

УДК 338

**Ляшенко Екатерина Сергеевна**

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при

Президенте РФ, г. Санкт-Петербург

lyashenkokate98@gmail.com

### **УГРОЗЫ КАДРОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА**

Аннотация: статья направлена на применение метода выявления угроз кадровой безопасности региона и разработке рекомендаций по устранению найденных угроз. В процессе написания статьи было дано определение угроз кадровой безопасности региона и создано понятие оттенков кадровых угроз безопасности региона, которые присущи любым другим угрозам на разных уровнях округов.

Ключевые слова: угрозы кадровой безопасности региона, оттенок кадровой угрозы безопасности региона, индикативный метод, индекс человеческого развития.

**K.S. Lyashenko**

Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration

North-West Institute of Management

### **THREATS TO PERSONNEL SECURITY IN THE REGION**

Annotation: The article is aimed at applying the method of identifying threats to personnel security in the region and developing recommendations for eliminating the threats found. In the process of writing the article, a definition of threats to the personnel security of the region was given and the concept of shades of personnel threats to the security of the region was created, which are inherent in any other threats at different levels of the districts.

Keywords: threats to personnel security in the region, the shade of personnel threats to the security of the region, indicative method, human development index.

Экономический потенциал России напрямую зависит от состояния защищенности отдельных регионов. Важно понимать, что в состав Российской

Федерации входят 21 республика, 7 краев, 48 областей и 3 города федерального значения. Уровень безопасности каждого элемента влияет на уровень безопасности государства в целом.

Необходимо дать определение такому понятию как регион. Регион – это такая территория, которая имеет свои отличительные черты и обладает целостностью и своей собственной системой, в качестве обособленного элемента.

К признакам региона относятся:

1. Собственная система
2. Территория, которая принадлежит только этому региону.
3. Наличие административного аппарата.

Система безопасности каждого региона построена на основании особых территориальных условий, расставленных администрацией приоритетов и на борьбе с ограничением развития региона.

Уровень безопасности региона напрямую зависит от сбалансированного функционирования таких факторов развития как материальные и человеческие ресурсы.

То есть делая вывод из выше сказанного приходим к тому, что для повышения уровня безопасности региона необходимо повышать уровень защищенности факторов, на которые оказывают влияния угрозы.

Элементом системы безопасности региона является кадровая безопасность.

Кадровая безопасность региона – это элемент системы безопасности региона, который существует для выявления и предотвращения угроз, оказывающих негативное влияния непосредственно на человеческие ресурсы на региональном уровне.

Кадровые угрозы на уровне региона представляют собой совокупность условий и факторов, которые влияют на жизненно-важные интересы региона и препятствуют развитию человеческих ресурсов, тем самым создавая опасность для него.

Кадровые угрозы экономической безопасности включают в себя «оттенки» угроз элементов экономической безопасности региона, то есть к кадровой угрозе относится социальная угроза, которая включает в себя низкий уровень профессионального образования, которая в свою очередь оказывает негативное влияние на кадровую безопасность региона. Виды оттенков кадровой угрозы безопасности региона размещены в (табл. 1).

Таблица 1 - Оттенки кадровой угрозы безопасности региона. [5, с. 1127].

Социальный оттенок	Демографический оттенок	Инновационный оттенок	Правовой оттенок
1. Наличие коррупции в отношениях между человеческими ресурсами 2. Низкий уровень профессионального образования 3. Низкий уровень системы управления человеческими ресурсами региона 4. Высокий уровень преступности, направленной на личность	1. Низкий уровень жизни населения региона 2. Отток населения из региона 3. Распространение социальных болезней	1. Низкий уровень инноваций в образовательной среде 2. Отсутствие инновационных систем в сфере управления человеческими ресурсами 3. Отток специалистов в другие регионы или города федерального значения 4. Низкий потенциал человеческого ресурса	1. Низкий уровень правовой защищенности человеческого ресурса 2. Несовершенство действующего законодательства

В концепции механизма обеспечения кадровой безопасности региона главным методом выявления угроз является индикативный анализ, смысл которого заключается в выявлении неустойчивого показателя и создания рекомендаций для его выравнивания до уровня порогового значения [4, с. 39].

