

УДК 339.9

Сырчин Валерий Алексеевич

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при

Президенте РФ, г. Санкт-Петербург

Valery.syr4in2011@yandex.ru

АНАЛИЗ УГРОЗ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. В статье рассмотрены ключевые угрозы реализации энергетических интересов Российской Федерации на основе статистических показателей отечественного энергообеспечения. В частности, выявлен значительный уровень импортной зависимости добывающих компаний, высокая степень износа оборудования предприятий топливно-энергетического комплекса, а также тенденция снижения спроса на угольные ресурсы и ряд внешнеполитических угроз.

Ключевые слова: энергобезопасность, угрозы, энергетика, топливно-энергетический комплекс, нефтегазовая промышленность.

Syrchin V.A.

Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration,
North-West Institute of Management

ANALYSIS OF THREATS TO THE ENERGY SECURITY OF THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract. The article deals with key threats to the realization of the energy interests of the Russian Federation. The study revealed a significant level of import dependence of mining companies, a high degree of wear and tear of equipment at enterprises of the fuel and energy complex, as well as a downward trend in demand for coal resources and a number of foreign policy threats.

Keywords: Energy security, threats, energy, fuel and energy complex, oil and gas industry.

Специфика модели развития российской экономики, заключающаяся в ориентации на экспорт сырьевых ресурсов в целях реализации национальных интересов внутри и за пределами страны, обуславливает высокую актуальность исследования текущего уровня, ключевых трендов и особенностей процесса обеспечения энергетической безопасности страны. Текущая нестабильность конъюнктуры мировых рынков энергоресурсов может существенно ослабить геополитическое положение России, а также создать благоприятные условия для кризисных ситуаций, подразумевающих ослабление валютного курса, падение производственной, потребительской и инвестиционной активности, а также необходимость ограничения расходов федерального бюджета, понижение международного рейтинга крупнейших российских компаний и другие отрицательные факторы развития хозяйствующих субъектов.

На основе проведенного анализа ключевых подходов к понятию энергобезопасности можно сделать вывод, что существуют определенные общие черты в рамках дефиниции «энергетическая безопасность» российскими нормативно-правовыми актами и международными источниками. В частности, в Доктрине энергетической безопасности РФ данный термин связывается с обеспечением состояния защищенности субъектов системы (к ним отнесена экономика и население страны) от угроз в сфере энергетики, при котором обеспечивается выполнение ряда условий, а именно выполнения «требований к топливо- и энергоснабжению потребителей, экспортных контрактов и международных обязательств России» [1]. В тоже время согласно мнению специалистов Международного энергетического агентства энергобезопасность представляет собой существование непрерывного доступа к источникам энергии, а также физическое наличие энергетических запасов для удовлетворения спроса по заданной цене [10; 11, С. 76].

Согласно Доктрине энергобезопасности всю совокупность угроз подразделяется на четыре категории [1]:

- 1) внешние экономико-политические, в соответствии с которыми воздействие на реализацию энергетических интересов России оказывают не

попадающие под непосредственное влияние органов государственной власти факторы, например, общемировая тенденция перехода на экологически чистые источники энергии, санкционное экономическое давление и антироссийская информационная повестка ведущих западных СМИ;

2) военно-политические, подразумевающие использование военной силы в целях поддержки осуществляемых мер в сфере энергетики, а также политического давления на агрессивно настроенные против России государства и включающие такую значимую угрозу как наращивание военного присутствия Североатлантического Альянса на богатых нефтегазовыми ресурсами территориях, в стратегически значимых и обеспечивающих национальную безопасность РФ областях (увеличение военных учений в странах-участницах Арктического совета, приближение военной инфраструктуры входящих в НАТО государств к российским границам);

3) внутренние, исходящие от отрицательных процессов в пределах Российской Федерации, являющиеся непосредственной сферой влияния органов государственной власти применительно к их нейтрализации или частичного устранения и заключающиеся в истощении нефтегазоносных месторождений, существенной степени износа основных фондов предприятий, занятых в сфере добычи и транспортировки полезных ископаемых;

4) трансграничные, совмещающие черты первых трех видов угроз и представляющие собой, в частности, риски нарушения функционирования информационных и иных систем предприятий топливно-энергетического комплекса в связи с кибератаками, диверсионной и террористической деятельности, а также стихийными бедствиями и деструктивными изменениями окружающей среды.

На основе анализа важнейших показателей энергетического обеспечения России выделяется ряд негативных тенденций, угрожающих обеспечению защищенности отечественного ТЭК и реализации энергетических интересов государства (таблица 3).

