

УДК 338.2

**Негодина Олеся Владимировна**

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при

Президенте РФ, г. Санкт-Петербург

negodina.olesya@yandex.ru

## **УГРОЗЫ НАЛОГОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РФ В СИСТЕМЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

**Аннотация:** в данной статье поднимается проблематика налоговой безопасности в условиях современной России: истоки, влияние и пути укрепления уровня безопасности налоговой системы страны, а также основные угрозы. Актуальность темы обуславливается существенными проблемами в области налогового регулирования, вызванными, в первую очередь, большой долей теневой экономики в общей экономической системе Российской Федерации и наличием большого количества налоговых преступлений, что в совокупности представляет угрозу для безопасности налоговой системы страны. В статье представлен анализ современных угроз для налоговой безопасности Российской Федерации.

**Ключевые слова:** налоговая безопасность; налоговое регулирование; налоговые преступления; теневая экономика.

**Negodina O. V.**

Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration

North-West Institute of Management

## **TAX SECURITY THREATS OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE ECONOMIC SECURITY SYSTEM**

**Annotation:** This article raises the issue of tax security in modern Russia: the origins, impact and ways to strengthen the level of security of the country's tax system, as well as the main threats. The relevance of the topic is conditioned by significant problems in the field of tax regulation caused, first of all, by a large share of shadow economy in the general economic system of the Russian Federation and the presence

of a large number of tax crimes, which together constitute a threat to the security of the tax system of the country. The article presents an analysis of modern threats to the tax security of the Russian Federation.

**Keywords:** tax security; tax regulation; tax crimes; shadow economy.

Безопасность целого государства следует рассматривать в разрезе действительного уровня безопасности основных сфер общества. Экономическая безопасность – категория, которая включает в себя как налоговую, инвестиционную, так и финансовую безопасность государственного функционирования.

Деятельность, направленная на достижение желаемого уровня налоговой безопасности, во многом предопределяется политическим климатом страны. В области налогового регулирования наиболее приоритетным направлением работы признается проектирование и реализация профилактических работ, позволяющих налогоплательщикам выполнять свои налоговые обязательства на должном уровне при одновременном обеспечении государственной налоговой безопасности [6, с. 45].

Налоговая безопасность – категория относительно новая, трактовка которой до конца не сформировано. Так, в работах М. А. Обуховой, налоговая безопасность являет собой систему общественных отношений, целью которой выступает достижение наиболее рациональной организации общественной системы [3, с. 103]. При этом, А. М. Богатыревым под налоговой безопасностью понимается некое состояние защитной системы государства, способной обеспечить должный уровень налоговых поступлений для развития государства и общества [3, с. 104].

Представим одну из классификаций угроз налоговой безопасности:

– Угрозы, которые могут быть вызваны нарушением налогового законодательства. К этой категории угроз относятся: высокий уровень преступлений и правонарушений в сфере налогообложения, недостаточный уровень налогообложения в федеральном, региональном и местном бюджетах;

– Угрозы правового характера: к данной категории угроз относятся: неэффективная стратегия налоговой политики государства, пробелы и несоответствия в оценке налоговой системы и налоговой политики экспертами, изменения в национальном законодательстве;

– Угрозы институционального характера. К этой категории угроз относятся: неэффективный контроль над такими процессами, как сбор бюджетных платежей и уплата налогов.

Таким образом, основными угрозами налоговой безопасности страны являются: отсутствие системы измерения эффективности действующего законодательства в области налоговой безопасности и оценки его изменений; расширение скрытого и нелегального сектора теневой экономики; низкий уровень административной и уголовной ответственности за сокрытие доходов и неполную уплату налогов должностными лицами организаций и неэффективность государственных органов, действующих в этой сфере; умышленное сокрытие доходов собственниками и работниками.

Изучение и выявление угроз экономической безопасности в области налогообложения является важной составляющей экономической безопасности страны в целом. Результаты данного анализа позволяют нормативными методами предотвратить развитие негативных тенденций в налогово-правовых отношениях, уточнить дальнейшие направления законодательного регулирования, а также оценить эффективность и действенность системы правового воздействия на субъектов налогово-правовых отношений.

