

УДК 339.3

Алексеев Антон Александрович

Северо-западный институт управления Российской академии
народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ

Старший преподаватель

г.Санкт-Петербург

alex-eev@mail.ru

КОРРУПЦИЯ КАК УГРОЗА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация. Коррупция влияет на государственное развитие и устройство, уровень жизни и социальной защищенности граждан, а также на всю экономику в целом и является актуальной проблемой современного общества. В статье представлен анализ категории коррупция, подходы к ее определению и формы проявления. Систематизированы причины возникновения коррупции и ее последствия. Классифицированы экономические и социальные последствия коррупции. Выявлены угрозы экономической безопасности предпринимательской деятельности. Систематизированы последствия для экономики в целом.

Ключевые слова: коррупция; противодействие коррупции; органы государственной власти; предпринимательская деятельность; экономическая безопасность.

Alexeev Anton Alexandrovich

Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration

North-West Institute of Management

Senior lecturer

Saint Petersburg

alex-eev@mail.ru

CORRUPTION AS A THREAT TO ECONOMIC SECURITY

Abstract. Corruption affects the state development and structure, the standard

of living and social protection of citizens, as well as the entire economy as a whole and is an urgent problem of modern society.

The article presents an analysis of the category of corruption, approaches to its definition and forms of manifestation. The causes of corruption and its consequences are systematized. Economic and social consequences of corruption are classified. Threats to economic security of business activity are revealed. The consequences for the economy as a whole are systematized.

Keywords: corruption; anti-corruption; public authorities; business; economic security.

Сегодняшняя действительность такова, что коррупционные проявления во всех сферах современного российского общества стали привычным, обыденным явлением. Коррупция, как раковая опухоль, поражает как органы власти, так и предпринимательскую среду, понятие «решить вопрос» неизменно ассоциируется с возможностью достигнуть желаемых результатов не вполне законными методами, используя при этом коррупционные связи. И государство, и предпринимательское сообщество заинтересованно в снижении уровня коррупции. Все чаще в средствах массовой информации появляются материалы о том, что тот или иной чиновник злоупотребляет своим служебным положением, берет взятки, присваивает бюджетные деньги или государственную собственность. Каждый из нас осуждает коррумпированность такого чиновника, но мало кто задается вопросом о том, какова наша роль в развитии этого негативного явления. Можем ли мы, должны ли противостоять коррупции. Влияет ли она на экономику страны и может ли стать препятствием для ее развития.

Противодействие коррупции на протяжении длительного времени остается одной из самых злободневных задач и приоритетных направлений правовых, экономических и социальных реформ в России. В настоящее время вопрос борьбы с коррупцией стоит особенно остро. Разрушительный характер существующего уровня коррумпированности влияет на государственное развитие и устройство, уровень жизни и социальной защищенности граждан, а также на всю

экономику в целом. Для того, чтобы выделить наиболее эффективные способы борьбы с коррупцией, необходимо, прежде всего, определить сущность данного явления.

Понятие «коррупция» было сформулировано на 34-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН 17 декабря 1979 г. и определено как «выполнение должностным лицом каких-либо действий (бездействия) в сфере должностных полномочий за вознаграждение в любой форме в интересах дающего такое вознаграждение, как с нарушением должностных инструкций, так и без их нарушения»¹. В Конвенции ООН против коррупции 2005 г. осуществлена декомпозиция данного явления:

- коррупция в публичном секторе (аналог государственного в западной терминологии);
- коррупция в частном секторе.

Согласно Федеральному закону № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», коррупция представляет собой: «злоупотребление служебным положением, дачу и получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами»².

