ОБЩЕСТВО. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА. ВОСПИТАНИЕ.

УДК 364.024.44+37.01.141.8

Н. Р. Азизова

ФГБНУ «Институт изучения детства, семьи и воспитания Российской академии образования» (г. Москва, Россия).

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЕМЕЙНАЯ ПОЛИТИКА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА

Исследование выполнено при финансовой поддержке РГНФ в рамках научноисследовательского проекта РГНФ № 14-06-00110

Аннотация: Статья посвящена анализу основных направлений и принципов государственной семейной политики по защите и укреплению современной российской семьи и детства. Анализируются нормативно-правовые документы, которые служат основой для российского законодательства. Показано, что государственная семейная политика на современном этапе развития Российского государства позволяет семьям преодолевать трудности в их жизни, улучшая положение семьи в обществе.

Ключевые слова: государственная семейная политика, нормативно-правовые документы, семья, материнский капитал, демографический кризис.

Naila Azizova

Institute for the Study of childhood, family and upbringing Russian Academy of Education (Moscow, Russia)

STATE FAMILY POLICY AT THE PRESENT STAGE OF RUSSIAN STTE DEVELOPMENT

Abstract: This article analyzes the main directions and principles of state family policy for the protection and strengthening of the modern Russian family and childhood. The legal documents that form the basis of Russian legislation are analyzed. It is shown that the state family policy at the present stage of the Russian development state allows families to overcome difficulties in their lives, improving the situation of the family in society.

Key words: state family policy, legal documents, family, maternity fund, demographical crisis.

Развитие в России нормативно-правовой базы по защите и укреплению семьи проистекает из особенностей семейной политики и опирается на взаимодействие государства с институтом семьи, как в правовом, так и в социальном аспектах.

Законодательной базой, на которой выстраивается государственная политика Российской Федерации в сфере охраны семьи, материнства и детства выступает Конституция Российской Федерации (ст. 71), которая

провозглашает, что «в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся семья и дети, а также основные обязательства по материальному содержанию, социальноправовой защите, воспитанию, образованию детей несут семья и государство» [3].

В начале 2000-х годов российская политическая система начала претерпевать существенные изменения. Произошли изменения в риторике руководства страны в отношении женщин и семьи. Ликвидируются ранее действовавшие структуры, отвечающие за развитие равноправия женщин и мужчин Комиссия по делам женщин, семьи и демографии при Президенте РФ, Комиссия по делам женщин при Председателе Правительства РФ. Сворачиваются программы, ориентированные на содействие равенству. В 2006 г. в Послании Президента В.В. Путина были сформулированы новые политико-правовые подходы в отношении женщин и семейных отношений [8].

Сокращение численности населения на сегодняшний день является одной из главных проблем российского общества, вызванное снижением рождаемости и ростом смертности, при этом уровень младенческой смертности достаточно высок; ухудшается состояние здоровья детей (наблюдается рост числа хронических заболеваний, социально опасных инфекций и др.), увеличивается число детей с отклонениями в физическом, психическом и умственном развитии, растет число безнадзорных и беспризорных детей, правонарушителей и т. п.

Проблема демографического кризиса долгое время оставалась за пределами внимания высших органов власти. Однако за последнее время ситуация изменилась. На решение этой проблемы направлена «Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года», которая утверждена Президентом России Д.А. Медведевым в октябре 2007 года. В ней отмечается, что на демографическую обстановку в стране отрицательно влияют низкие доходы большинства семей, отсутствие нормальных жилищных условий, современная структура семьи (ориентация на малодетность, увеличение числа неполных семей), низкий уровень репродуктивного здоровья, прерываний высокое число беременности [6].

2008 год был объявлен Годом семьи в России, в котором главной задачей Д.А. Медведев определил: **«Вернуть российской семье тот авторитет, который она имела в начале прошлого века»** [9].

