

Тубанова Юлия Борисовна

Северо-Западный институт управления филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ
зав. лабораторией информационных таможенно-налоговых технологий
г. Санкт-Петербург
tubanova-yb@ranepa.ru

Тимохин Константин Михайлович

Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Санкт-Петербурге
Руководитель аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей
г. Санкт-Петербург
k.timohin@ombudsmanbiz.spb.ru

**НОВОЕ В ОФОРМЛЕНИИ ДЕКЛАРАЦИЙ О СООТВЕТСТВИИ И
МАРКИРОВКЕ ТОВАРОВ, СВИДЕТЕЛЬСТВУЮЩЕЙ О
ПРОХОЖДЕНИИ ТОВАРОМ ПРОЦЕДУРЫ ОЦЕНКИ
(ПОДТВЕРЖДЕНИЯ) СООТВЕТСТВИЯ И СООТВЕТСТВИЯ
ТРЕБОВАНИЯМ ВСЕХ РАСПРОСТРАНЯЮЩИХСЯ НА ДАННУЮ
ПРОДУКЦИЮ ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТОВ СОЮЗА**

Аннотация. Статья посвящена изменению порядка подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов, подтверждающих безопасность продукции при обороте на внутреннем рынке и допуске иностранных товаров на внутренний рынок, с отражением сведений, подтверждающих прохождение данной процедуры путем нанесения соответствующей маркировки.

Ключевые слова: соблюдение запретов и ограничений; безопасность продукции; технические регламенты; маркировка продукции.

Tubanova Yliya Borisovna

Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,

North-West Institute of Management

Head laboratory of information customs and tax technologies

Saint Petersburg

tubanova-yb@ranepa.ru

Timokhin Konstantin Mihaylovich

Office of the Commissioner for the protection of the rights of entrepreneurs

Saint Petersburg

Head of Office of the Commissioner for the protection of the rights of entrepreneurs

Saint Petersburg

k.timohin@ombudsmanbiz.spb.ru

**NEW DECLARATIONS OF CONFORMITY AND LABELING OF
PRODUCTS, INDICATING THE PASSAGE OF THE PRODUCT
ASSESSMENT PROCEDURES (CONFIRMATION) OF COMPLIANCE AND
COMPLIANCE OF ALL APPLICABLE TO THESE PRODUCTS
TECHNICAL REGULATIONS OF THE UNION**

Annotation. The article is devoted to changing the order of conformity of products to the requirements of technical regulations confirming the safety of products in the domestic market and the admission of foreign goods to the domestic market, with the reflection of information confirming the passage of this procedure by applying appropriate markings.

Key words: compliance with prohibitions and restrictions; product safety; technical regulations; product labeling

Во вступившем практически через 9 месяцев после Таможенного кодекса ЕЭАС Федеральном законе Российской Федерации от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в

отдельные законодательные акты Российской Федерации» вместо ранее действовавшего Федерального закона от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» раскрыты нормы, Таможенного кодекса ЕАЭС, отсылочно регулируемые национальным законодательством государства-члена Союза, а также ретранслированы базовые положения ТК ЕАЭС, в числе которых можно отметить:

- Применение современных информационных технологий;
- Внедрении технологии осуществления таможенного и иных видов государственного контроля с использованием механизма «единого окна» и электронного документооборота, в том числе автоматической регистрации и автоматического выпуска деклараций на товары;

- Сокращение сроков совершения таможенных операций и сокращение сроков подготовки предварительных решений *(по классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, о происхождении товаров) с 90 до 60 календарных дней, увеличен срок действия предварительных решений с 3-х до 5-ти лет. Также заявлена возможность получения предварительного решения и по вопросам применения методов определения таможенной стоимости ввозимых товаров, принимаемое в течении 30 календарных дней со дня регистрации заявления. Однако Порядок в настоящее время еще не подготовлен.*

- Внедряют прогрессивные методы таможенного администрирования, в том числе на основанных на категорировании лиц, совершающих таможенные операции, а также переносе таможенного контроля на этап после выпуска товаров, так же определены сроки проведения такого контроля *(Таможенный контроль после выпуска товаров может проводиться в формах таможенных проверок (камеральной и выездной) и проверки таможенных и/или иных документов и сведений, с определением срока проведения данных проверок (без учета возможных продлений до 90 дней, до 2 месяца и 60 дней (со дня предоставления проверяемым лицом, запрошенных таможенным органом документов);*

- Особое внимание уделено межведомственному сотрудничеству таможенных и налоговых органов, при котором применяются информационные

технологии, обмена данными, сопряженные с системой управления рисками, категорированию субъектов предпринимательской деятельности, внедрение механизмов прослеживаемости товаров и сквозного контроля, а также совместные и скоординированные проверочные мероприятия.

– Одним из поводов для проведения таможенными органами ведомственного контроля стали обращения, поступившие в таможенные органы из аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также из аппаратов уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации.

В 289-ФЗ отдельно выделены вопросы контроля таможенными органами маркировки товаров:

- в функции таможенных органов включена проверка маркировки товаров при проведении таможенного контроля в отношении товаров (*маркировка которых предусмотрена международными договорами Российской Федерации или законодательством Российской Федерации; Статья 254 289-ФЗ*);

- меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля, предусмотренные статьей 338 ТК ЕАЭС, дополнены 2-мя пунктами, среди которых проверка маркировки товаров (*Статья 238 289-ФЗ*), осуществляемая в ходе таможенного досмотра, таможенного осмотра, а также таможенного осмотра помещений и территорий и заключается в сопоставлении таможенными органами информации, размещенной на маркировке товаров и (или) их упаковке, со сведениями о товарах, заявленными в таможенной декларации и (или) содержащимися в других документах, необходимых для совершения таможенных операций, и проверке наличия либо отсутствия признаков того, что информация, размещенная на маркировке товаров и (или) их упаковке, не соответствует таким сведениям (*Статья 246 289-ФЗ*).

