

УДК 338.45.01; 504.06; 64.066; 338.246.2

Пастухов Александр Львович
Северо-Западный институт управления
Российской академии народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации, Санкт-Петербург
Доцент кафедры безопасности, к.ф.н., доц.
alpast@yandex.ru

АНАЛИЗ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ ОСНОВ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ В КОНТЕКСТЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ЗЕЛЕННОЙ ЭКОНОМИКИ

Аннотация: Статья посвящена проблемам нормативно-правового обеспечения реализации промышленной политики Российской Федерации и экологического развития в контексте экономической безопасности. В ней представлены данные по развитию экономики страны, представлен анализ нормативно-правовых актов, как основы обеспечения региональной и национальной экономической безопасности. Обоснована необходимость развития «зеленых технологий» и управления экологическими рисками.

Ключевые слова: промышленная политика, зеленая экономика, экология, экологическая безопасность, экономическая безопасность.

Alexander Pastukhov

Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration
North-West Institute of Management

ANALYSIS OF THE REGULATORY FRAMEWORK FOR INDUSTRIAL POLICY IN THE CONTEXT OF ECONOMIC SECURITY AND THE GREEN ECONOMY

Abstract: The article is devoted to the problems of the regulatory and legal support for the implementation of the industrial policy of the Russian Federation and the environmental development in the context of economic security. It presents data on the development of the country's economy, presents an analysis of regulatory legal acts as the basis for ensuring regional and national economic security. The need to develop

green technologies and manage environmental risks is justified.

Keywords: industrial policy, green economy, ecology, environmental security, economic security.

Современная экономика, несмотря на постоянное появление и развитие новых направлений производственно-коммерческой деятельности и отраслей, связанных с новыми научными открытиями и технологиями, предполагает также развитие и функционирование промышленного сектора. Соответственно государство должно принимать участие в создании необходимых правовых, финансовых и иных институциональных условий, обеспечивающих экономический рост не только за счет роста экспорта сырья, минеральных ресурсов и продовольствия в денежном эквиваленте, но и на основе технико-технологического развития, а также государственного регулирования экономических процессов и систем с целью стимулирования инновационной активности в реальном секторе экономики.

На региональном уровне промышленная политика включает в себя целый комплекс нормативно-правовых, экономико-организационных и других решений и мероприятий с целью максимизации использования промышленного потенциала региона и его развития, включая снижение себестоимости выпускаемой продукции, вторичное использование отходов производства, повышение конкурентоспособности производимой продукции.

На региональную политику влияют такие факторы как:

- темп социально-экономического развития региона;
- таможенная политика;
- величина бюджета региона;
- внутренняя конкурентная среда;
- развитость внутрирегиональных и межрегиональных деловых связей;
- экологическая ситуация и состояние окружающей среды;
- ресурсный потенциал территории;
- развитость инфраструктуры;

- энергообеспеченность;
- инвестиционная политика;
- экономическая и политическая стабильность и т.д.

При этом, следует отметить, что значимыми субъектами промышленной политики в регионах часто выступают государственные корпорации и системообразующие компании, а кроме того каждый регион страны имеет свою стратегию реализации промышленной политики, поэтому Минпромторгу России приходится обеспечивать координацию их интересов и межотраслевую, межведомственную, межрегиональную коммуникацию.

Важность реализации промышленной политики, как на уровне страны в целом, так и на уровне регионов подчеркивается во многих федеральных нормативно-правовых актах, также как и значимость решения вопросов, связанных с развитием «зеленой экономики».

Так, например, в Стратегии экономической безопасности Российской Федерации до 2030 года, утвержденной Указом Президента № 208 от 13.05.2017 года в пункте 10 данного документа указывается на значимость в контексте безопасности факторов влияния, «связанных с изменением климата, способные вызвать дефицит продовольствия и пресной воды» [1].

В том же документе в числе вызовов и угроз экономической безопасности страны включены:

- «развитие энергосберегающих технологий и снижение материалоемкости, развитие "зеленых технологий"»;
- высокие издержки бизнеса;
- избыточные административные барьеры и др. [1].