Проблема коррупции является достаточно актуальной и широко обсуждаемой в научной литературе. Известные в этой области ученые А.И. Долгова и Б.В. Волженкин под коррупцией понимают социальное явление, характеризующееся «разложением власти», «подкупом-продажностью» государственных

¹ Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (принят Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 34/169 от 17 декабря 1979 г.) // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=INT;n=15559#0186766249250093>. (Дата обращения 01.11.2018)

² Статья 1 Федерального закона Российской Федерации от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/ (Дата обращения 02.11.2018)

(муниципальных) служащих, которые во имя личных или групповых корыстных интересов используют свои официальные служебные полномочия^{3,4}.

Л.И. Шершнев определяет продажность должностных лиц и политических деятелей как элемент искусственно выстроенной капитализированной рыночной экономики, основанной на жесткой конкуренции, культе денег и материальных ценностей⁵.

В.В. Лунеев характеризует коррупцию как явление, включающее в себя «...многочисленные формы незаконного присвоения публичных средств для частного использования»⁶.

Весьма яркую характеристику коррупции дает А.И. Кирпичников, «...это коррозия власти, как ржавчина разъедает металл, так коррупция разрушает государственный аппарат и разъедает нравственные устои общества»⁷.

Рассмотренные мнения ученых и специалистов дают основание полагать, что коррупция в широком смысле слова – это общегосударственное социально-экономическое явление, отличающееся деструктивным характером и являющееся, с одной стороны, определенным «рынком теневых и криминальных услуг», с другой стороны – преступным явлением, охватывающим ряд составов преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации (УК РФ)⁸.

Коррупция как социально-правовое явление представляет угрозу национальной безопасности, ущемляющую жизненно важные интересы личности, общества и государства в целом. Примерно треть россиян определяют коррупцию как «механизм компенсации плохих законов»⁹, позволяющий людям решать

³ Криминология: Учебник для юрид. вузов / Под общ. ред. А.И. Долговой. – М.: Норма, 2005. – 912 с.

⁴ Волженкин Б.В. Коррупция. – СПб.: Современные стандарты в уголовном праве и уголовном процессе, 1998. – 44 с.

⁵ Шершнев Л.И. Путь из «болота всеобщей коррупции» // Безопасность. – 2003. – № 3. – С. 64.

⁶ Лунеев В.В. Коррупция: политические, экономические, организационные и правовые проблемы // Коррупция: политические, экономические, организационные и правовые проблемы. Сборник материалов международной научно-практической конференции (г. Москва, 9-10 сентября 1999 г.). – М.: Юрист, 2001. – С. 17-38.

⁷ Кирпичников А.И. Взятка и коррупция в России. – СПб.: Альфа, 1997. – 352 с.

⁸ Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 №63-Ф [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (Дата обращения 02.11.2018).

⁹ Воробьев Ю.Л. Качество законов – прививка от коррупции // Парламентская газета. – 20.03.2009. – №15 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://archiv.council.gov.ru/senators/vorobievul/pub/item25.html> (Дата обращения 02.08.2018)

свои проблемы.

Можно выделить следующие основные формы проявления коррупции:

- Взятничество, подкуп, получение незаконных доходов (вымогательство, «откаты»);
- Воровство и приватизация государственных ресурсов и средств;
- Незаконное присвоение (подделка, подлог, фальсификация, хищение, присвоение денег, имущества обманным путем), злоупотребления при использовании государственных фондов, растраты;
- Непотизм или кумовство, фаворитизм (назначение на посты и должности родственников и друзей);
- Продвижение личных интересов, сговор (предоставление преференций отдельным лицам, конфликт интересов);
- Принятие подарков для ускорения решения проблем;
- Защита и покровительство («крышевание», лжесвидетельство);
- Злоупотребление властью (запугивание) и др.

Современные исследователи коррупции выделяют следующие причины ее возникновения:

1) расширение теневой экономики. Теневая экономика представляет собой объективно существующую и постоянно воспроизводящуюся подсистему хозяйства, в которой хозяйствующие субъекты стремятся добиться экономической выгоды методами недобросовестной конкуренции, т.е. по своей личной инициативе или под воздействием внешних обстоятельств, прибегают к действиям, противоречащим закону, деловой этике, правилам игры между бизнесом и властью, морально-нравственным нормам общества.