Индикаторами кадровой безопасности региона размещены в (табл. 2).

Таблица 2 - Индикаторы кадровой безопасности региона [7, 9, 10].

Показатель	Формула расчета, источник информации	Расшифровка значений	Пороговое значение
1. Прожиточный минимум	Официальный сайт региона с перечнем показателей		11375,48 (среднее значение по СПб за 2017 по 2020)
2. Заработная плата	Официальный сайт региона с перечнем показателей		61841,15 (по СПб за 2017 по 2020 год – средняя)

3. Коэффициент преступности	$КП = \frac{П}{Н}$	Где: П – абсолютное число учтенных преступлений Н – число населения, достигшего возраста ответственности	0,011 (среднее значение по СПб за 2018 по 2020)
4. Уровень безработицы	Официальный сайт региона с перечнем показателей		1,27% (средняя по СПб за 2018 по 2020)
5. Индекс человеческого развития – данный индекс подразумевает под собой совокупность следующих индексов (5.1; 5.2;5.3)	$ИЧР = \frac{5.1}{3} + \frac{5.4}{3} + \frac{5.5}{3}$		8,133
5.1 Индекс ожидаемой продолжительности жизни	$ОПЖ = \frac{(x_{cp} - x_{min})}{(x_{max} - x_{min})}$	Где: X <sub>cp</sub> – среднее ожидаемая продолжительность жизни людей в регионе X <sub>min</sub> – минимальная продолжительность жизни X <sub>max</sub> – максимальная продолжительность жизни	0,51 (по СПб за 2020 год)
5.2 Индекс грамотности	$G = \frac{(x_{cp} - x_{min})}{(x_{max} - x_{min})}$	X <sub>cp</sub> – средний уровень ожидаемой грамотности X <sub>max</sub> – максимальный уровень грамотности X <sub>min</sub> – минимальный уровень грамотности	46,8%
5.3 Индекс совокупной доли учащихся	$DS = \frac{(x_{cp} - x_{min})}{(x_{max} - x_{min})}$	X <sub>cp</sub> – средняя доля учащихся X <sub>max</sub> – максимальная доля учащихся X <sub>min</sub> – минимальная доля учащихся	0,5
5.4 Совокупный индекс достигнутого образования	5.2 * 5.3		23,4
5.5 Индекс ВВП	$VVP = \frac{(x_{cp} - x_{min})}{(x_{max} - x_{min})}$	X <sub>cp</sub> – средний уровень ввп X <sub>max</sub> –максимальный уровень ВВП X <sub>min</sub> – минимальный уровень ВВП	0,488 (Среднее значение по СПб за период от 2012 по 2018)
5.6 Суммарный коэффициент рождаемости	$K_{рожд} = \frac{P}{НН} * 1000$	Где: P – число родившихся НН – средняя численность населения	8,50 (среднее значение по СПб за 2017 по 2019)
6. Коэффициент доступности жилья	$K_I = \frac{V * S}{I * N}$	Где: K <sub>I</sub> - сам коэффициент V- средняя стоимость единицы площади S – средняя площадь жилья, кв. м. I – среднедушевой	39,61 (среднее значение по СПб за период от 2018 до 2020)

		доход семьи N – количество человек в семье	
7. Миграция населения в том числе: Число прибывших Число выбывших	Официальный сайт региона с перечнем показателей		1,22 (среднее значение по СПб за 2017 по 2018 год)
8. Естественная убыль населения на 1000 человек	Официальный сайт региона с перечнем показателей		0,35 (средняя по СПб за 2018 по 2019 год)

В статье «Проблемы и инструментарий выявления угроз кадровой безопасности региона» авторами которой являются Н. В. Кузнецова и А. Ю. Тимофеев предлагают для выявления угроз кадровой безопасности региона воспользоваться моделью иерархического факторного анализа [5, с. 1126]:

$$\Phi = \Pi' + \Delta \quad (1)$$

Где  $\Pi$  – вектор факторной нагрузки, который определяет взаимосвязь между факторами высшего и низшего уровня.