За последние годы Правительством Российской Федерации принят ряд нормативно-правовых актов, направленных улучшение экономического положения и материальной поддержки семей, имеющих детей, а также повышение рождаемости.

Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2006 г. утверждена Стратегия государственной молодёжной поли-

тики в Российской Федерации, в рамках которой реализуется проект «*Молодая семья*». Основные цели проекта - укрепление института молодой семьи; увеличение количества благополучных семей в России; пропаганда ответственного родительства [14].

Согласно **Трудовому Кодексу РФ от 2002 г. (ст. 2.2)** каждый работник имеет право на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы, обеспечивающей достойное человека существование *для него самого и его семьи*, и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда [15].

Сегодня для многих российских семей одним из важных стимулов для рождения второго ребенка является веденный в 2006 году в Российской Федерации «материнский капитал». Правом получения материнского капитала обладают как женщины, так и мужчины (в случае, если они являются единственными родителями или усыновителями второго, третьего или последующих детей, ранее не воспользовавшихся этим правом).

Сформированные государством проблемы эффективного и целенаправленного использования материнского капитала направлены на образование детей, оплату детского сада, погашение ипотечного кредита, улучшение жилищных условий, на формирование пенсии мамы.

В целях стимулирования рождаемости государство устанавливает и гарантирует единую систему пособий гражданам, имеющих детей, в соответствии с Федеральным Законом «О государственных пособиях гражданам, имеющих детей» (в редакции Федерального закона от 28 декабря 2001 г. №181-ФЗ) [17], который обеспечивает материальную поддержку материнства, отцовства и детства. Улучшение жилищных условий российских семей в 2011 г. начато с помощью реализации федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 гг., утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. №1050, которая включает в себя две подпрограммы: «Свой дом» и «Обеспечение жильем молодых семей» [7].

На сегодняшний день в отношении многодетных семей действует ряд дополнительных законодательных актов.

Так, в Посланиях Президента Д.А. Медведева Федеральному Собранию в 2011 году были артикулированы проблемы многодетных семей. Руководство страны предоставило им возможности улучшения жилищных условий с помощью ипотеки со сроком кредитования до 30 лет (без первоначального взноса) на покупку жилья по социальной норме с отсрочкой первого платежа на три года. Государство компенсирует 75% ежемесячных платежей. В качестве альтернативы многодетные родители имеют право на получение жилищного сертификата для приобретения жилья или индивидуального строительства в размере 90% от стоимости жилья. Эти программы реализуются и сейчас [10].

Основные задачи Концепции государственной семейной политики РФ на 2010-2025 годы, разработанной в соответствии с Конституцией Российской Федерации являются: восстановление традиционных семейных ценностей; улучшение положения семей с несовершеннолетними детьми; защита семьи, в том числе от незаконного вмешательства в семейную жизнь, и оказание ей содействия в осуществлении ее основных функций, повышение уровня семейного благополучия, усиление социальной роли семьи в жизни общества; расширение участия религиозных организаций граждан, исповедующих религии, составляющие неотъемлемую часть исторического населения народов России, иных общественных организаций в принятии решений в сфере семейных отношений; улучшение демографической ситуации в стране [5].

В последнее время в России наблюдается заметный рост интереса к семейным, ценностям - духовным, этнокультурным, религиозным, поведенческим, образовательным, что позволяет характеризовать данную ситуацию как культурное возрождение. В современном российском поликультурном социуме наступает понимание того, насколько важно сохранение и обогащение семейных традиций. Многие российские семьи сегодня стараются вернуть опыт предков в социальном воспитании подрастающего поколения. Однако политические, трансформации, социокультурные происходящие экономические современной России, выявляют существенные проблемы, связанные с сохранением, развитием обогащением возрождением, И этнокультурных традиций. Этнокультурные традиции в поликультурном социуме расширяют представления о социокультурном пространстве как важном факторе преодоления прогрессирующей социальной пассивности определенной части семей, нейтрализации внутрисемейных конфликтов, восстановления дефицита взаимного доверия, создания благоприятных возможностей для реализации множества альтернативных, в том числе домашних, видов досуга. Несомненно, что в системе поликультурного облегчается диалог культур, происходят саморазвитие самоутверждение семьи, обеспечивается её право на свободу воли и выбора, свою систему ценностей. Именно поддержание, развитие и защита лучших российских семейных традиций социального воспитания поколений в поликультурной среде являются важнейшим ресурсом гармонизации внутриличностных, внутри- и межсемейных отношений. Исходя из этого, перечислим основные положения базовых нормативных документов, обеспечивающих зашиту лучших семейных воспитательных традиций и культурных ценностей народов России.

