

УДК 339.192

Тубанова Юлия Борисовна

Северо-Западный институт управления филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ
зав. лабораторией информационных таможенно-налоговых технологий
г. Санкт-Петербург
tubanova-yb@ranepa.ru

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ОФОРМЛЕНИЯ ДЕКЛАРАЦИЙ О СООТВЕТСТВИИ И МАРКИРОВКИ ТОВАРОВ

Аннотация. Статья посвящена изменениям в порядке оформления импортерами деклараций о соответствии ввозимой продукции требованиям технических регламентов ЕАЭС, а также требованиям к маркировке товаров Единым знаком обращения продукции на рынке государств-членов Союза «ЕАС» и этапам его нанесения на продукцию.

Ключевые слова: маркировка, продукция, технический регламент, декларация соответствия.

Tubanova Yliya Borisovna

Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,
North-West Institute of Management
Head laboratory of information customs and tax technologies
Saint Petersburg

THE ISSUES OF REGISTRATION OF DECLARATIONS OF CONFORMITY AND LABELING OF PRODUCTS

Abstract. The article is devoted to the changes in the procedure of registration by importers of declarations of conformity of imported products to the requirements of technical regulations of the EAEU, as well as the requirements for labeling products with a Single sign of circulation of products on the market of the member States of the Union «EAS» and the stages of its application

Keywords: marking, products, technical regulations, Declaration of conformity.

В настоящее время изменения в сфере таможенного дела, являющегося одним из элементов упрощения и гармонизации процедур международной торговли, максимально направлены на внедрение стандартизированных процедур международной торговли, которые через снижение торговых барьеров способствуют развитию Российской экономики, упрощению и ускорению прохождения таможенных операций, созданию благоприятных условий для ведения бизнеса при внедрении согласованных на международном уровне механизмов и инструментов внешнеторгового регулирования, созданию благоприятных инвестиционных условий, а так же наиболее полного раскрытия экспортного потенциала.

Эти, в большей степени позитивные изменения, явились следствием целого ряда законодательных актов, вступивших в действие в 2018 году. Прежде всего – это Таможенный Кодекс ЕАЭС, ставший итогом многолетней работы по поиску необходимых компромиссов и формулировок в максимальной степени отвечающих национальным интересам всех государств-членов Союза. В рамках развития положений и норм Таможенного кодекса в нашей стране принят Федеральный закон Российской Федерации от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон, 289-ФЗ), который создал основу для комфортного ведения внешнеэкономической активности бизнесом, а также максимально соответствует требованиям современных мировых тенденций в этой сфере.

В целях обеспечения корректности применения норм данного Федерального закона, с момента вступления его в действие, издано значительное количество приказов ФТС России и в настоящее время на рассмотрении находятся еще несколько законопроекта и нормативно-правовых актов.

Остановимся на некоторых наиболее значимых положениях Таможенного кодекса и Федерального закона, имеющих серьёзное значение для непосредственной организации внешнеэкономических операций, с точки зрения создания условий для их эффективности.

В Федеральном законе, изданном вместо ранее действовавшего Федерального закона от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», установлены нормы, регулируемые национальным законодательством государств-членов Союза, а также детализированы базовые положения нового Таможенного Кодекса ЕАЭС, в том числе к ним относятся такие позитивные нововведения) как:

- применение современных информационных технологий, включая автоматическую регистрацию и автоматический выпуск деклараций на товары;

- внедрение технологии осуществления таможенного и иных видов государственного контроля с использованием механизма «единого окна» и межведомственного электронного взаимодействия ;

- сокращение сроков совершения таможенных операций и сокращение сроков подготовки предварительных решений (по классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД ЕАЭС, о происхождении товаров) с 90 до 60 календарных дней, увеличен срок действия предварительных решений с 3-х до 5-ти лет. Также заявлена возможность получения предварительного решения и по вопросам применения методов определения таможенной стоимости ввозимых товаров, принимаемое в течение 30 календарных дней со дня регистрации заявления. Однако, порядок получения предварительного решения по вопросам применения методов определения таможенной стоимости ввозимых товаров по настоящее время не подготовлен.