2) дисбаланс между низкими заработными платами чиновников и их высокими полномочиями. Особенно это проявляется в развивающихся и постсоветских странах, где у государственных служащих есть возможность влиять на деятельность фирм и граждан.

3) закрытость и зарегулированность работы государственных ведомств,

непрозрачность законодательства, громоздкая система отчетности, ошибочная кадровая политика государства, допускающая продвижение по службе «по благу» вне зависимости от результатов работы служащих.

4) деморализация общества, недостаточная информированность, неразвитость гражданских институтов и пассивность в отношении чиновничьего беспредела.

5) дискредитация идей рыночной конкуренции, поскольку в выигрыше оказывается не тот, кто конкурентоспособен, а тот, кто незаконно смог получить преимущества.

6) неэффективное использование бюджетных средств, в частности при распределении государственных заказов.

7) криминализация бизнеса и другие.

Анализ литературных источников позволяет систематизировать последствия коррупции (рис. 1).

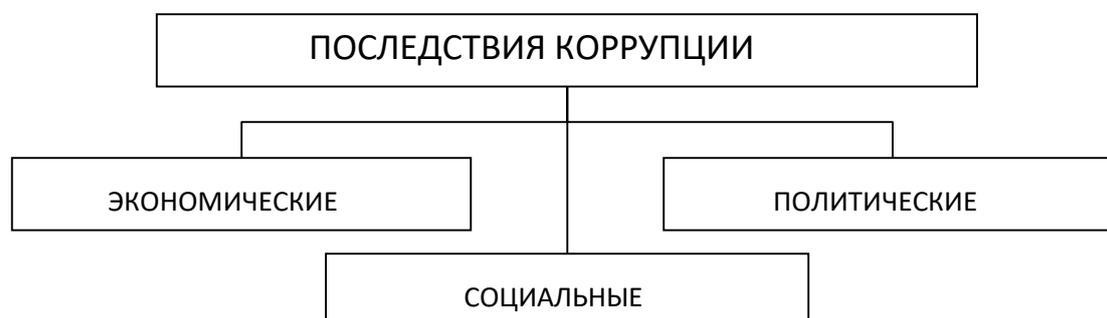


Рисунок 1 – Основная группа последствий коррупции¹⁰

Среди экономических последствий целесообразно выделить следующие:

1. Рост теневой экономики, осуществляемой вне государственной регистрации и учета.
2. Снижение доходов бюджета страны.
3. Нарушение конкурентных механизмов рынка, поскольку часто в выигрыше оказывается не тот, кто конкурентоспособен, а тот, кто незаконно смог

¹⁰ Лунеев В.В. Коррупция: политические, экономические, организационные и правовые проблемы // Коррупция: политические, экономические, организационные и правовые проблемы. Сборник материалов международной научно-практической конференции (г. Москва, 9-10 сентября 1999 г.). - М.: Юристъ, 2001. - С. 17-38.

получить преимущества.

4. Замедление появления эффективных частных собственников.

5. Неэффективное использование бюджетных средств, в частности, при распределении государственных заказов и кредитов.

6. Повышение цен и в итоге страдает потребитель.

7. Расширение масштабов коррупции в неправительственных организациях (на фирмах, предприятиях, в общественных организациях). Это ведет к уменьшению эффективности их работы, а значит, снижается эффективность экономики страны в целом.

8. Ослабление инвестиционного климата, «уходят» не только иностранные партнеры, но и снижается уровень привлечения в экономику внутренних инвестиций. Так, известный экономист Паоло Мауро проанализировал влияние коррупции на экономику в 94 странах мира и пришел к выводу, что уменьшение уровня коррупции в стране на 25 % обычно приводит к росту инвестиций на 4 % от величины валового внутреннего продукта (ВВП). Это, в свою очередь, приводит к тому, что доля ВВП на душу населения увеличивается на 0,5 %¹¹.

