и «инвалида» представляется сомнительным, поскольку не все ограничения могут подпадать под критерии установления инвалидности. То есть, они должны соотноситься как общее и частное. В связи с этим, представляется обоснованным введение соответствующих дефиниций в федеральное законодательство, а именно в ст. 31 вышеупомянутого Федерального закона с целью предотвращения коллизий и ошибок толкования соответствующих норм права.

 Кроме того, в рассматриваемой сфере также можно говорить о наличии проблемы «лжеинвалидов». Так, Александр Качанов, президент Ростовской региональной общественной организации инвалидов «Донской инвалидный спортивный клуб», в одном из свои интервью отмечал: «тема лжеинвалидов на Паралимпиаде — одна из темных сфер адаптации инвалидов. Здоровые уже не брезгуют отбирать скудные возможности у незрячих…». Интервьюируемый указывает на сомнительные результаты медицинских комиссий, которые, по его мнению, не соответствуют действительности. Алексей Шипилов, — старший тренер сборной Московской области по голболу, говорит о мошенничестве в инвалидном спорте: «это появилось, когда за медали стали платить приличные призовые…в других странах нет призовых. Поэтому там здоровому человеку нет смысла прикидываться инвалидом… и когда псевдопаралимпийцы приезжают на международный старт, то врачам-классификаторам, которые допускают спортсменов до игр, не может прийти в голову мысль, что здоровый человек станет выдавать себя за инвалида…» [5]. Стоит отметить, что подобных высказываний достаточно много.

В связи с этим предполагается, что данное нововведение позволит разграничить инвалидов и граждан, проходящих реабилитацию после тяжелых болезней. Предполагается, что это послужит отправной точкой для установления санкций за подмену здоровыми спортсменами, в том числе среди врачей, осуществляющих подобные обследования.

Положительной чертой правового регулирования АС, в свою очередь, является то, что во исполнение конституционных положений и федерального законодательства многие субъекты РФ также имеют свои законы о спорте и физической культуре, в которых также могут содержаться положения о развитии адаптивной физической культуры и спорта. Подобное правотворчество представляется интересным, поскольку может опираться на статистические показатели регионов по численности людей с ограниченными возможностями.

Например, в Москве (943 тыс. чел. с инвалидностью) действует Закон «О спорте в городе Москве», который в главе 3 устанавливает правила и нормы для развития спорта в городе, включая развитие адаптивной физической культуры и спорта [6, с. 132]. В Законе Санкт-Петербурга (117 736 инвалидов трудоспособного возраста) «Об основах политики Санкт-Петербурга в области физической культуры и спорта» также в ст. 5 упоминается данное направление [7]. Наконец, Закон Саратовской области (53,5 тысячи инвалидов трудоспособного возраста) «О физической культуре и спорте» также содержит норму, определяющую полномочия исполнительного органа области в сфере АФК и АС и введенную в 2016 году [8].

Исходя из этого, прослеживается тенденция установления собственных норм субъектами РФ, которыми они обеспечивают наиболее эффективную реализацию поддержки инвалидов в сфере спорта.

Таким образом, внимание АФК и АС уделяется на конституционном как федеральном, так и муниципальном уровне. Однако их закрепление на уровне законодательства не утрачивает актуальности в постоянном поиске новых направлений по совершенствованию и анализу общественных интересов в сфере спорта. Кроме того, закрепление данной категории на федеральном уровне подчеркивает её актуальность и важность, подтверждающиеся не только конституционным закреплением, но и отдельным вниманием со стороны Правительства РФ в виде соответствующего Распоряжения [9].

***Список литературы***

1. Журавский, Н. А. Необходимость адаптивной физической культуры и спорта в России / Н. А. Журавский. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2024. — № 4 (503). — С. 218-220. — URL: <https://moluch.ru/archive/503/110789/> (дата обращения: 15.11.2024).

2. Воеводина С. С., Тарасенко А. А. Правовые аспекты адаптивной физической культуры // Физическая культура, спорт - наука и практика. 2009. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovye-aspekty-adaptivnoy-fizicheskoy-kultury> (дата обращения: 15.11.2024).

3. Саввулиди М. П. Адаптивная физическая культура: задачи, структура, признаки и нормативно-правовые акты, регулирующие адаптивную физическую культуру / М. П. Саввулиди // Актуальные подходы к формированию физической культуры личности в процессе реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО): Материалы Всероссийской научно-практической конференции (Екатеринбург, 20–21 сентября 2018 года). — Екатеринбург: УрГПУ, 2018. — С. 90-93.

4. Федеральный закон от 04.12.2007 N 329-ФЗ (ред. от 24.07.2024) «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_73038/5c15b38ed7f8ae49fbfa7a85bf7e252e39826bbb/> (дата обращения 13.11.2024).

5. Большой паралимпийский скандал: тренеры подняли проблему лжеинвалидов // «MKRU». URL: <https://www.mk.ru/social/2016/09/08/bolshoy-paralimpiyskiy-skandal-trenery-podnyali-problemu-lzheinvalidov.html> (дата обращения: 26.11.2024).

6. Долгов, А. В. О правовом регулировании в сфере адаптивной физической культуры и спорта лиц с ограниченными возможностями здоровья в Российской Федерации / А. В. Долгов // Евразийская адвокатура. – 2023. – № 2(61). – С. 130 -134.

7. Закон Санкт-Петербурга «Об основах политики Санкт-Петербурга в области физической культуры и спорта» // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/891822509> (дата обращения 13.11.2024).

8. Закон Саратовской области от 30 июля 2008 года N 220-ЗСО «О физической культуре и спорте» // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/933011412> (дата обращения 13.11.2024).

9. Постановление Правительства РФ от от 30 сентября 2021 года N 1661 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие физической культуры и спорта» и о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/608851173> (дата обращения 13.11.2024).