В соответствии с п. 17 пп. 6-7 и п. 18 пп. 2 данного нормативно-правового акта к целям государственной политики в области обеспечения экономической безопасности, непосредственно связанных с промышленной политикой можно отнести:

- рост производительности труда;
- повышение ресурсоэффективности и энергоэффективности

производственных процессов;

- создание производственных кластеров различного типа;
- интеграция образовательных, научных организаций и учреждений с производственными, промышленными предприятиями и комплексами для получения синергического эффекта с повышением конкурентоспособности продукции.

В пункте 23 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ № 683 от 31.12.2015 года к факторам, усиливающим угрозы национальной безопасности отнесены:

- осложнение проблем окружающей среды;
- осложнение продовольственной безопасности;
- дефицит пресной воды;
- изменения климата [2].

В том же документе в пункте 62 говорится о необходимости обеспечения рационального импортозамещения, что, является важным элементом промышленной политики.

Также в данном аспекте рассмотрения темы важным нормативно-правовым актом является Указ Президента Российской Федерации № 176 от 19.04.2017 года «О стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года», который является основополагающим и системообразующим документом реализации государственной политики в области экологической безопасности на всех уровнях управления, цель которого заключается в создании институциональных условий для проведения комплекса мероприятий по ликвидации и минимизации угроз экологического характера.

В нем определены такие характерные для состояния окружающей среды факты, как:

- на 15 % территории страны, характеризующейся наивысшей концентрацией производственных и сельскохозяйственных ресурсов, сохраняется неблагоприятная экологическая обстановка;
- на территории страны в местах наиболее компактного проживания 74%

населения продолжают формироваться и усиливаться факторы неблагоприятного воздействия на здоровье человека, особенно в крупных городах, где проживает 17% населения страны;

- значительная часть сточных вод (19%) попадает в водные объекты без необходимой очистки и дезинфекции, а 70% - проходит очистку недостаточного качества в результате чего более трети страны использует воду, не соответствующую гигиеническим требованиям, что в свою очередь увеличивает заболеваемость и риск смертности, что негативно сказывается на экономике страны;

- значительная часть используемых в аграрном секторе земель характеризуется существенным загрязнением (около 75 миллионов гектаров), а на территории страны в целом усиливается тенденция опустынивания и заболачивания;

- более 30 миллиардов тонн отходов человеческой жизнедеятельности продолжают храниться, как в закрытом, так и в открытом виде, являясь существенной угрозой для жизни и здоровья значительной части населения страны с динамикой увеличения отходов до 4 миллиардов тонн ежегодно, а площадь захоронений отходов ежегодно продолжает увеличиваться на 300-400 тысяч гектаров;

- износ основных фондов крупнейших предприятий России, в том числе нефтегазового и энергетического комплексов, а также в сфере АПК составляет более 60%, что указывает на существенное усиление рисков техногенных катастроф с многомиллиардным ущербом для страны;

- негативное влияние различных экологических факторов в совокупности приводит к снижению ВВП на 4-6 % ежегодно [3].

Соответственно, к вызовам и угрозам в данном нормативно-правовом акте (пункт 19) отнесены рост потребления природных ресурсов при одновременном сокращении их запасов, ухудшение состояния окружающей среды, рост объемов отходов человеческой жизнедеятельности при низком уровне их утилизации, высокий уровень износа основных средств, недостаточный уровень внедрения

«зеленых технологий», низкий уровень экологической грамотности и экологической культуры населения в целом [3].

Как важная мера обеспечения экологической безопасности в России в статье 25 пп. в) рассматриваемого указа определена необходимость «повышения уровня утилизации отходов производства и потребления» [3].