К социальным последствиям следует отнести:

1. Отвлечение колоссальных средств от целей общественного развития, тем самым снижается способность власти решать социальные проблемы.

2. Закрепление и увеличение имущественного неравенства, бедность большей части населения.

3. Дискредитация права как основного инструмента регулирования жизни государства и общества. В общественном сознании формируется представление о незащитности граждан как перед преступностью, так и перед лицом власти.

4. Укрепление организованной преступности ввиду роста коррумпированности правоохранительных органов. Сращивание предпринимателей с коррумпированными группами чиновников увеличивает возможности для отмывания денег.

¹¹ Борьба с коррупцией – глобальный масштаб // Информационно-аналитическое агентство «Мик». - <http://www.nacbez.ru/ecology/article.php?id=97>.

5. Увеличение социальной напряженности, которое угрожает политической стабильности в стране.

И, наконец, политические последствия:

1. Смещение целей политики от общенационального развития к обеспечению властвований тех или иных кланов.
2. Уменьшение доверия к власти, рост ее отчуждения от общества.
3. Падение престижа страны на международной арене, рост угроз ее экономической и политической изоляции.

Согласно данным средств массовой информации (СМИ), на сегодняшний день коррупция все более охватывает самые различные сферы жизнедеятельности россиян. По данным ежегодно публикуемых исследований, постоянно берут взятки не менее 70% муниципальных служащих, 80% судей и сотрудников ГИБДД, 40–45% врачей, 60% преподавателей ВУЗов.

На рисунке 2 показано, что за десять лет верхушка коррупционных сфер практически не меняется. Так, коррумпированность власти на местах, судебной системы, а также органов здравоохранения усиливается, а коррумпированность правоохранительных органов и федеральной власти имеет положительную тенденцию к снижению.

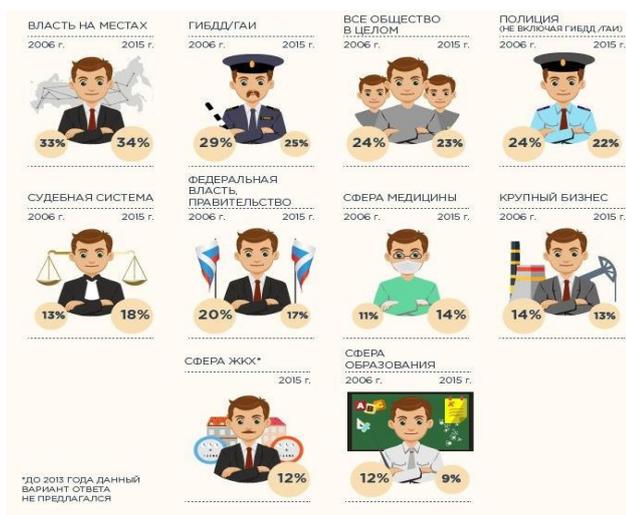


Рисунок 2 – Динамика изменения наиболее коррумпированных сфер и институтов (по данным опросов общественного мнения)¹²

¹² Борьба с коррупцией – глобальный масштаб // Информационно-аналитическое агентство «МирК». - <http://www.nacbez.ru/ecology/article.php?id=97>.

К сферам деятельности, которые в наибольшей степени подвержены коррупции в России, относятся:

- таможенные органы: пропуск через границу запрещённых к перевозке товаров; возврат конфискованных товаров и валюты; занижение ставок таможенных пошлин; необоснованные задержания грузов и отсрочки таможенных платежей;
- налоговые органы: невзимание налогов в полном объёме; «закрытие глаз» на налоговые правонарушения; непроведение контрольных мероприятий; вызванная конкурентами проверка и остановка производства;
- правоохранительные органы: возбуждение и прекращение уголовных дел, а также направление их на дополнительное расследование; отсутствие законного наказания за правонарушения различной тяжести;
- административные структуры: взятки за оформление справок, разрешений, прочих документов; создание аффилированных коммерческих фирм, ускоряющих за дополнительную плату оформление документов;
- учебные заведения: покупка и продажа дипломов; завышение результатов экзаменов; поступление в ВУЗ людей с низкими баллами ЕГЭ.

