

УДК 338

Харитоновна Анастасия Александровна

Северо-Западный институт управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

г. Санкт-Петербург

A52747@mail.ru

ВЛИЯНИЕ НОВОГО ЗАКОНОПРОЕКТА «О ВЫНУЖДЕННОЙ КОРРУПЦИИ» НА ЭКОНОМИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ СТРАНЫ

Аннотация: В современной России коррупция является наиболее острой и препятствующей экономическому развитию проблемой. Законодательство с каждым годом претерпевает изменения, но последние предложенные коррективы о вынужденной коррупции ставят под угрозу экономическую безопасность страны.

Ключевые слова: коррупция, экономическая безопасность, угрозы, экономический рост, стратегия национальной безопасности, легализация, централизация.

A. A. Haritonova

Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration

North-West Institute of Management

IMPACT OF THE NEW DRAFT LAW «ON FORCED CORRUPTION» ON THE ECONOMIC SECURITY OF THE COUNTRY

Annotation: In modern Russia, corruption is the most acute problem that hinders economic development. The legislation is undergoing changes every year, but the latest proposed amendments on forced corruption threaten the country's economic security.

Keywords: corruption, economic security, threats, economic growth, national security strategy, legalization, centralization.

Борьба с коррупцией осуществляется с момента появления капиталистической России. Этот фактор всегда препятствовал стремительному развитию экономики, уровня жизни граждан, а также создавал угрозы

экономической безопасности страны. Коррупция разрушает естественные экономические процессы и влечет за собой деградацию государственных институтов, если быть точнее, указывает на то, что институты, контролирующие чиновников, не отвечают требованиям, а система является слабой и неэффективной. Противодействие коррупции продолжает существовать и на сегодняшний день, но желаемый результат все еще не достигнут. По данным Transparency International, индекс восприятия коррупции в России равен 30 баллам из 100 возможных, страна занимает 129 строчку из 180. Таким же рейтингом в 2020 году обладают Азербайджан, Габон, Малави и Мали. Следом за Россией идут страны третьего мира Бангладеш, Кения, Ливан, Гватемала [5]. Такой низкой позиции способствует точечное воздействие властей на явление коррупции и отсутствие системного противодействия ей. Согласно словам главы Счетной палаты Алексея Кудрина, ущерб от коррупционной деятельности может оцениваться в триллионы рублей, по его мнению, если верить исследованиям, снижения уровня этого рода экономических преступлений на данный момент наблюдается.

В последнее время некоторые политические деятели и граждане обсуждают явление коррупции в России, говоря о колоссальном непрофессионализме чиновников, и в декабре 2020 года в Государственную Думу был внесен законопроект о «вынужденной коррупции», который был поддержан комитетом по местному самоуправлению. В данной статье предлагается рассмотреть, как новый закон, в случае его принятия, повлияет на экономическую безопасность страны, как будет осуществляться контроль за злоупотреблением положений нормативно-правового акта и как трактовать то, что будет в себе содержать закон.

Суть законопроекта заключается в том, что представители органов власти (чиновники, депутаты всех уровней, судьи, сотрудники прокуратуры, таможни, Банка России, военнослужащие, главы муниципалитетов и местных администраций, члены избиркома с правом решающего голоса) будут освобождаться от ответственности в случае, если в период совершения

коррупционной сделки определяющим фактором выступали особые обстоятельства, при которых не представлялось возможным принять иные решения. В группу особых обстоятельств были включены стихийные бедствия, пожары, забастовки, теракты, военные действия, а также эпидемии. Кроме того, чиновники внесли предложение о придании данному закону обратную силу и распространении его действия на все правоотношения, возникшие с 1 марта 2020 года. Отмечается, что контроль за правомерным использованием данного закона и определением невозможности использования антикоррупционных мер возлагается на комиссию по соблюдению требований к служебному поведению [3].

