

УДК 614

Погорелов Игорь Олегович

Санкт-Петербургский Государственный Экономический Университет

г. Санкт-Петербург

garik_pogorelov@mail.ru

АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКАЯ ЗАЩИЩЕННОСТЬ ОБЪЕКТОВ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА

Аннотация: В статье проанализированы характеристики основных нормативно-правовых актов, обеспечивающих антитеррористическую деятельность в РФ на объектах топливно-энергетического комплекса. Указаны и определены основные показатели, используемые в системе информирования о террористических актах, произошедших на территории объектов ТЭК.

Ключевые слова: антитеррористическая деятельность; ТЭК; угрозы объектам ТЭК; последствия террористических актов на объектах ТЭК; социально-экономический ущерб.

Pogorelov Igor Olegovich

St. Petersburg State University of Economics (UNECON)

ANTI-TERRORIST PROTECTION OF OBJECTS OF FUEL-ENERGY COMPLEX

Abstract: The article analyzes the characteristics of the main legal acts that ensure anti-terrorist activities in the Russian Federation at the facilities of the fuel and energy complex. The main indicators used in the system for informing about terrorist acts that occurred on the territory of fuel and energy facilities are specified and defined.

Keywords: anti-terrorist activity; fuel and energy complex; threats to fuel and energy facilities; consequences of terrorist acts on fuel and energy facilities; socio-economic damage.

Антитеррористическая деятельность в РФ носит повсеместный характер деятельности государственных органов, юридических лиц, рядовых граждан и общественных объединений в пределах дозволенных им полномочий по

выявлению, предупреждению и пресечению, а также возможной минимизации последствий деятельности актов террористической направленности, которые могут повредить государственному строю, нанести ущерб личности или обществу в целом. В качестве основных целей антитеррористической деятельности субъекты хозяйствования выделяют для себя, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 2 октября 2013 г. № 861 «Об утверждении Правил информирования субъектами топливно-энергетического комплекса об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах топливно-энергетического комплекса» и приказом от 18 ноября 2003 года № 459 «Об усилении контроля и надзора за безопасной эксплуатацией и противодействия возможным техногенным, природным и террористическим угрозам на объектах ТЭК (топливно-энергетического комплекса)», следующие пункты [1]:

- 1) Обеспечить надежной защитой хозяйственные объекты и работающий на них штат сотрудников;
- 2) Выявлять и устранять причины и всевозможные условия, способствующие совершению актов террористической деятельности;
- 3) Готовность и возможность локализации и устранения последствий террористических актов.

Так, под предупреждением террористических угроз на объекте понимается комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска осуществления террористической деятельности, сохранение здоровья и жизни людей, минимизацию последствий в случае совершения акта терроризма на объекте ТЭК. Для определения проблемных мест и критических элементов на объектах промышленности и энергетики, руководствуясь «Требованиями по антитеррористической защищенности объектов промышленности и энергетики Российской Федерации, разработанные рабочей группой при Национальном антитеррористическом комитете, в соответствии с решением Национального антитеррористического комитета» [2], и ФЗ №35 «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 года,

обычно используют системы критериев, которые можно определить в соответствии со следующей последовательностью [3]:

- 1) Организация работ по определению категории объекта подверженного угрозам террористической направленности
- 2) Сбор и анализ исходных данных об объекте
- 3) Изучение производственно-технологических процессов и определение потенциально опасных участков
- 4) Исследование объекта и выделение его критических элементов
- 5) Оценка социально-экономических последствий совершения акта террористической направленности
- 6) Определение категории опасности

Все это выполняется при помощи анализа данных об объекте ТЭК, изучения материалов, содержащих основную информацию о технологических процессах, специфики работы и нюансов обеспечения безопасности во время чрезвычайного происшествия на объекте, также происходит опрос работников и специалистов данного объекта.

Необходимо проследить весь производственный цикл на объекте, дабы можно было сопоставить и определить все его потенциально-опасные участки, на которые, в первую очередь, и будут направлены действия злоумышленников – места большого скопления людей, сложное и потенциально опасное оборудование, места хранения или пребывания взрывоопасных веществ, места расположения главных коммуникационных сочленений находящихся на или вне территории объекта и т.д. То есть, территориально выделенные зоны или технологические части объекта ТЭК, на которых реализация акта террористической направленности нанесет, потенциально, наибольший урон и приведет к возникновению ЧС с негативными социально-экономическими последствиями.

Показателями социально-экономических последствий акта террористической направленности на объектах ТЭК можно обозначить [4]:

- экономический ущерб, тыс. МРОТ;

- количество пострадавших, в следствии совершения террористического акта, чел.

В ряде случаев, нужно делать поправку на особенности разных объектов, то есть, для некоторых объектов, не относящихся к числу социально значимых или не являющихся потенциально опасными, главным показателем стоит считать величину экономического ущерба (из-за полного отсутствия пострадавших со стороны населения), которая будет определяться полной стоимостью уничтоженной (утраченной) продукции или восстановительной стоимостью такого объекта – рассматривается именно потеря части или полная потеря ценностей объекта ТЭЖ, которые можно поделить на две составляющие: сторонний и собственный экономический ущерб [5].