Однако стоит отметить, что угрозы экономической безопасности в налоговой сфере понимаются как совокупность внешних факторов, которые влекут к формированию недостаточного уровня налоговых поступлений в бюджет. Такого рода недостаток вызывает дефицит бюджета, назначением которого выступает выполнение задач и функций государства [2, с. 232]. Исследование и выявления угроз экономической безопасности в налоговой сфере представляет собой важную составляющую экономической безопасности страны в целом.

Стоит отметить, что современной угрозой Российской Федерации в области налоговой безопасности следует выделять налоговые преступления, являющиеся источником криминализации и коррумпированности экономической сферы [4, с. 173].

Обращаясь к статистическим данным, на территории России по экономическим преступлениям в 2019 году выявлено 105 087 преступлений, что на 3,4 % меньше, чем в 2018 году, данные по экономическим преступлениям приведены в таблице 1.

Таблица 1 – Преступления экономической направленности за 2017-2019 гг. [9, с. 107]

Наименование	2017 год	2018 год	2019 год
Экономические преступления	112445	108754	105087
Из них налоговые преступления	9041	9283	8654

В Налоговом и Уголовном кодексах Российской Федерации разработаны перечни положений, которые приравниваются к совершению налогового преступления. Например, задержка сроков или не предоставление налоговой декларации, иных налоговых документов, а также умышленного уклонения от уплаты налоговых взносов в любых размерах.

Как правило, наиболее распространенными методами уклонения уплаты от налогов признаются целенаправленное указание в налоговой декларации недостоверных данных. Важным является отметить, что не предоставление налоговой декларации также приравнивается к подаче ложных данных [11, с. 201].

Уклонение от уплаты налогов имеет много негативных последствий, в первую очередь, недополученные бюджетом средства являются причиной ограничением реализации социально полезных программ, задержка выплат заработной платы работников бюджетной сферы и иные.

Причинами, которые формируют условия для возникновения угроз налоговой безопасности страны, являются следующие группы факторов [10, с. 42]:

- моральные причины;
- политические причины;
- экономические причины;
- правовые причины.

Существуют также такие причины, как высокие налоговые ставки, низкий уровень жизни населения, снижение доходов граждан, ухудшение финансового положения организации. Необходимо, чтобы государство и хозяйствующие субъекты понимали важность и роль налогов, а экономическая политика должна сопровождаться удовлетворением интересов обеих сторон. Ведь налогообложение — это процесс, посредством которого государство собирает с граждан и юридических лиц сборы, которые используются для финансирования различных государственных программ в интересах граждан и страны в целом [8, с. 410].

Незаконные действия субъектов налоговых отношений наносят значительный ущерб не только налоговой системе, но и непосредственно всей системе отношений, которые возникают в связи с исполнением бюджета на всех уровнях: социальном, культурном, экономическом и других [7, с. 117]. Поэтому безопасность налоговой системы в России будет находиться под угрозой до тех пор, пока в этой сфере совершаются преступные деяния.

Основываясь на данных существенных проблем в аспекте угроз российской налоговой системы, разработаны следующие концептуальные рекомендации, позволяющие усилить уже функционирующие превентивные меры по снижению уровня налоговых преступлений:

1. Первая часть рекомендаций направлена на содействие развитию налоговой грамотности населения. Налоги – тема достаточно сложная для людей не экономических и не юридических профессий, а современное налоговое законодательство написано специальным бухгалтерским языком. Также многие аспекты налогообложения скрыты от постороннего наблюдателя и уклонение от налогов происходит из-за простого незнания процедур и порядка уплаты налоговых взносов. В рамках решения данного рода проблемы предлагается

разработка единого портала, который содержал бы всю актуальную информацию, пошаговую инструкцию по уплате налогов, которая изложена простым и доступным языком, а также актуальные шаблоны для заявлений. Создание такого портала предусматривает и личный кабинет, который позволяет связывать аккаунт с личным кабинетом налогоплательщика и облегчить сбор и заполнение все необходимых документов для уплаты налогов. Интуитивно понятный и простой портал позволит быстро и удобно осуществлять налоговые взносы, тем самым исключая негативные эмоции и стимулируя налогоплательщиков совершать оплату.