Маркировка знаком «ЕАС»¹ свидетельствует о том, что продукция,

¹ Решение Комиссии Таможенного союза от 15.07.2011 N 711 (ред. от 17.03.2016) О едином знаке обращения продукции на рынке Евразийского экономического союза и порядке его применения (вместе с Порядком применения единого знака обращения продукции на рынке Евразийского экономического союза). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_117846/ (дата обращения 08.09.2018)

маркированная им, прошла все установленные в технических регламентах Союза процедуры оценки (подтверждения) соответствия и соответствует требованиям всех распространяющихся на данную продукцию технических регламентов Союза. Т.е. маркировать знаком ЕАС, можно маркировать только те товары, которые прошли процедуры сертификации (после оформления сертификатов соответствия или декларации о соответствии), место нанесения единого знака обращения на продукцию, тару (упаковку) и документацию устанавливается в техническом регламенте ЕАЭС/ТС.

Наличие декларации на товар, разрешения таможенного органа на отбор проб и образцов в делах органа по сертификации и испытательной лаборатории обязательны в соответствии с абзацем шестнадцатым статьи 2 Федерального закона² «О техническом регулировании» и свидетельствуют о соблюдении процедуры оценки соответствия продукции обязательным требованиям и может подлежать проверке при осуществлении федерального государственного контроля, включая систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований, анализ и прогнозирование состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности аккредитованными лицами.³

С 01.07.2018 вступило в силу Решение Коллегии ЕЭК от 20.03.2018 № 41⁴, которым установлены новые требования к составу документации, прилагаемой к декларации о соответствии в целях ее регистрации, то с 01.07.2018 помимо ранее предоставляемых документов прилагаются копии доказательственных материалов, в том числе результаты исследований (испытаний) и измерений продукции, подтверждающие соблюдение требований технического регламента (технических регламентов), заверенные печатью и подписью заявителя. Таким образом,

² Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_40241/ (дата обращения 06.08.2018)

³ Рекомендации ФТС России и Росаккредитации о порядке совершения таможенных операций, связанных с ввозом в Российскую Федерацию товаров в качестве проб и образцов для целей проведения исследований и испытаний продукции" (утв. ФТС России, Росаккредитацией 27.02.2019) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_320441/ (дата обращения 06.09.2018)

⁴ Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 20.03.2018 N 41 О Порядке регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_294000/ (дата обращения 07.09.2018)

с 1 июля 2018 невозможна регистрация деклараций о соответствии без приложения скан-копий соответствующих документов будет невозможна.

Порядок регистрации деклараций о соответствии и Порядок формирования и ведения Единого реестра зарегистрированных деклараций о соответствии, предоставления содержащихся в указанном реестре сведений утвержден Приказом Минэкономразвития России от 21.02.2012 № 76 (Зарегистрировано в Минюсте России 28.04.2012 № 23970).⁵

ФАС внесены изменения в приказ Минэкономразвития России от 21.02.2012 № 76. Приказ был официально опубликован 04.12.2018 и вступил в силу 15.12.2018. Основным моментом данного приказа отражен в пункте 6 Порядка формирования и ведения Единого реестра зарегистрированных деклараций о соответствии, предоставления содержащихся в указанном реестре сведений, определяющий набор сведений о декларации о соответствии, которые вносятся в единый реестр, дополнен подпунктом «п» следующего содержания: «п) номер таможенной декларации на продукцию, выпущенную для внутреннего потребления, в отношении которой представлено письмо либо договор с аккредитованным органом по сертификации или испытательной лабораторией (центром), подтверждающий необходимое для целей исследований и испытаний количество ввозимой продукции».

Указанные сведения должны вноситься в Единый реестр также с 15.12.2018. То есть при регистрации декларации о соответствии (ДС) будет требоваться указание номера ввозной декларации на товар (ДТ) с образцами для сертификации.

Таким образом, необходимо сначала привезти на таможенную территорию Союза образцы для проведения испытаний, и на основании их делается ДС.

Таким образом, можно прогнозировать увеличение количества проверок таможенных органов, основанной на информации Россаккредитации, Роспотребнадзора, собственной аналитической работы должностных лиц таможенных

⁵ Подробно с приказом можно ознакомиться, перейдя по ссылке: http://fsa.gov.ru/news/important/show_id/2385/

органов по фактам отсутствия в сертификационных делах ДТ на ввоз образцов продукции для целей сертификации.

Список литературы

1. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 20.03.2018 N 41 О Порядке регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_294000/ (дата обращения 07.09.2018).

2. Решение Комиссии Таможенного союза от 15.07.2011 N 711 (ред. от 17.03.2016) О едином знаке обращения продукции на рынке Евразийского экономического союза и порядке его применения (вместе с Порядком применения единого знака обращения продукции на рынке Евразийского экономического союза). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_117846/ (дата обращения 08.09.2018).

3. Рекомендации ФТС России и Росаккредитации о порядке совершения таможенных операций, связанных с ввозом в Российскую Федерацию товаров в качестве проб и образцов для целей проведения исследований и испытаний продукции (утв. ФТС России, Росаккредитацией 27.02.2019) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_320441/ (дата обращения 06.09.2018).

4. Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_40241/ (дата обращения 06.08.2018).