- продолжается совершенствование методов таможенного администрирования, основанных на категорировании лиц, совершающих таможенные операции, а также переносе таможенного контроля на этап после выпуска товаров, проводимых в формах таможенных проверок (камеральной и выездной) и проверки таможенных и/или иных документов и сведений, с конкретизацией сроков проведения такого контроля;

- особое внимание уделено межведомственному взаимодействию таможенных и налоговых органов, при котором применяются информационные технологии обмена данными обеспечивающих реализацию ведомствами

категорирование субъектов предпринимательской деятельности, внедрение механизмов прослеживаемости товаров и сквозного контроля, а также проведение совместных и скоординированных проверочных мероприятий.

– расширен перечень оснований для проведения таможенными органами ведомственного контроля. Например, к таким основаниям законодательно впервые отнесены обращения, поступающие из аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также из аппаратов Уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, что, безусловно, направлено на снижение административного давления на бизнес и должно способствовать росту деловой активности.

Как известно, таможенное регулирование заключается в установлении порядка и правил, которые регламентируют ввоза/вывоз и использование товаров, совершение таможенных операций; исчисление таможенных платежей, соблюдение установленных запретов и ограничений, путем установления методов и средств, обеспечивающих контроль установленных порядка и условий.

Однако, есть и одно существенное исключение из этого списка позитивных изменений. Разработанный административный механизм контроля маркировки товаров, может привести к затягиванию сроков совершения таможенных операций. Данная проблема широко обсуждается в деловых кругах, которые так или иначе связаны с ввозом продукции, подлежащей обязательной сертификации, и, как следствие, нанесению соответствующей маркировки. Несмотря на данные руководством ФТС России разъяснения, по настоящее время в ряде таможенных органов России не однозначно решается вопрос о существующем порядке маркировки ввозимых товаров и реализации компетенции по контролю за правильностью ее нанесения.

В 289-ФЗ отдельно выделены вопросы контроля таможенными органами маркировки товаров:

- функции таможенных органов дополнены пунктом о проверке

маркировки товаров при проведении таможенного контроля в отношении товаров (маркировка которых предусмотрена международными договорами Российской Федерации или законодательством Российской Федерации; ст. 254 289-ФЗ);

- к мерам, обеспечивающим проведение таможенного контроля, предусмотренных статьей 338 ТК ЕАЭС, дополнительно внесены 2 пункта, среди которых проверка маркировки товаров (ст. 238 289-ФЗ), осуществляемая в ходе таможенного досмотра, таможенного осмотра, а также таможенного осмотра помещений и территорий, которая заключается в сопоставлении таможенными органами информации, размещенной на маркировке товаров и (или) их упаковке, со сведениями о товарах, заявленными в таможенной декларации и (или) содержащимися в других документах, необходимых для совершения таможенных операций, и проверке наличия либо отсутствия признаков того, что информация, размещенная на маркировке товаров и (или) их упаковке, не соответствует таким сведениям (ст. 246 289-ФЗ).

Следует напомнить, что маркировка знаком «ЕАС» [1] свидетельствует о том, что продукция прошла все установленные в технических регламентах Союза процедуры оценки (подтверждения) соответствия и соответствует требованиям всех распространяющихся на данную продукцию технических регламентов Союза. То есть, маркировать знаком «ЕАС», можно только те товары, которые прошли процедуры сертификации (после оформления сертификатов соответствия или декларации о соответствии). При этом место нанесения единого знака обращения на продукцию, тару (упаковку) и документацию устанавливается в техническом регламенте ЕАЭС/ТС.

Наличие декларации на товар, а также разрешения таможенного органа на отбор проб и образцов в делах органа по сертификации и испытательной лаборатории являются обязательными в соответствии с нормами, установленными в шестнадцатом абзаце статьи 2 Федерального закона «О техническом регулировании». [2] Выполнение этих условий свидетельствует о соблюдении процедуры оценки соответствия продукции обязательным

требованиям при осуществлении федерального государственного контроля, включая систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований, анализ и прогнозирование состояния исполнения обязательных требований деятельности аккредитованных лиц.[3]

Кроме этого, с 01.07.2018 вступило в силу Решение Коллегии ЕЭК от 20.03.2018 № 41, [4] которым установлены дополнительные требования к составу документации, прилагаемой к декларации о соответствии в целях ее регистрации, то есть с 01.07.2018, помимо ранее предоставляемых документов, прилагаются копии доказательственных материалов, в том числе результаты исследований (испытаний) и измерений продукции, подтверждающие соблюдение требований технического регламента (технических регламентов), заверенные печатью и подписью заявителя. Таким образом, с 1 июля 2018 невозможна регистрация деклараций о соответствии без приложения скан-копий соответствующих документов.