Таблица 1 – Показатели энергетической безопасности Российской Федерации за период 2014-2018 гг., в которых были выявлены негативные тенденции [6; 2, С. 5, 17]

Показатель\год и проц. изменение к предыдущему году	2014	2015	Изм. к пред. году	2016	Изм. к пред. году	2017	Изм. к пред. году	2018	Изм. к пред. году
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Поставка нефти на экспорт (млн т.)	221,3	241,8	9,3 %	254,2	5,1 %	257,0	1,1 %	257,7	0,3 %
Поставка нефти на экспорт (млрд долл. США)	153,9	89,6	-41,8 %	73,7	-17,7 %	93,3	26,6 %	129,2	38,5 %
Поставки угля на внутренний рынок (млн т.)	171,1	175,5	2,6 %	167,4	-4,6 %	170,7	2,0 %	181,6	6,4 %
Степень износа основных фондов добывающих полезные ископаемые предприятий (на конец года)	55,8	55,4	-0,7 %	57,5	3,8 %	57,7	0,3 %	55,6	-3,6 %

В частности, зафиксирован тренд снижения поставленных на экспорт нефтяных ресурсов. В 2015 году странам СНГ и дальнего зарубежья было поставлено 241,8 млн т. нефти или на 9,3% больше по сравнению с предыдущим годом. Применительно к периоду 2016-2018 гг. повышательная динамика приобрела вялотекущий характер – в 2016 году значение увеличилось на 5,1%, а в 2017 и 2018 годах – только на 1,1% и 0,3% соответственно. Сложившееся положение во многом обуславливается накопительным эффектом оказываемого Соединенными Штатами и странами-участницами Европейского Союза санкционного давления против отечественного топливно-энергетического комплекса, проявляющегося в ограничении импортных поставок в рамках добычи сырьевых ресурсов, политического давления на реализацию совместных проектов российских и западных компаний, а также снижении инвестиционной привлекательности вложения средств в разработку и разведку новых нефтегазовых месторождений.

Кроме того, согласно данным таблицы 1 в период с 2015 по 2016 год несмотря на отсутствие снижения объема поставленных на экспорт нефтяных ресурсов в натуральном выражении зафиксировано снижение денежной оценки показателя в американских долларах (Рис. 1), что обусловлено отрицательными экономическими тенденциями, заключающиеся в частности в девальвации национальной валюты и падении мировых цен на энергоносители.

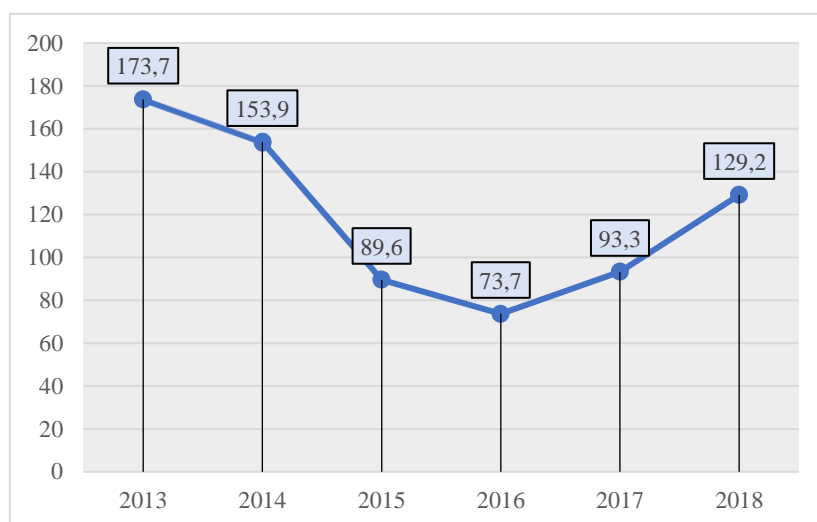


Рисунок 1 – Денежное выражение экспорта нефти России в торговле со всеми странами за период 2013-2018 гг. (в млрд долл. США) [7]

Выраженные в национальной валюте РФ нефтегазовые доходы в также имели понижающий тренд в 2015-2016 годах, что свидетельствует о высокой степени взаимосвязи переменных. Наименьшее значение равнялось 4,8 трлн рублей в 2016 году, после которого в ежегодные доходы федерального бюджета от продажи энергоресурсов на экспорт приняли повышающую динамику – в 2017 и 2018 годах составляли почти 6 трлн рублей (рост в 1,23 раза) и 9 трлн рублей (по отношению к предыдущему году рост составил 1,51 раза).

Таким образом, показатель предполагаемого наполнения федерального бюджета имеет нестабильный характер, что создает угрозу обеспечения экономической и энергетической безопасности в случае возникновения общемировых либо внутренних кризисных явлений.