$\Delta$  - диагональная матрица, которая отражает дисперсию погрешностей.

Базой для исследования по представленной модели выступают индикаторы угроз кадровой безопасности. А в качестве факторов низшего уровня выступают типы угроз. В качестве высшего уровня понимается – общий уровень остроты угроз.

Применим индикативный метод выявления угроз кадровой безопасности региона. Источником информации в данном случае будут являться данные размещенные на официальном сайте самого региона.

Анализируемый период составит с 2017 года по 2018 год. В качестве анализируемого региона выступает Брянская область.

В качестве пороговых значений будем использовать средние показатели Московской области.

На основании знакомства с двумя моделями выявления угроз кадровой безопасности сравним их между собой.

Сравнение моделей по выявлению угроз кадровой безопасности рассмотрено в (табл. 3.).

Таблица 3 - Модели по выявлению угроз кадровой безопасности.

Метод	Положительные стороны	Отрицательные стороны
Индикативный метод	Понятность метода. Возможность сравнение с пороговыми значениями других регионов. Наличие взаимосвязи между показателями.	
Матрица	Наличие взаимосвязи между разными показателями. Использование факторного анализа.	Наличие экспертной оценки. Сложность в понимании метода.

Индикативным методом рассчитаем следующие показатели по Брянской области. Расчет произведен в (табл. 4.).

Таблица 4 - Расчет показателей по Брянской области [11]

Показатель	2017	2018	2019	2020
Прожиточный минимум	9279	9655	10320	10950
Заработная плата	30597,6	33816,9	36 482,0	38 854,2
Коэффициент преступности	$\frac{14\ 447}{423\ 900} = 0,034$	$\frac{14\ 287}{422\ 800} = 0,034$	$\frac{14\ 369}{420\ 400} = 0,034$	$\frac{15\ 178}{417\ 500} = 0,036$
Уровень безработицы	0,7%	0,5%	0,5%	2,0%
Естественная убыль населения на 1000 человек	-2,8	-3,5	-3,4	-7,2
Миграция населения в том числе: Прибывший Выбывший	$\frac{10929}{10799} = 1,01$	$\frac{11052}{10722} = 1,03$	$\frac{9317}{10194} = 0,91$	$\frac{9324}{9270} = 1,006$
Коэффициент доступности жилья	$\frac{46\ 534 * 50}{61\ 195,2 * 3} = 12,67$	$\frac{46\ 534 * 50}{67\ 633,8 * 3} = 11,47$	$\frac{46\ 534 * 50}{72\ 964 * 3} = 10,63$	$\frac{46\ 534 * 50}{77\ 708,4 * 3} = 9,98$
Суммарный коэффициент рождаемости	$\frac{2955}{364\ 886} = 0,81$	$\frac{2830}{360\ 045} = 0,79$	$\frac{2485}{355\ 035} = 0,7$	$\frac{2200}{352\ 669} = 0,62$
Индекс ожидаемой продолжительности жизни	0,45	0,43	0,31	0,31
Индекс совокупной доли учащихся	1,01	0,99	0,93	0,93
Индекс ВВП	0,63	0,87	0,99	1
Индекс грамотности	99,7	99,7	99,7	99,7
Совокупный индекс достигнутого образования	100,70	98,7	92,7	92,7
Индекс человеческого развития	33,96	33,33	33,31	33,33

На основании выведенных показателей построим график для выявления угроз кадровой безопасности региона. Динамика показателей заработной платы и прожиточного минимума по Брянской области наглядно представлена на (рис. 1).

