

Финансовая деятельность государства и муниципальных образований играет важную роль в развитии современного общества, в котором главенствующее положение занимают товарно-денежные отношения. Предпосылки возникновения финансовой деятельности государства и муниципальных образований, а также методы ее осуществления всегда интересовали представителей науки финансового права.

Однако, несмотря на частоту использования понятия «финансовая деятельность», данный термин так и не имеет ни закрепленного в законодательстве определения, ни однозначного научного толкования. Указанный факт еще более осложняется наличием различных подходов к трактовке рассматриваемого понятия.

В настоящей статье будем использовать наиболее подходящее, с нашей точки зрения, определение «финансовой деятельности», под которой будем понимать «особый вид государственной деятельности, направленной на совершение организационных и иных действий органов государства, как правило, в правовой форме, в процессе распределения внутреннего валового продукта и части национального дохода общества путем образования, распределения (перераспределения) и использования различных фондов денежных средств, как централизованных, так и децентрализованных, необходимых для обеспечения финансовыми ресурсами функционирования органов государства всех трех ветвей власти, осуществления мероприятий по внутренней безопасности и обороне страны, для выполнения национальных программ социально-экономического и культурного развития и удовлетворения иных потребностей общества»¹.

Категория «методы финансовой деятельности» одна из наиболее изучаемых в науке финансового права. Аналогично с термином «финансовая деятельность» существует большое количество способов толкования «методов финансовой деятельности». В рамках данной работы будем использовать

¹ Финансовая деятельность как правовое явление: сущность, содержание и форм осуществления / Шагиева Р.В. /Юридическая наука. 2012 № 1.

следующее: методы финансовой деятельности - конкретные приемы и способы, с помощью которых государство может осуществлять формирование, распределение и использование фондов денежных средств, входящих в состав финансовой системы государства.

Финансовая деятельность государства может быть реализована с помощью различных методов. Их разнообразие зависит от большой совокупности факторов, в частности от участников финансовых отношений, условий использования и аккумуляции денежных фондов и т.д.

Часто в юридической литературе авторы делят методы осуществления финансовой деятельности на две основные группы:

- 1) методы собирания денежных средств;
- 2) методы распределения (перераспределения) и использования денежных средств.

К первой группе - методам собирания денежных средств в государственные (федеральный бюджет и бюджеты субъектов РФ) и местные бюджеты - относится в большинстве своем принудительный метод. Под принудительным методом подразумевается метод установления налогов и сборов. С помощью данного метода в обязательном порядке, в той или иной форме, в установленном размере и в установленные сроки изымаются денежные средства для зачисления их в бюджеты определенного уровня. Данный процесс регламентирован Налоговым кодексом РФ. Подобный метод сбора денежных средств чаще всего применяется также при формировании государственных внебюджетных фондов (Пенсионного фонда РФ и др). Главным образом вышеуказанные фонды создаются с помощью взимания установленного Налоговым кодексом РФ единого социального налога.

Помимо этого, методом принудительного собирания является и уплата неналоговых доходов, возникающих при оказании платных государственных услуг, использовании имущества государства, в результате применения мер юридической ответственности и в иных случаях принудительного изъятия и др.

В отличие от принудительного метода, главным свойством которого является обязательный характер изъятия денежных средств, к первой группе методов финансовой деятельности относится и метод добровольных взносов. Такими взносами являются покупка государственных и муниципальных ценных бумаг, пожертвования, вклады в кредитных организациях и т.д.

Рассматривая вторую группу методов осуществления финансовой деятельности, которая включает методы распределения и использования государственных фондов денежных средств, а также средств местного бюджета, можно выделить два важнейших метода:

- 1) метод финансирования;
- 2) метод кредитования.

Метод финансирования представляет собой безвозмездное и безвозвратное предоставление денежных средств. Кредитование же означает предоставление денежных средств, как правило, на условиях, возмездности (платности) и возвратности. Также отличительным свойством метода финансирования является то, что финансирование применяется только в отношении организаций, которые основаны на праве федеральной, муниципальной собственности или на праве собственности субъектов РФ; при этом метод кредитования применяется как в отношении государственных и местных организаций, так и в отношении иных организаций, действующих на праве частной собственности.

К примерам реализации государственного финансирования относятся такие формы бюджетного финансирования как дотация, субвенция, субсидия. В качестве особой формы финансирования можно выделить предоставление государственных гарантий и поручительств.

Примерами государственного кредитования являются бюджетный кредит, бюджетная ссуда, государственный внешний кредит и др.

В заключении хочется отметить, что рассмотренная в настоящей статье классификация методов осуществления финансовой деятельности не является единственной, в связи с чем предполагается необходимость дальнейшего более

детального изучения данной темы, ввиду ее актуальности и важности в современном российском финансовом праве.