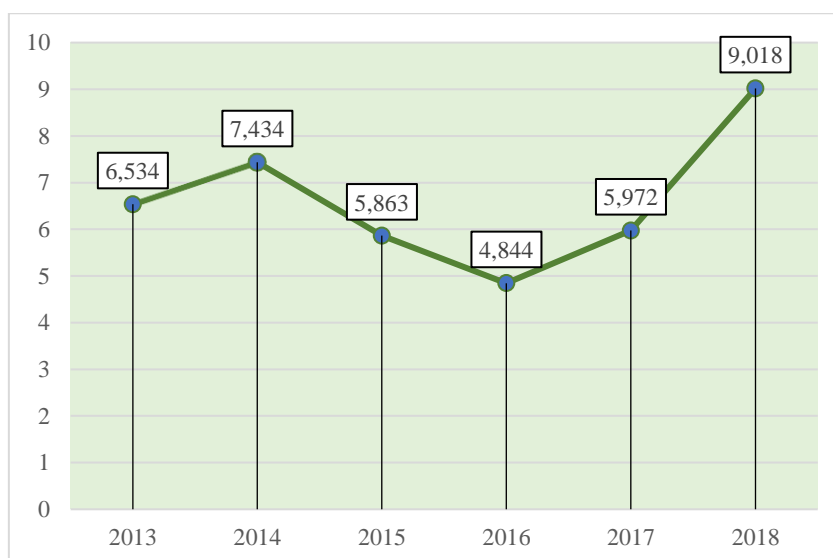


Рисунок 2 – Нефтегазовые доходы федерального бюджета за период 2013-2018 гг. (в трлн руб.) [4]

Ряд угроз энергетической безопасности страны связаны с угольной отраслью промышленности. В частности, происходит уменьшение внутреннего потребления угля в результате его низкой конкурентоспособности по сравнению аналогами при производстве энергии. Принимая в учет общемировые тенденции по сокращению объемов потребления угля, ужесточения экологических норм, а также замещения альтернативными источниками энергии, сложившееся положение ставит под угрозу конкурентоспособность отечественных угледобывающих компаний. Кроме того, в этой связи следует отметить вызов безопасности топливно-энергетического комплекса, заключающийся в банкротстве угледобывающих предприятий без выполнения мероприятий технического характера по ликвидации опасных производственных объектов.

Значительную озабоченность вызывает высокая степень износа оборудования объектов топливно-энергетического комплекса России. Ряд отечественных ученых и статистические данные отмечают актуальность проблемы невысокого качественного состояния объектов ТЭК, превышающего нормативные значения во всех отраслях – нефтедобыче и нефтепереработке, газовой и угольной промышленности, что является неприемлемым фактором для европейской части территорий страны [5, С.105; 8, С.2]. В некоторых

федеральных округах функционирование объектов ТЭК осуществляется в условиях угроз поломок оборудования из-за чрезмерной степени изношенности. Применительно к сфере электроэнергетики в настоящее время многие российские предприятия осуществляют функционирование с критическим, несмотря на недопустимость эксплуатации, и неудовлетворительным уровнем физического износа оборудования.

Кроме того, существенной угрозой российского топливно-энергетического комплекса выступает импортозависимость от зарубежных поставок оборудования. Согласно данным Росстата, в 2015 году в связи с необходимостью принятия мер импортозамещения вследствие кризиса политического доверия между Россией и Западом (мотивом стали, прежде всего события на Украине) доля машин, оборудования и транспортных средств снизилась по сравнению с предыдущим годом на 2,8 п. п. или с 47,6% до 44,8%. Тем не менее, в 2016-2017 гг. зафиксирована тенденция усиления доли импорта технологий вплоть до 49%, обусловленная в том числе недостаточной результативностью реализации государственной поддержки отечественных производителей, а также небольшими масштабами намерений российских предприятий в данной области. В 2018 году несмотря на то, что доля импорта технологий в совокупном объеме снизилась до 47,3%, а в 2019 – до 46,2% за счет постановки на повестку дня приоритетов развития конкурентоспособной, устойчивой и структурно сбалансированной отечественной промышленности, зависимость от зарубежных технологий остается существенной, а её полноценная компенсация в рамках налаживания торговых отношений со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, в том числе Китайской Народной Республикой, в настоящее время невозможна в связи с низким уровнем развития инновационных технологий азиатских стран в сфере добычи сырья .