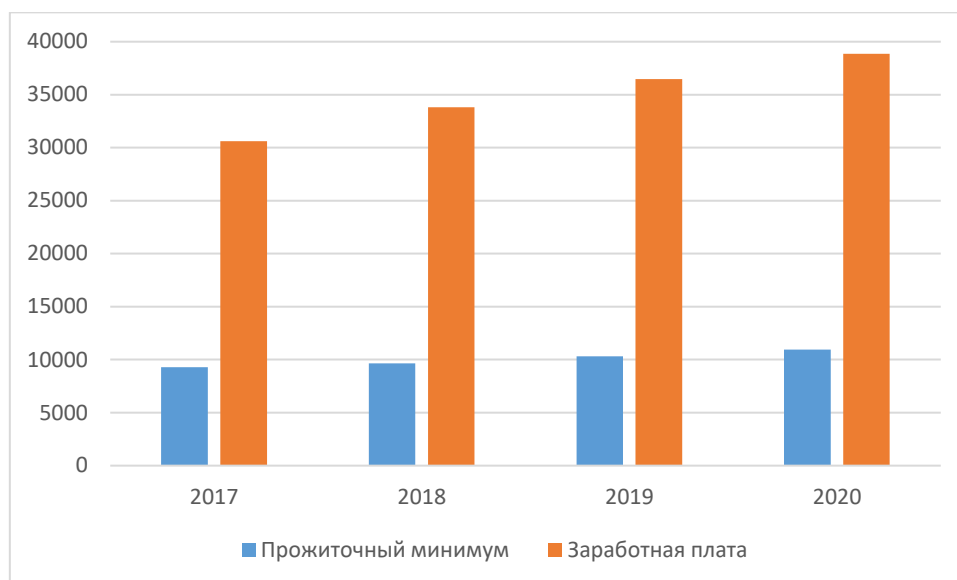


Рисунок 1 - Динамика показателей заработной платы и прожиточного минимума в Брянской области [11]

На рис. 1 видно, что между показателями заработной платы и прожиточным минимумом присутствует зависимость, то есть заработная плата увеличивается и соответственно прожиточный минимум растет. За анализируемый период от 2017 по 2020 год, показатель заработной платы и прожиточного минимума в 2017 году составил соответственно 30 597,6 и 9279, что представляло собой минимальные значения. Инструментом для повышения показателей заработной платы и прожиточного минимума служат региональные программы, которые разрабатывает правительство той или иной области. Так, например, была утверждена программа по снижению доли населения с доходами ниже прожиточного минимума с 2021 года. С 2020 года Брянская область выступала с национальным проектом под названием «Производительность труда и поддержка занятости населения». Цель данного проекта заключается в росте заработной платы рабочих за счет обязательства предприятия повысить производительность труда не менее чем на 30%, которые участвуют в данном проекте. Также повышению уровня заработной платы и прожиточного минимума способствует такой инструмент как государственная социальная поддержка, например, которая регламентируется федеральным законом от 17

июля 1999 года № 178 «О государственной социальной помощи».

Построим график на основании данных по коэффициенту преступности, который является прямой угрозой кадровой безопасности региона. Динамика коэффициента преступности показана на рис. 2.

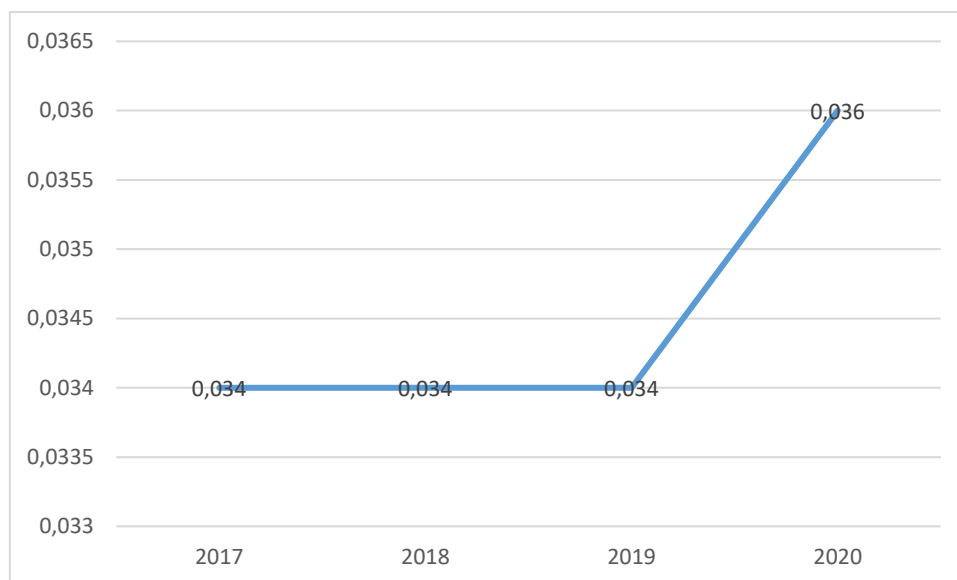


Рисунок 2 - Динамика коэффициента преступности [11]