В этом контексте, является уместным отметить, что Порядок регистрации деклараций о соответствии и Порядок формирования и ведения Единого реестра зарегистрированных деклараций о соответствии (далее – Реестр), предоставления содержащихся в указанном Реестре сведений был утвержден Приказом Минэкономразвития России от 21.02.2012 № 76 (Зарегистрировано в Минюсте России 28.04.2012 № 23970), последняя редакция которого принята 04.12.2018 и вступила в действие 15.12.2018.

В соответствии с «новыми» требованиями к формированию и ведению Реестра обязательно указание сведений о номере таможенной декларации на продукцию, выпущенную для внутреннего потребления, в отношении которой представлено письмо либо договор с аккредитованным органом по сертификации или испытательной лабораторией (центром), подтверждающий необходимое для целей исследований и испытаний количество ввозимой продукции.

Указанные сведения вносятся в Единый Реестр деклараций о соответствии с 15.12.2018.

Таким образом, для компаний, осуществляющих ввоз продукции, которым требуется подтверждение соответствия ее требованиям технических регламентов, в целях исключения вероятности дополнительных контрольных мероприятий со стороны таможенных органов, и наступления неблагоприятных последствий, необходимо:

- учитывать постоянное расширение перечня технических регламентов и внесение изменений в действующие, так как ввозимая продукция должна соответствовать требованиям действующих технических регламентов на момент помещения под таможенную процедуру (например, с 01.01.2019 вступил в действие технический регламент ЕАЭС «О безопасности упакованной питьевой воды, включая природную минеральную воду»; с 01.07.2019 вступил в действие технический регламент «О безопасности нефти, подготовленной к транспортировке и (или) использованию»;

- заблаговременно подготавливать информацию о протоколе испытаний и номере декларации на товар на ввоз образцов продукции для проведения испытаний и сертификации в отношении продукции, декларирование соответствия которой осуществлялось до 15 декабря 2018 года.

- при отсутствии действующей декларации о соответствии осуществлять ввоз образцов продукции для проведения испытаний и сертификации с обязательным оформлением таможенной декларации.

Мониторинг складывающейся ситуации позволяет прогнозировать увеличение количества проверок таможенными органами, на основе информации, предоставляемой Россаккредитации, Роспотребнадзора, а также по результатам собственной аналитической работы по фактам отсутствия необходимых документов в сертификационных делах деклараций на товары на ввоз образцов продукции для целей сертификации.

В заключение следует подчеркнуть, что работа в области совершенствования контроля соблюдения запретов и ограничений направлена на то, чтобы сделать государственный контроль более предсказуемым и менее обременительным для бизнеса, но при этом обеспечить необходимый уровень

эффективности и безопасности продукции на внутреннем рынке Союза.

В свою очередь, от бизнес-сообщества также ожидается соблюдение норм, регулирующих соблюдение запретов и ограничений. Только совместными усилиями контролирующих органов и бизнес-сообщества возможно будет создание благоприятных условий для развития внешнеэкономической деятельности.

Список литературы

1. Единый знак обращения продукции на рынке государств-членов Союза, РКС от 15.07.2011 № 711 / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 07.08.2019).

2. Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 07.08.2019).

3. Разъяснения Федеральной таможенной службы и Федеральной службы по аккредитации от 29.12.2017 «О порядке совершения таможенных операций, связанных с ввозом в Российскую Федерацию товаров в качестве проб и образцов для целей проведения исследований и испытаний продукции» / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 07.08.2019).

4. Решение Коллегии ЕЭК от 20.03.2018 № 41 «О Порядке регистрации, приостановления, возобновления и прекращения действия деклараций о соответствии продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза» / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 07.08.2019).

5. Приказ Минэкономразвития России от 21.02.2012 № 76 (Зарегистрировано в Минюсте России 28.04.2012 № 23970) / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 07.08.2019).