Закон следует трактовать с разных сторон: с одной стороны, существует вероятность возникновения противоречий в обществе, но с другой, - изменение законодательства действительно может помочь избавиться от ответственности за правонарушение, не несущего в себе прямой цели обогащения. Иногда коррупцию стоит рассматривать не как вредоносное явление, а как выход из тяжелой ситуации.

Если рассматривать период ограничительных мер в связи с пандемией, то за это время было совершено достаточно коррупционных деяний, не имеющих прямого отношения к особым обстоятельствам. Как отметила глава Transparency International Делия Феррейра Рубио: «Пандемия Covid-19 – это не просто кризис в сфере здравоохранения и экономики. Это коррупционный кризис, и в настоящее время нам не удастся его преодолеть» [5]. Действительно, коррупция замедляла борьбу с вирусом и возвращение к обычной жизни. Так, например, известная крупная сеть мест общественного питания Санкт-Петербурга в то время, как были введены ограничения на время работы заведений, продолжала работать в штатном режиме, аргументируя свои действия тем, что сумма прибыли в несколько десятков раз превысит ту сумму, которую сеть готова заплатить действующей власти. Этот случай не носит единичный характер, но для большинства этот факт станет реальным коррупционным деянием, требующим соответствующего наказания, а для предпринимателей – способом и

средством спасения бизнеса и ухода от безработицы.

Если рассмотреть уместность законопроекта с точки зрения нынешней обстановки в стране, то стоит сказать, что американская исследовательская компания Edelman оценивает в России упадок доверия народа к институту власти практически в четверть. Ранее снижение доверия россиян к власти зафиксировал ВЦИОМ. Так, рейтинг доверия к Владимиру Путину упал до 33,4%. А безусловное доверие к премьер-министру Дмитрию Медведеву высказали только 8,3% опрошенных [4]. Исходя из предоставленных данных, появляется достаточно высокая вероятность понимания законопроекта обществом как способа легализации коррупции. Законодательство Российской Федерации в сфере коррупции, как было отмечено ранее, не представляет собой идеальную систему, и на этом основании может возникнуть мнение о том, что в законодательстве появится очередная лазейка, способная помочь избежать наказаний за совершенные экономические преступления.

В политической истории США был человек по имени Джордж Вашингтон Планкет, который разделял коррупцию на честную и нечестную. Честное мздоимство – взаимопонимание властей, на основе которого коррумпированный чиновник, собрав мзду, обязан поделиться с сообществом, сделать что-либо для него. Нечестное мздоимство – становление личных интересов превыше всего, где чиновник, забывая о своих обязанностях и долге, удовлетворяет собственную потребность. Россия – мир, скорее, нечестной коррупции, где данное явление, наносит значительный удар по уровню жизни граждан, экономике страны и представляет реальную угрозу национальной безопасности России, поэтому данный законопроект, в случае его окончательного принятия, может только усугубить ситуацию.

Закон «о вынужденной коррупции» способен оказать резко негативное влияние на экономическую безопасность России. Экономическая безопасность представляет собой систему, включающую в себя финансовую безопасность, интеллектуальную и кадровую, технико-технологическую, политико-правовую, экологическую, информационную и силовую. Каждая составляющая уже

подвержена угрозам:

1. Повышение оттока капитала за рубеж (по данным ЦБ, около 35 миллиардов долларов вместо прогнозируемых 20 миллиардов) [10];

2. Самый высокий годовой уровень инфляции за последние 5 лет (4,9% за 2020 год) [8];

3. Вырубка лесов и незаконный экспорт из страны (Китай стал мировым лидером-экспортером древесины, но в соответствии с законодательством Китая, вырубка леса на территории страны запрещена) [12];

4. Утечка высококвалифицированного персонала (Россию покинули свыше миллиона специалистов, и приостановившийся во время пандемии процесс миграции ускорится после ее завершения, как прогнозируют эксперты) [9];

5. Моральное и физическое устаревание российского оборудования и неблагоприятный инвестиционный климат в стране;

6. Утечка информации, составляющей коммерческую тайну, а также личных данных (согласно исследованию, BrandMonitor на основе данных ВЦИОМ в 2020 году телефонные мошенники похитили у граждан практически 150 млрд рублей) [6].