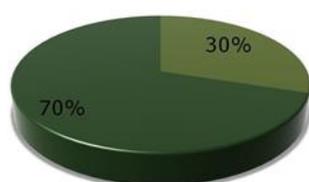
По утверждению «Новой газеты», из 35 министерств и ведомств России установлена пятёрка наиболее коррумпированных – это Минобороны; Министерство транспорта; Минэкономразвития, в том числе подведомственные ему Росимущество и Росреестр; Министерство здравоохранения и социального развития, а также подведомственный ему Роспотребнадзор; Минфин.

Специалисты утверждают: коррупция в России становится своеобразным бизнесом. Выделенные области коррупции не являются самостоятельными независимыми. Наоборот, они образуют некую цепь, являясь результатом функционирования и развития соседних звеньев. Для оценки масштабов коррупции можно воспользоваться индексом ее восприятия – это глобальное исследование и сопровождающий его рейтинг стран мира по показателю распространённости коррупции в государственном секторе. Рассчитывается данный показатель по

методике международной неправительственной организации Transparency International, основанной на комбинации общедоступных статистических данных и результатах глобального опроса. По мнению исследователей, единственным надёжным источником информации выступают мнения и свидетельства тех, кто непосредственно сталкивается с коррупцией (например, предпринимателей) или профессионально занимается её изучением, т.е. аналитиков.

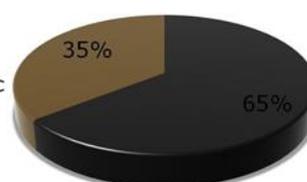
Индекс восприятия коррупции представляет собой сводный индикатор, на основании которого происходит ранжирование стран по шкале от 0 (самый высокий уровень коррупции) до 100 (самый низкий уровень коррупции). Стоит отметить, что отметку в 100 баллов не имеет ни одно государство (приложение 1). Так, в 2016 году наименьший показатель индекса восприятия коррупции в 90 баллов имеют Дания и Новая Зеландия, Россия за последние два года получала одно и то же количество баллов – 29 и занимала низкие позиции рейтинга (2015 год – 119 место из 168, 2016 год – 131 место из 176 возможных)¹³. Коррупция подрывает экономическую безопасность страны и, в том числе, наносит существенный вред предпринимательству. Экономика страны во многом зависит от предпринимательской деятельности, доля которой в Валовом Внутреннем Продукте (ВВП) РФ в настоящее время не превышает 30 % (для сравнения в экономически развитых странах эти цифры гораздо выше – от 70%). Поэтому текущей задачей, поставленной правительством к 2020 г. является увеличение доли активного населения, занимающегося предпринимательской деятельностью, до 60–70% (рис.3).

Современные показатели



- Малый и средний бизнес
- Другие сферы

Целевые показатели



- Малый и средний бизнес
- Другие сферы

Рисунок 3 – Доля малого и среднего бизнеса в % к ВВП России¹⁴

¹³ По данным АНО «Центр антикоррупционных исследований и инициатив» Трансперенси Интернешнл – Р» <http://transparency.org.ru/research/indeks-vospriyatiya-korruptsii/>.

¹⁴ Моисеев С. Д. Коррупция как угроза экономической безопасности // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2015. – Т. 23. – С. 56–60. <http://e-koncept.ru/2015/95256.htm>.

К сожалению, в России сложилась коррупционная модель ведения бизнеса, когда предприниматели воспринимают коррупцию как одну из составляющих вынужденных затрат и считают это нормой. К примеру, по результатам антикоррупционного мониторинга лишь 23% опрошенных предпринимателей не участвовали в коррупционных сделках.