Среди внешних угроз энергобезопасности России важно отметить тенденцию снижения доли стран СНГ в структуре экспорта сырой нефти России. Ключевые причины лежат в политической плоскости: [2, 4]

1) в отношениях с Белоруссией имеются противоречия в рамках реализации налогового маневра нефтяной отрасли, подразумевающий удорожание импортируемой Беларусью российской нефти;

2) риски турбулентности торгового взаимодействия с Казахстаном в долгосрочной перспективе из-за ухода в отставку Президента страны Нурсултана Назарбаева, выступающего ранее своего рода локомотивом интеграционных процессов со странами СНГ;

3) кризис доверия с Украиной вследствие переориентации данного государства в сторону угоды геополитическим целям Западных стран, недальновидностью и непредсказуемостью в характере принимаемых украинской политической элитой мер, в том числе в отношении российского нефтегазового сектора, что довольно выступает рисковым фактором для реализации энергетических интересов России и требует поиска новых источников обеспечения бесперебойных экспортных поставок в страны Европы путем строительства альтернативных трубопроводных маршрутов.

Таким образом, в исследовании выявлены внутренние и внешние факторы энергетической незащищенности Российской Федерации. В числе ключевых факторов наибольшую значимость имеют чрезмерная изношенность основных фондов предприятий нефтегазового комплекса, низкая эффективность энергопотребления и кризисные явления в угольной промышленности, оказывающие негативное воздействие на реализацию в полном объеме интересов страны в энергетическом направлении. В свою очередь, среди значимых внешних сдерживающих факторов следует отметить негативные последствия скопившихся проблем во взаимоотношениях со странами Содружества. Их устранение может быть осуществлено в том числе за счет повышения эффективности системы стратегического планирования. В частности, необходимо минимизировать имеющую место разобщенность отдельных составных частей, а также обеспечить создание системы с последовательными этапами планирования и высоким качеством контроля принятых на себя обязательств.

Список литературы

1. Указ Президента РФ от 13.05.2019 N 216 «Об утверждении Доктрины энергетической безопасности Российской Федерации» / Консультант Плюс. – URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 26.10.2020).
2. Воловик Н. П. Анализ торгово-экономических отношений Российской Федерации со странами Содружества Независимых государств // Управленческое консультирование. – 2015. – №5 (77). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-torgovo-ekonomicheskikh-otnosheniy-rossiyskoy-federatsii-so-stranami-sodruzhestva-nezavisimyh-gosudarstv> (дата обращения: 25.10.2020).
3. Итоги работы Минэнерго России и основные результаты функционирования ТЭК в 2018 году. Задачи на среднесрочную перспективу / Министерство энергетики Российской Федерации, 05.04.2019. – URL: <https://minenergo.gov.ru/node/14461> (дата обращения 26.10.2020).
4. Косикова Л. Зависимость России от газотранспортной системы Украины и перспективы альтернативных трубопроводных маршрутов // Геоэкономика энергетики. – 2018. – №4. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/zavisimost-rossii-ot-gazotransportnoy-sistemy-ukrainy-i-perspektivy-alternativnyh-truboprovodnyh-marshrutov> (дата обращения: 24.10.2020)
5. Министерство финансов Российской Федерации (официальный сайт) – Статистика – Федеральный бюджет – Краткая информация об исполнении федерального бюджета – Ежегодная информация об исполнении федерального бюджета. – URL: <https://minfin.gov.ru/ru/statistics/fedbud/> (дата обращения 26.10.2020).
6. Пыхов П. А. Актуальные проблемы обеспечения энергетической безопасности // Экономико-правовые проблемы обеспечения экономической безопасности. – 2018. – С. 104-107. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=36888224&> (дата обращения 06.10.2020).

7. Федеральная служба государственной статистики – Официальная статистика – Предпринимательство – Основные фонды – Степень износа основных фондов на конец года. – URL:

http://old.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/enterprise/fund/#

(дата обращения 26.10.2020).

8. Федеральная таможенная служба – Таможенная статистика – Экспорт и импорт Российской Федерации по товарам – Экспорт России важнейших товаров – URL: <https://customs.gov.ru/> (дата обращения 02.10.2020)

9. Щербакова Н. С., Чурилова В. В., Богаченко Д. В. Проблемы обновления основных фондов компаний топливно энергетического комплекса России // УЭКС. – 2017. – №6 (100). – URL:

<https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-obnovleniya-osnovnyh-fondov-kompaniy-toplivno-energeticheskogo-kompleksa-rossii>

(дата обращения: 06.10.2020).

10. Energy security. Ensuring the uninterrupted availability of energy sources at an affordable price / IEA. – URL: <https://www.iea.org/areas-of-work/ensuring-energy-security> (дата обращения 20.09.2020).

11. Towards a Sustainable Energy Future // OECD / IEA, 2001. – URL: https://www.oecd-ilibrary.org/energy/towards-a-sustainable-energy-future_9789264193581-en (дата обращения 20.09.2020).