Появлению данных проблем поспособствовал высокий уровень коррумпированности чиновников, работников банков и рядовых сотрудников, имеющих доступ к коммерческой тайне.

Легализация коррупции может спровоцировать социальную напряженность, которая, достигнув критической точки, перерастет в гражданскую войну. Внутренние разногласия ослабят Россию на мировой арене в лице других стран, сделают ее уязвимой, и угрозы из вне, которые ранее были потенциальными станут реальными. Если обратиться к стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2030 года, то экономической безопасностью является состояние защищенности жизненно важных интересов государства, общества и личности от внешних и внутренних угроз [1]. На данный момент интересы государства и общества диаметрально противоположны:

граждане выступают за смену власти и нормализацию социально-экономической ситуации, а правительство в большей мере преследует достижение собственных целей. Когда интересы и цели личности, общества и государства не совпадают, то экономическая безопасность страны находится под угрозой уничтожения.

Немаловажно то, что коррупция порождает неравенство. Социальное расслоение по имущественному признаку еще одна причина нестабильного состояния экономики. Недовольные текущим положением дел люди начнут искать политических субъектов, занимающихся не бессодержательной демагогией, а предлагающих работоспособные пути минимизации противоречий между состоятельной и малообеспеченной частью населения, повышения уровня благосостояния граждан, наращивания среднего класса, являющегося основой стабильности и развития. На данный момент в России число человек, живущих за чертой бедности, составляет 20 миллионов, это около 13,5 % всего населения страны [11].

Россия несколько отстает в развитии от ведущих европейских государств и США, а возникновение факторов, негативно влияющих на общественное поведение, деконцентрирует внимание и силы управленческого аппарата страны на тех проблемах, которые ныне уже существуют в государстве, и это, в свою очередь, замедлит процесс развития общества и экономического роста. Негативным фактором в данном случае и будет являться закон, разрешающий коррупционную деятельность. Таким образом, Россия достигнет отрицательного отрыва в социально-экономическом аспекте от тех стран, к уровню жизни которых стремится на протяжении долгих десятилетий, и отдалит достижение тех целей, которые прописаны в Национальной стратегии экономической безопасности Российской Федерации.

В целом, если обобщить негативные последствия от коррупционной деятельности, то они будут звучать следующим образом:

Социальные последствия:

1. Отвлечение денежных средств от целей общественного развития.
2. Поддержание несправедливого перераспределения денежных средств в

пользу олигархии и рост бедности.

3. Формирование представлений о незащитности граждан и обесценивание «в глазах» социума законодательных норм.

4. Укрепление организованной преступности.

5. Увеличение социальной напряженности, негативно влияющей на политическую стабильность страны.

Экономические последствия:

1. Расширение экономического теневого сектора. Уменьшение налоговых поступлений в бюджет и вследствие, потеря государства рычагов контроля управления экономикой.

2. Дискредитация убеждений рыночной конкуренции и потеря эффективности рынка.

3. Недовольства потребителя повышением цен за счет увеличения коррупционных «накладных расходов».

4. Ухудшение инвестиционного климата из-за потери доверия к власти по невозможности обеспечения честной игры на рынке и, как следствие, появление проблемы спада производства.

5. Расширение масштабов коррупции в частных компаниях, неэффективность их работы и, соответственно, экономики страны.

Политические последствия:

1. Изменение целей от общенационального развития к господству олигархических группировок.

2. Потеря авторитета России в мире и появление угрозы политической и экономической изоляции.

3. Разложение демократических институтов и приход диктатуры.