Среди предпринимателей, сообщивших, что в прошлом они прибегали к даче взятки как к средству решения проблем, незаконное вознаграждение в 40% случаев передавалось в целях ускорения рассмотрения документов в органах власти; 23% предпринимателей передавали вознаграждение с целью оставления без внимания проверяющими выявленных нарушений; 8% – для обеспечения победы в тендерах и конкурсах; 6% рассчитывали на содействие в конкурентной борьбе (рис.4).

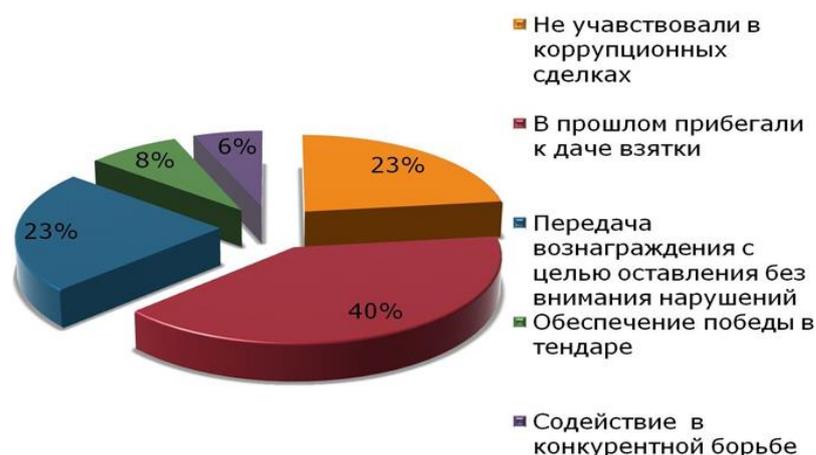


Рисунок 4 – Результаты антикоррупционного мониторинга отечественных предпринимателей¹⁵

Эксперты Всемирного банка считают коррупцию главной экономической проблемой современности. По их данным, 40% предприятий во всем мире вынуждены давать взятки. В развитых странах эта цифра составляет 15%, в азиатских – 30%, в странах СНГ – 60%. За четыре года активной Российской антикоррупционной кампании средний размер взятки вырос в 33 раза. В 42% случаях размер взятки превышал 100 тыс. руб., причем в ряде случаев доходил до двух

¹⁵ По данным АНО «Центр антикоррупционных исследований и инициатив» Трансперенси Интернешнл – Р» <http://transparency.org.ru/research/index-vospriyatiya-korruptsii/>.

млн. руб.¹⁶

Увеличение указанных «коррупционных издержек» приводит к монополизации российского рынка и, как следствие, к снижению его конкурентоспособности, что в свою очередь ведет к ослаблению и вынуждает к уходу с рынка малого и среднего бизнеса.

Можно выделить главные направления создания угроз от коррупции экономической безопасности предпринимательской деятельности:

1) негативное давление на бизнес излишней бюрократии и создаваемых с целью укрепления коррупционных связей в бизнес-среде излишних административных барьеров;

2) вымогательства с целью получения взяток в виде денежных средств, подарков, услуг при проведении государственными служащими контрольно - разрешительных функций, предусмотренных законодательством;

3) участие представителей органов власти в деятельности компаний с целью извлечения дополнительного дохода на основе злоупотребления своим служебным положением.

Воздействие данных угроз на экономическую ситуацию в предпринимательстве проявляется:

- в излишних потерях рабочего времени, связанных с урегулированием коррупционных барьеров развития бизнеса;

- воздействием на увеличение затрат на ведение предпринимательской деятельности, связанных с вынужденным теневым финансированием представителей государственных и муниципальных органов власти, что влечет за собой рост всех видов цен в России (считают, что коррупционная составляющая в цене товара и услуги достигает 70%);

- в создании препятствий для начала и расширения деятельности не на коррумпированной основе (использование государственных ресурсов для проникновения на рынки и выдавливания с них невовлеченных в коррупцию

¹⁶ Громак К.В., Киселева А.М. Методы измерения масштабов коррупции // Вестник Омского университета. Серия «Экономика». – 2012. - №2. – с. 56-59.