За анализируемый период до 2020 года коэффициент находился в статическом положении, но в 2020 году коэффициент преступности повысился на 0,002 единицы. Данное повышение может быть связано с пандемией Covid-19, которая оказала сильное влияние на социальные взаимодействия и процессы. Во время пандемии зафиксирован рост «домашних» преступлений и также рост преступности связан с потерей у граждан источников доходов в связи с затянувшимся карантином, что сподвигло законопослушных граждан к организованным восстаниям политического и экономического характера. По словам омбудсмена Татьяны Москальковой [12] – бытовое насилие в России выросло в 2,5 раз в 2020 году. Например, в данном случае уместна государственная поддержка граждан в период пандемии или санкции за завышенные цены на лекарственные препараты, а также усиление надзора и контроля за ситуациями по тематике домашнего насилия.



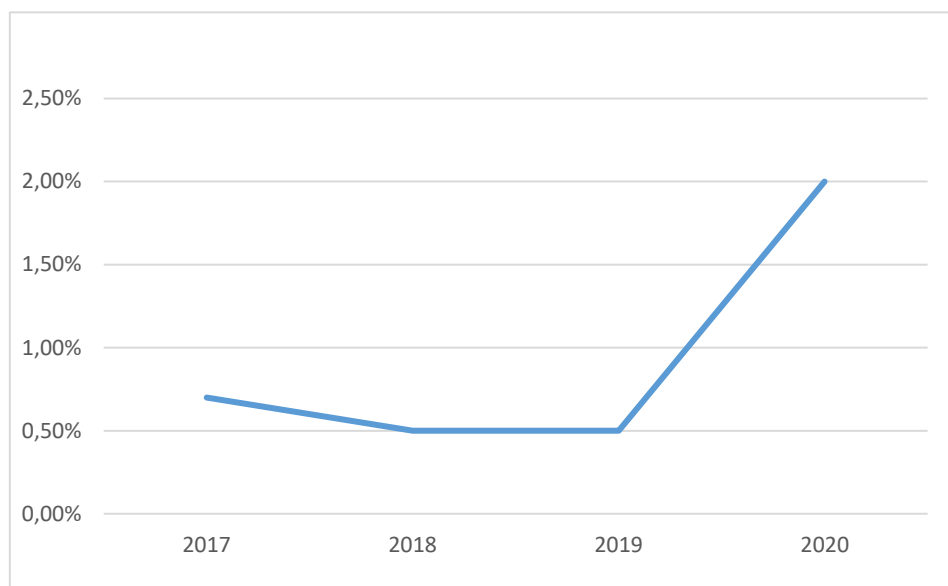


Рисунок 3 - Динамика по показателю безработицы в Брянской области [11]

Построим график на основании данных по показателю уровня безработицы в Брянской области. Динамика данного показателя размещена на (рис. 3).

В 2020 году уровень безработицы составил 2 % и являлся самым высоким показателем за анализируемый период. Скорее всего причинно-следственные связи схожи с коэффициентом преступности в регионе, то есть виновным является период пандемии Covid-19. По данным Росстата в июле 2020 года на улице оказались 4,6 млн россиян. Какие инструменты для снижения уровня безработицы применяются в таких ситуациях? Например, в Абердэре в Уэльсе, активным безработным, которые искали себе место, предлагалось получить в салоне красоты бесплатный загар, то есть функция поощрение, ведь если человек ищет он всегда найдет. Компания Benetton Group организовала компанию по поиску «лучших безработных», которые в свою очередь должны представить проект, который поможет решить эту экономическую проблему в качестве награды лучшие участники получают по 5 тысяч евро.