Также, на наш взгляд, в целях реализации мер по промышленной политике в контексте вышеизложенного должны быть следующие действия и мероприятия:

- создание системы карты мест сброса сточных вод в водные объекты различного характера и общественного мониторинга с системами приборного контроля, и создания эко-кластера контроля сточных вод;

- создание эко-кластеров переработки отходов и их утилизации в местах их производства или концентрации с использованием современных технологий, включая рециклинг и промышленные симбиозы;

- внедрение технологий экструдирования в переработку органических отходов предприятий пищевой индустрии, АПК, общественного питания с последующим производством био-продуктов для сельского хозяйства, в том числе с дальнейшим их экспортом в другие страны;

- внедрение технологий, позволяющих извлекать из уже имеющихся отходов полезные для экономики компоненты с их дальнейшим использованием в народном хозяйстве;

- внедрение технологии раздельного сбора мусора с введением льгот и иных выгод, как для предприятий, так и для населения;

- повсеместное применение системы скрининга деятельности предприятий с выявлением возможности сокращения и утилизации отходов, образующихся в процессе экономической деятельности, а также сокращения потребления природных ресурсов;

- развитие производств экспортной направленности по добыче, обогащению минералами и полезными веществами подземных водных источников;

- пропаганда здорового образа жизни и использования природных ресурсов для поддержания здоровья;

- снижение административных барьеров и регламентирования использования технологий по переработке отходов, включая их утилизацию с последующим использованием в народном хозяйстве [4, с.100].

Статистика развития промышленности (таблица 1) показывает, что по сравнению с 2014 годом имеется незначительный рост промышленного производства в основном за счет роста объемов производства пищевой продукции, автотранспорта и газа для экспортных целей.

Таблица 1 – Статистка промышленного производства

Сектора промышленности	2015	2016	2017	2018
Добывающая промышленность	0,9	2,3	2,1	4,1
Обрабатывающая промышленность	-1,5	2,6	2,5	2,6
Промышленное производство (в целом)	-1	2,2	2,1	2,9

Источник: Росстат [5, с. 4]

Однако, при этом доля машиностроения и металлообработки, и особенно легкой промышленности в стране за последние 30 лет сокращается [6, с.76], что усиливает риски экологической безопасности в сфере добычи, транспортировки и переработки природных ресурсов.

Соответственно, для интенсификации развития «зеленой экономики» в Российской Федерации рекомендуется сформировать коммуникационную систему взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления, науки и образовательных учреждений высшего, а также среднего профессионального и дополнительного образования, бизнеса и общественности для разработки системы управления экологическими рисками на основе объективных показателей в области обеспечения мер реализации промышленной политики, включая показатели внедрения современных технологий переработки и использования отходов производства и потребления, показатели внедрения современных технологий со сниженным уровнем использования невозобновляемых источников энергии, а также показатели обновления материально-технической базы предприятий, особенно в области добычи и переработки природных ресурсов.

Список литературы:

1. Стратегия экономической безопасности Российской Федерации до 2030 года, утвержденная Указом Президента № 208 от 13.05.2017 г. [электронный ресурс] / Система ГАРАНТ // Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71572608/> (Дата обращения 12.09.2020)
2. Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [электронный ресурс] / Система ГАРАНТ // Режим доступа: <http://base.garant.ru/71296054/#ixzz6aTHk7CEX> (Дата обращения 12.09.2020)
3. Указ Президента Российской Федерации № 176 от 19.04.2017 года «О стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» [электронный ресурс]/ сайт Президента России // Режим доступа: <http://kremlin.ru/acts/bank/41879> (Дата обращения 12.09.2020).
4. Пастухов А.Л. Модернизация промышленных комплексов как основа устойчивого развития /А.Л.Пастухов // Экономическая наука сегодня: сборник научных статей. Выпуск 11. - Минск: БНТУ. – 2020. – С. 99-104.
5. Бюллетень о текущих тенденциях российской экономики [электронный ресурс] / Режим доступа: <https://ac.gov.ru/archive/files/publication/a/23445.pdf> (Дата обращения 02.10.2020).
6. Филобокова Л.Ю. Региональная промышленная политика и механизм ее управления / Л.Ю. Филобокова, М.М.Вдовиченко // журнал Экономика в промышленности. Том 10. - №1. – М.: НИТУ МИСиС. - 2017. - С. 75-81