компаний; дискриминация (неравенство) доступа ко всем видам ресурсов для развития бизнес-деятельности).

Коррупция тормозит экономическое развитие страны. Она наносит вред и государству и обществу в целом. Присвоение бюджетных средств государственным служащим отвлекает их из процесса создания экономических благ. Лоббизм и взяточничество, искусственно создаваемые административные барьеры и другие коррупционные проявления не дают возможности малым и средним предпринимателям развивать свою деятельность и приносить экономическую выгоду государству, решать проблему занятости населения, удовлетворять потребности граждан.

Наше государство постоянно совершенствует методы противодействия коррупции: вводит поправки в законодательную базу; реализует программы противодействия; присоединяется к международным организациям; освещает громкие дела в средствах массовой информации; ведет пропагандистскую политику, используя баннеры и Интернет.

Вышеуказанные меры, согласно данным статистических исследований, привели к постепенному снижению уровня коррупции в стране, однако для развития экономики, повышения уровня инвестиционной привлекательности, увеличения предпринимательской активности граждан нашей страны этих мер явно не достаточно. Насущным является вопрос о необходимости активного подключения к борьбе с коррупцией общественных институтов, а так же предпринимательской среды, для создания негативного образа коррупционера и его коррупционного поведения, осуждения и изобличения моделей ведения бизнеса, основанных либо использующих различные коррупционные схемы при осуществлении предпринимательской деятельности.

Список литературы:

1. АНО «Центр антикоррупционных исследований и инициатив» Трансперенси Интернешнл – Р» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://transparency.org.ru/research/indeks-vospriyatiya-korrupsii/>. (Дата обращения 02.10.2018).

2. Борьба с коррупцией – глобальный масштаб // Информационно-аналитическое агентство «МиК». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: - <http://www.nacbez.ru/ecology/article.php?id=97>. (Дата обращения 02.10.2018).

3. Волженкин Б.В. Коррупция. Современные стандарты в уголовном праве и уголовном процессе. – СПб, 1998. – 216 с.

4. Воробьев Ю.Л. Качество законов – прививка от коррупции // Парламентская газета. – 20.03.2009. - №15 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://archiv.council.gov.ru/senators/vorobievul/pub/item25.html> (Дата обращения 02.08.2018).

5. Громак К.В., Киселева А.М. Методы измерения масштабов коррупции // Вестник Омского университета. Серия «Экономика». – 2012. - №2. – С. 56-59.

6. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (принят Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 34/169 от 17 декабря 1979 г.). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=INT;n=15559#0186766249250093>. (Дата обращения 01.11.2018).

7. Криминология: Учебник для юрид. вузов / Под общ. ред. А.И. Долговой. – М.: Норма, 2005. – 458 с.

8. Кирпичников А.И. Взятка и коррупция в России. - СПб.: Альфа, 1997. – 352 с.

9. Лунеев В.В. Коррупция: политические, экономические, организационные и правовые проблемы // Коррупция: политические, экономические, организационные и правовые проблемы. Сборник материалов международной научно-практической конференции (г. Москва, 9-10 сентября 1999 г.). - М.: Юристъ, 2001. – С.18-26.

10. Моисеев С. Д. Коррупция как угроза экономической безопасности // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2015. – Т. 23. – С.56-60 [Электронный ресурс].–Режим доступа: <http://e-koncept.ru/2015/95256.htm>. (Дата обращения 20.08.2018).

11. Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 №63-ФЗ. [Электронный ресурс].–

Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/
(Дата обращения 02.11.2018).

12. Федеральный закон Российской Федерации от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/ (Дата обращения 02.11.2018).

13. Шершнева Л.И. Путь из «болота всеобщей коррупции» // Безопасность. - 2003. – № 3. – С.62-68.