Собственный экономический ущерб состоит из:

- величина ущерба ОПФ (основным производственным фондам);
- недополученная выгода от невыпуска продукции;
- потери готовой продукции, материалов и запасов в стоимостном эквиваленте;
- финансовые потери от ликвидации чрезвычайного происшествия и последствий террористического акта;
- ущерб окружающей среде в стоимостном эквиваленте;
- затраты на ФОТ из-за простоя предприятия/объекта;
- утраченные НМА, различная документация и прочее.

Сторонний же ущерб характеризуется убытками и затратами, напрямую связанными с действием (бездействием) сторонних организаций и лиц, в следствии, аварии на объекте ТЭЖ. Его особенность в том, что проявление его может происходить с большой задержкой во времени от самого террористического акта, не имеет определенной территориальной принадлежности и носит каскадный характер из-за сложного характера отраслевых поток производства продукции в экономике. Сторонний ущерб предприятию в некоторых случаях может оцениваться на основе анализа данных о собственном экономическом ущербе, который могли бы понести субъекты,

участвующие в схеме производства и кооперации. Однако он, в отличие от собственного, не может быть напрямую рассчитан на основании документированных данных и его могут оценить лишь ориентировочно.

Для объектов являющихся потенциально опасными главным показателем лучше избрать количество пострадавших (понимаются погибшие и получившие повреждения) среди работников, охраны и населения непосредственно понесших физический ущерб, в следствии совершения террористического акта, в совокупности с величиной ущерба, причиненного объекту ТЭК. Так, из общего числа потенциально-опасных мест на территории объекта ТЭК выделяются наиболее критические, на которые могло бы быть совершено «покушение», определяются их наибольшие уязвимости, так сказать «узкое горлышко», именуемые критическими зонами, то есть, зонами, где реализация террористического акта приведет к прекращению полноценного или частичного функционирования, к уничтожению или чрезвычайной ситуации с различными социально-экономическими последствиями. Чтобы этого не случилось, на объектах ТЭК устанавливаются разнообразные меры защиты, от систем сигнализационного контроля и наблюдения для охраны линейных участков продуктопроводов до обычных систем охранно-пожарной сигнализации на промышленных предприятиях, именуемых в целом системой физической защиты – совокупность различных административных, организационных, правовых, инженерно-технических и иных мер обеспечивающих защиту объекта ТЭК и помогающих в предотвращении актов террористической направленности. Также, в отдельную категорию стоит выделить инженерно-технические меры и средства защиты, а если конкретнее, то это системы контроля и управления доступом (СКУД), системы информационной безопасности (к примеру, ВЧ-связь), системы сигнализационного контроля и наблюдения и т.п. – они позволяют предотвратить несанкционированный доступ у объектам или установить проникновение нарушителя, выявить несанкционированные действия произведенные злоумышленниками [6].

В конце хотелось бы выделить определенные черты проблем связанных с

производственной деятельностью потенциально опасных объектов ТЭК в РФ - наличие больших объемов химически опасных, легковоспламеняющихся, взрыво- и пожароопасных продуктов, относит их к числу уязвимых в террористическом отношении и представляет серьезную угрозу энергетической и экологической безопасности территорий, на которых находятся данные объекты.

Анализ состояния антитеррористической защищенности организаций и производственных объектов показывает, что, несмотря на неоднократные террористические проявления, меры по её повышению носят периодический и бессистемный характер [7]. Это проявляется в слабой технической оснащенности объектов, низком уровне подготовки работников и это сильно печалит, в виду того, что опасность террористических нападений на объекты топливно-энергетического комплекса сейчас высока и данная проблема является вполне актуально и легко поддающейся решению, путем обновления и усиления всех звеньев цепи косвенно или прямо связанных с такими объектами – средств защиты, методов обнаружения злоумышленников, способов устранения последствий террористических актов и т.д.

Список литературы

1. Постановление Правительства РФ от 2 октября 2013 г. № 861 «Об утверждении Правил информирования субъектами топливно-энергетического комплекса об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах топливно-энергетического комплекса».

2. Требования по антитеррористической защищенности объектов промышленности и энергетики Российской Федерации, разработанные рабочей группой при Национальном антитеррористическом комитете, в соответствии с решением Национального антитеррористического комитета (письмо Минпромэнерго РФ от 14.04.2007г. № АР-1652/01).

3. Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 № 35-ФЗ (в редакции от 18 апреля 2018 г.)

4. Федеральный закон «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» от 21.07.2011 № 256-ФЗ.

5. Указ Президента РФ от 14 июня 2012 г. № 851 «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства».

6. План мероприятий по реализации протокола оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации от 26 мая 2007 года «Об основных направлениях и проблемах реализации Федерального Закона от 6 марта 2006 г. № 35 «О противодействии терроризму» и Указа Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года № 116 «О мерах по противодействию терроризму» (письмо НАК от 25.07.2007г. № 11/И/1-373)

7. Распоряжение Правительства РФ об «Энергетической стратегии России на период до 2030 года» от 13.11.2009г.