Конституция Российской Федерации провозглашает: «в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся: защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств исконной среды обитания и традиционного образа

жизни малочисленных этнических общностей» (ст. 72). Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности (ст. 19) [3].

Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни (ст. 29, 13). С 1 июля 2013 г. в России вступил в силу Закон «О защите религиозных чувств верующих» (ст. 148 УК РФ «Воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и вероисповеданий») [19].

Семейный кодекс РФ исходит из необходимости укрепления семьи, построения семейных отношений на основе сохранения и развития этнокультурных семейных традиций, чувствах взаимной любви и уважения, взаимопомощи и ответственности перед семьей всех ее членов [12].

Идеи преемственности традиций в поликультурной среде отражены и в **Концепции государственной семейной политики в отношении** молодой семьи (2007 г.) [4].

Среди множества задач государственной молодежной семейной политики выделим наиболее актуальные:

- укрепление института российской семьи на основе народных традиционных социокультурных ценностей, духовности и национального образа жизни;
- формирование позитивного «просемейного» общественного мнения, пропаганда семейного образа жизни, повышение престижа социально-благополучной семьи;
- обеспечение сохранения семейной среды как среды личностного саморазвития и самореализации супругов, воспроизводства, воспитания и развития детей полноценных граждан российского общества;
- оказание содействия молодой семье в подготовке и реализации ее воспитательной функции по социализации супругов и детей, в развитии культуры семьи, в том числе родовой культуры.

Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» [16] от 29 декабря № 273-ФЗ 2012 гарантирует защиту и развитие системой образования национальных культур, региональных культурных традиций и особенностей в условиях многонационального государства (ст. 2. п. 2). В ст. 14 п.4 говорится, что «содержание образования должно содействовать взаимопониманию и сотрудничеству между людьми, народами независимо от расовой, национальной, этнической, религиозной и социальной

принадлежности, учитывать разнообразие мировоззренческих подходов, способствовать реализации права обучающихся на свободный выбор мнений и убеждений».

В Федеральном Законе о воспитании и социализации детей «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (принят Государственной Думой 21 декабря 2010 года; одобрен Советом Федерации 24 декабря 2010 года) в статье 5 п.п. 1, 4 уточняется, что к причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей относится информация, отрицающая семейные ценности и формирующая неуважение к родителям и (или) другим членам семьи [18].

В то же время, в **Концепции государственной семейной политики РФ на 2010-2025 годы** определяются общепризнанные принципы и нормы международного права в области семейных отношений, учитывающими важность сохранения традиционных семейных ценностей [5].

Также отметим, что принцип преемственности лучших российских традиций в воспитании детей пронизывает всю образовательную систему. В частности, в Рекомендациях по обеспечению государственного минимального стандарта Российской Федерации «Минимальный объем социальных услуг по воспитанию в образовательных учреждениях общего *образования» от 15 декабря 2002 г. № 30-51-914/16)* подчеркивается, что «Воспитательный процесс должен быть направлен на формирование у школьников (детей) уважения к прошлому и настоящему своего народа, традициям старшим поколениям, родителям, культуре, толерантности, ответственности за будущее своей страны и современной шивилизашии целом. процессе целеполагания коллектив образовательного учреждения должен стремиться гармонизации общечеловеческих ценностей и национальных, выраженных в традициях народной педагогики» [11].