2. Вторым мероприятием может выступить переоценка ставки налога на прибыль и на доходы физических лиц. Данные ставки были приняты в 2001 и 2009 году и на настоящий момент не актуальны в условиях современности, а также не демонстрируют эффективность по кривой Лаффера. Изменение в объемах получаемого дохода налогоплательщиков, правовом поле и экономической системе создали на сегодняшний момент сильные предпосылки для пересмотра ставок.

Рациональность налоговой системы во многом зависит от эффективности диалога между государством и гражданами. При изменении условий среды необходимо также изменять и тезисы государства в налоговой сфере. Актуальные своему времени налоговые ставки обязаны соответствовать уровню экономического развития и уровню реальных располагаемых доходов населения. Налоговые поступления формируются в эффективном с точки зрения налоговой деятельности объеме. В противном случае возникают существенные угрозы налоговой безопасности страны, из-за неадекватного уровня ставок.

Таким образом, теневая экономика представляет угрозу национальной безопасности Российской Федерации. Основными причинами роста теневой экономики являются: увеличение общего налогового бремени; снижение уровня услуг, оказываемых государством; снижение уровня прибыли предприятий; сложность и путаница в законодательстве, регулирующем хозяйственную деятельность. Разработанные мероприятия направлены на содействие

формированию налоговой грамотности населения и своевременности налогового регулирования в стране, что потенциально направлено на снижение налоговых угроз.

### Список литературы

1. Указ Президента РФ от 13.05.2017 N 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» [Электронный ресурс] // СПС Консультант–Плюс
2. Арбатов, А.А. Экономическая безопасность России: Общий курс: учебник [Текст] / В.К. Сенчагов, А.А. Арбатов, А.А. Ведев; Под ред. В.К. Сенчагова. – М.: БИНОМ. ЛЗ, - 2018. – 815 с.
3. Эриашвили, Н.Д. Экономическая безопасность: Учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям экономики и управления [Текст] / В.А. Богомолов, Н.Д. Эриашвили, Е.Н. Барикаев; Под ред. В.А. Богомолова. – М.: ЮНИТИ–ДАНА, 2018. – 295 с.
4. Афанасьева А.С. Влияние экономических и налоговых преступлений на экономическую безопасность государства [Текст] // Сборник научных статей III Всероссийской научно-практической конференции. Юго-Западный государственный университет, 2019. – С. 173-178.
5. Болатаева, А.А. Налоговая система РФ: актуальные проблемы и пути совершенствования современной налоговой системы [Текст] // Научные Известия. 2019. № 6. – С. 41-45.
6. Елизарова В.В. Место и роль финансовой безопасности в системе обеспечения экономической безопасности России [Текст] // Экономика, статистика и информатика. 2019. №2. – С. 45–48.
7. Рыкунова В. Л., Севрюкова Л. В., Кирильчук И. О. Разработка методики определения пороговых значений индикаторов налоговой безопасности муниципальных образований [Текст]// Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент, 2019. Т. 9, № 4. – С. 117–125.
8. Сидоров А.А. Причины возникновения уклонения от уплаты налогов

[Текст] // Молодой ученый, 2019. – С. 409-412.

9. Сильвестрова С.Н. Экономическая безопасность России: методология, стратегическое управление, системотехника: монография [Текст] / кол. авторов ; под науч. ред. С.Н. Сильвестрова. – Москва: РУСАЙНС, 2018. – 350 с.

10. Цвилий-Букланова А. А. Угрозы налоговой безопасности России в контексте современного развития государства [Текст] // Вестник Омского университета. Серия: Право. 2019. № 1. – С. 41–48.

11. Шабанова И.Н. Уклонение от уплаты налоговых платежей как угроза финансовой безопасности государства [Текст] // В сборнике: Борьба с правонарушениями в сфере экономики: правовые, процессуальные и криминалистические аспекты, 2019. – С. 200-203.