Один из важных показателей для выявления кадровой угрозы – является миграция населения. На основании показателя миграции населения составим динамику, показанную наглядно на (рис. 4).

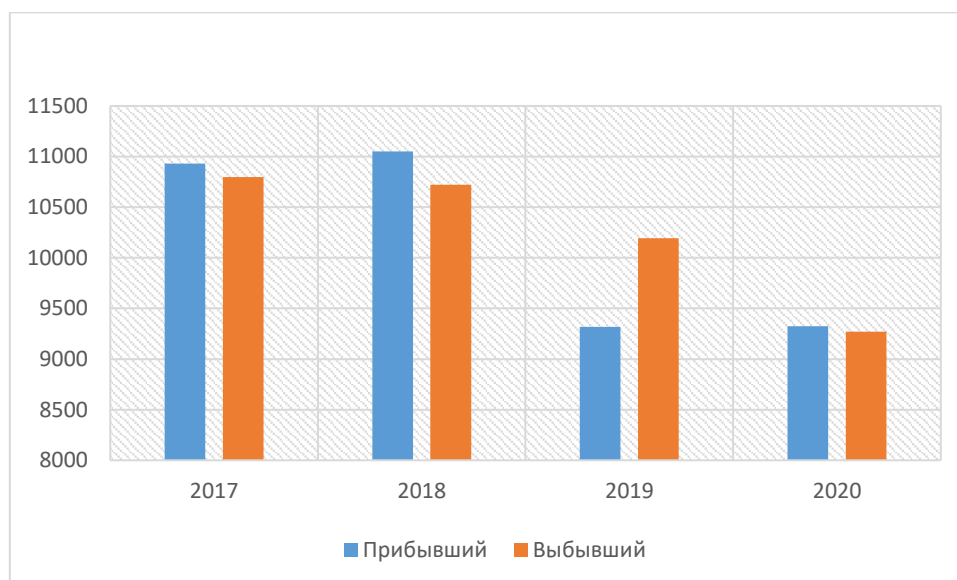


Рисунок 4 - Динамика показателя миграции населения в Брянской области [11]

На рис. 4 мы наблюдаем в 2019 году - разница между убылью и прибылью населения составила 877 единиц в пользу убыли. То есть на 877 человек убыло больше чем прибыло, чтобы сравнить результат.

Для того чтобы люди хотели переехать (мигрировать) в тот или иной регион, сам регион должен соответствовать потребностям тех, кто в него переезжает. В таком случае регион должен отвечать следующим требованиям:

1. Иметь возможность предоставить работу.
2. Иметь лиц, которые заинтересованы и могут предоставить работу.
3. Обеспечивать заработную плату, которая будет отвечать минимальным потребностям и давать возможность зарабатывать больше обучая и мотивируя население.
4. Обеспечивать жильем в общежитие, например, в качестве поощрения за обучение, не смотря на возраст обучающегося.

В данном случае, какой бы коэффициент или показатель мы не разбирали, важным является нестандартное мышление и подход к стремлению улучшить показатель. Здесь можно применять практику разных государств и важным является адаптация того или иного метода под обстановку государства или сложившейся ситуации. Например, стоимость обучение на специальность

программист IT- технологий в Санкт – Петербурге составляет 80 000 тыс. руб. в семестр, а в Новгороде составляет 15 тыс. руб. в семестр, соответственно некоторых граждан, живущих в Санкт-Петербурге, Новгород будет прельщать в качестве получения образования и возможно эти граждане на некоторое время будут готовы мигрировать в г. Новгород.

Анализируем индекс человеческого развития. Динамика показателя индекса человеческого развития размещена на (рис. 5).