Несмотря на позитивные тенденции развития государственной семейной политики по укреплению современной российской семьи, приходится признавать тот факт, что данная политика - при всех её несомненных плюсах - от финансируемых льгот до налоговых послаблений - до сих пор в полной мере не отвечает ни интересам семьи, ни интересам государства. К сожалению, для процесса модернизации государственной семейной политики в России, была характерна недооценка со стороны государства её значения как основной опоры социально-политических преобразований.

Так А. Г. Волков [1], Г.И. Климантова [2], А. Г. Силласте [9] справедливо указывали на незавершенность законодательного обеспечения политики, а также серьезные недостатки институциональных механизмов реализации семейной политики. Также причиной неэффективности современной государственной семейной политики является незавершенность реформирования отраслей социальной сферы, перевод ее

хозяйствования соответствующее рыночные механизмы И на реформирование распределительных отношений. По-прежнему определена методология государственной семейной Вследствие этого органы государственной власти подчас бросаются из крайности в крайность: то ограничивая семейную политику решением проблем «семьи и брака», то включая в неё решение практически всех проблем социально-экономического развития страны и её регионов.

Государственная семейная политика по-прежнему ориентирована на «всех и каждого», но не на семью полноценный социальный институт с его уникальными особенностями. Недооценивается правоспособность семьи, которая подменяется семейными правами и обязанностями отдельного гражданина. Хотя многие граждане и отстаивают ценность семьи ради семьи, всё реже вспоминают про социальную ответственность семьи и всё чаще воспринимают свою семейную жизнь через призму «брачного контракта», который заключается лишь на время, но не навсегда.

В этой ситуации возникла потребность в выработке научно-обоснованной концепции и стратегии развития института семьи и современной государственной семейной политики в РФ.

Развивая новую концепцию института семьи в РФ, необходимо обосновать методологические принципы семейной политики:

- принцип саморазвития, самообеспечения семьи, который является основополагающим в социальной политике;
- создание государством необходимых условий для активного и благополучного функционирования семей, полного раскрытия их экономического, производственного, воспитательного и социокультурного потенциала;
- переход семьи в позицию субъекта социальной политики, соответственно существенное перераспределение прав и взаимной ответственности между семьей и государством;
- принцип социальной защиты применительно к тем семьям, которые объективно оказались не в состоянии справиться с экономическими проблемами, выйти на минимальный стандарт уровня жизни;
- формирование развитой социальной инфраструктуры, многих социальных ценностей;
- создание единый информационно-рекламный центр по широкому показу российской семьи и целенаправленному формированию положительного образа семьи, в том числе и многодетной;
- внесение в «Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих» должность семейного социального педагога и профессионального родителя семейного социального педагога.

Таким образом, государственная семейная политика позволяет семьям преодолевать трудности в их жизни, улучшая ее положение в обществе. Усвоение родителями (прародителями) базовых положений нормативных способствовать документов будет формированию родительской нормативно-правовой вопросах направленности компетентности В государственной семейной поддержание политики на традиций социальной защиты российской семьи и прав детей. Это позволит преодолевать правовой нигилизм многих родителей, более эффективно защищать детей и семью, а также способствовать ее укреплению в поликультурном российском пространстве.