Однако, новый закон можно рассмотреть и с позиции централизации коррупции, когда предпринимателю достаточно договориться с «головным» центром, чтобы преодолеть стоящие на его пути административные барьеры. Ведь децентрализованная коррупция, при которой множество центров работают независимо друг от друга, повышает коррупционную нагрузку на

предпринимателей и снижает финансирование общественных благ и услуг, которые необходимы в том числе и для создания благоприятных условий для ведения бизнеса [7].

Но тем не менее, легализация или централизация коррупции на законодательном уровне была бы допустима только лишь в том случае, если бы экономическая безопасность России была близка к безупречной отметке: высокие доходы населения, низкий уровень безработицы, положительная демография, практическое отсутствие теневого сектора экономики, отсутствие утечки высококвалифицированных специалистов и капитала за рубеж, «уважение» и соблюдение законодательных норм как гражданами, так и непосредственно властью и, конечно же, стабильность российского рубля. Но на данный период времени коррупция является для России открытым гештальтом.

Подводя итоги рассуждения, стоит отметить, что Россия остро нуждается в системном подходе к решению проблемы коррупции со стороны властей. Прежде всего, необходимо устранить, так называемую, латентную коррупцию, при которой общественно опасные деяния по тем или иным причинам не находят отражения в официальной уголовной статистике. Это поможет понимать реальную ситуацию в стране и действовать соответствующе. Системность важна в том, чтобы устранить уже имеющиеся последствия коррупционной деятельности, повлиявшие на социальную сферу в первую очередь. В стратегиях безопасности отдельных регионов обозначается, что главным объектом является человек, и если социуму обеспечить все необходимые условия для жизни и труда, то это значительно положительно повлияет на экономику и поднимет авторитет страны на мировой арене.

Злоупотребление любыми ресурсами, в особенности должностными полномочиями, всегда ведет к негативным последствиям, и пока оно не искоренено, то говорить о легализации и централизации коррупции при особых обстоятельствах на законодательном уровне бессмысленно. Осознанность потребления, способность и желание создавать необходимые благоприятные условия в стране – вот над чем стоит задуматься в первостепенном порядке.

Список литературы

1. Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. N 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». Дата обращения 16.02.2021.
2. Тихонова Н. Е. Социальная структура России: теории и реальность / Н. Е. Тихонова. — М. Новый хронограф: Ин-т социологии РАН, 2014. С. — 408 с.
3. Газета Коммерсантъ [Электронный ресурс] URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4684461>. Дата обращения 16.02.2021.
4. РБК [Электронный ресурс] URL: <https://www.rbc.ru/society/22/01/2019/5c4632139a7947d392889cfd>. Дата обращения 28.02.2021.
5. TI [Электронный ресурс] URL: <https://www.transparency.org/ru/news/cpi-2020-global-highlights>. Дата обращения 16.02.2021.
6. ТАСС [Электронный ресурс] URL: <https://tass.ru/ekonomika/10341633>. Дата обращения 28.02.2021.
7. IQ.HSE [Электронный ресурс] URL: <https://iq.hse.ru/news/206065360.html>. Дата обращения 28.02.2021.
8. Ведомости [Электронный ресурс] URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/news/2021/01/12/853807-inflyatsiya-v-rossii-v-2020-godu-stala-samoi-visokoi-za-poslednie-chetire-goda>. Дата обращения 28.02.2021.
9. Независимая Газета [Электронный ресурс] URL: https://www.ng.ru/economics/2020-12-17/4_8043_economics.html. Дата обращения 28.02.2021.
10. Ведомости [Электронный ресурс] URL: <https://www.vedomosti.ru/finance/news/2020/10/23/844382-tsb-bolee-chem-vidvoe-uhudshil-prognozu-po-chistomu-ottoku-kapitala-iz-rossii-v-2020-godu>. Дата обращения 28.02.2021.
11. BBC News [Электронный ресурс] URL:

<https://www.bbc.com/russian/news-54213159>. Дата обращения 16.02.2021.

12. Zab.ru [Электронный ресурс] URL: <https://zab.ru/news/123685>. Дата обращения 28.02.2021.