Список использованных источников

- 1. *Волков*, *А. Г.* Избранные демографические труды: сб. науч. ст. / сост. и науч. ред. А. Г. Вишневский; Нац. исслед. ун-т; Высшая школа экономики. М.: Изд. дом Высшей школы экономики, 2014. 567 с.
- 2. *Климантова*, *Г.И.* Государственная семейная политика современной России. Учебное пособие. М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и K° », 2004. -192 с.
- 3. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.constitution.ru/ Дата доступа 21.09.2015.
- 4. Концепция государственной семейной политики в отношении молодой семьи (2007 г.) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.rostov-gorod.ru/?ID=5035-Дата доступа 21.09.2015.
- 5. Концепция государственной семейной политики Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://government.ru/docs/14494/ Дата доступа 21.09.2015.
- 6. Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.archipelag.ru/ru_mir/ostrov-rus/demographyposition/concept_demography_2025/presidental_order_demography_till2 05/ Дата доступа 21.09.2015.
- 7. О федеральной целевой программе «Жилище» на 2011-2015 годы. Постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. N 1050 г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.rg.ru/2011/02/01/jilische-site-dok.html Дата доступа 21.09.2015.
- 8. Послание Федеральному Собранию Российской Федерации. 10 мая 2006 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: 5.
- 9. Послание Федеральному Собранию Российской Федерации. 5 ноября 2008 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://archive.kremlin.ru/appears/2008/11/05/1349_type63372type63374type63381type82 634_208749.shtml Дата доступа 21.09.2014. Дата доступа 21.09.2015.
- 10. Послание Федеральному Собранию Российской Федерации. 23 декабря 2011 [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.rg.ru/2011/12/22/stenogramma.html Дата доступа 21.09.2014.
- 11. Рекомендациях по обеспечению государственного минимального стандарта Российской Федерации. Письмо Минобразования России от 02.04.2002 г. // Колесникова Н. В., Горовцова В.В. Законодательно-нормативное и методическое обеспечение про-

- граммы развития воспитания. Сборник документов по воспитанию федерального уровня. Томск: ТОИПКРО, 2006. С. 43-47.
- 12. Семейный кодекс Российской Федерации (СК РФ) от 29.12.1995 N 223-ФЗ (принят ГД ФС РФ 08.12.1995) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/popular/family/- Дата доступа 21.09.2015.
- 13. Силласте, Γ . Γ . Экономическая социология: Учебное пособие / Γ . Γ . Силласте. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Альфа-М: НИЦ ИНФРА-М, 2013. 480 с.
- 14. Стратегия государственной молодёжной политики в Российской Федерации. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2006г. № 1760-р [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.newurengoy.ru/2016.html Дата доступа 21.09.2015.
- 15. Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 05.10.2015) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_34683/ Дата доступа 21.09.2015.
- 16. Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://минобрнауки.рф/документы/2974 Дата доступа 21.09.2015.
- 17. Федеральный Закон «О государственных пособиях гражданам, имеющих детей» (в редакции Федерального закона от 28 декабря 2001 г. №181-ФЗ) [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://base.garant.ru/12125252/ Дата доступа 21.09.2015.
- 18. Федеральный Закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://mo73.ru/dokumenty/vse-dokumenty/22-federalnye-zakony/446-federalnyj-zakon-o-zashchite-detej-ot-informatsii-prichinyayushchej-vred-ikh-zdorovyu-i-razvitiyu Дата доступа 21.09.2015.
- 19. Федеральный Закон «О защите религиозных чувств верующих» (ст. 148 УК РФ «Воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и вероисповеданий») [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.rg.ru/2013/06/30/zashita-site-dok.html Дата доступа 21.09.2015.

Сведения об авторе

Азизова Наиля Руслановна — главный научный сотрудник Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Институт изучения детства, семьи и воспитания, доктор культурологи, кандидат исторических наук (Москва, Россия).

Адрес для переписки: 5/16, ул. Макаренко, 105062, г. Москва, Россия. *E-mail*: him2310@yandex.ru

Author's Data

Azizova Naila Ruslanovna - Chief Researcher, Institute for the Study of childhood, family and upbringing Russian Academy of Education, Doctor of Cultural Studies, Candidate of Historical Sciences (Moscow, Russia).

The address for correspondence: 5/16, Makarenko Str., 105062, Moscow, Russia *E-mail:* him2310@yandex.ru

© Азизова Н.Р., 2015.

Поступила в редакцию 30.10.2015.