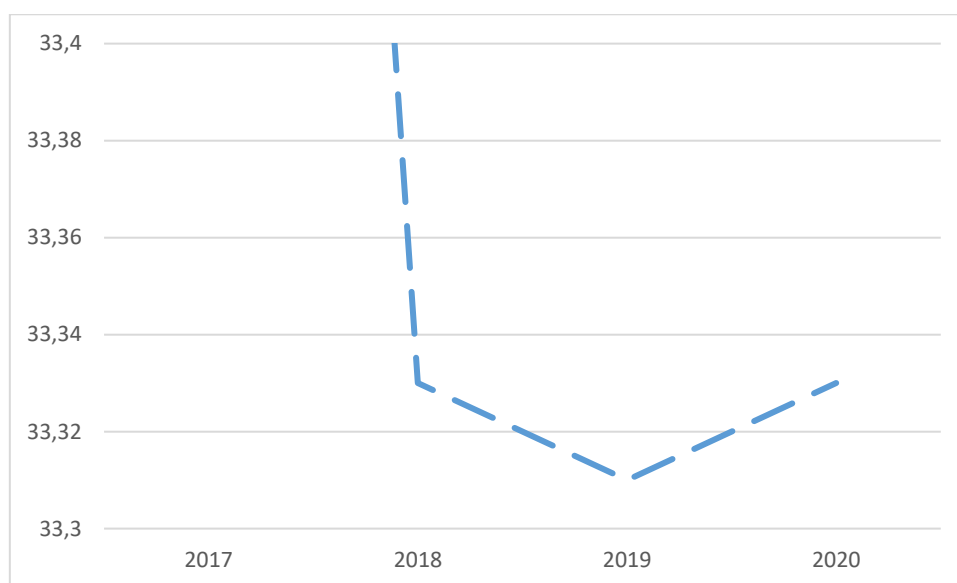


Рисунок 5 - Динамика индекса человеческого развития [11]

Индекс человеческого развития в 2019 году составлял 33,31 единиц и являлся самым низким значением за анализируемый период. Данный показатель включает в себя совокупность нескольких показателей, таких как:

1. Индекс ожидаемой продолжительности жизни.
2. Индекс совокупной доли учащихся.
3. Индекс грамотности.
4. Совокупный индекс достигнутого образования региона.

Индекс человеческого развития – это показатель, который характеризует развитие человека на разных уровнях образований (государство, регион, город, поселок).

Для повышения данного показателя необходимо развивать такие сферы

человеческой жизни в регионе как культуру, медицину и образование. Совокупность трех этих сфер также подразумевает развитие экономической сферы, на которой они базируются. Например, качество медицинского обслуживания можно повысить путем обмена специалистами, то есть когда специалист из высшего медицинского заведения из города федерального значения едет преподавать в какой-либо регион с подготовленной программой. То есть данный подход включает в себя ценность непосредственно человеческого капитала и не требует больших экономических затрат. Что, касаясь образования в соответствии с утвержденной региональной программой по снижению доли населения с доходами ниже прожиточного минимума входил проект «Популяризация предпринимательства» цель которого состояла в вовлечение граждан Брянской области в предпринимательскую деятельность и в повышении финансовой грамотности населения.

По итогам проведенного анализа индикативным методом, были выявлены следующие угрозы кадровой безопасности региона:

1. Коэффициент преступности повышенный на 0,02 единицы в связи с пандемией Covid-19.
2. Высокий уровень безработицы, отчасти вызванный пандемией.
3. Низкий индекс человеческого развития по сравнению с 2017 годом.

Для снижения уровня коэффициента преступности разработана следующая рекомендация. Когда человек совершил преступление на то чтобы доказать, что действие было действительно преступлением и найти виновника уходит время и деньги. Если конкретнее уходят деньги налогоплательщиков, а время – следственных органов и суда. Для сокращения числа преступлений необходимо применять экономический инструмент, который за каждое совершенное преступление будет наказываться не только сроком, но и рублем. Помимо наказания самого преступника, необходимо повышать и ответственность органов, которые находят, судят и содержат.

Для снижения уровня безработицы в регионах необходимо уделить внимание молодым людям, которые еще не определились с выбором профессии

и рассказать им о тех профессиях, которые востребованы именно в Брянской области. Желательно при теоретическом ознакомлении, предложить практику и отобрать кадры для дальнейшего сотрудничества для приспособления в разных сферах в качестве трудового потенциала. Желательно подобные мероприятия проводить, то есть семинары, со школьного возраста. Для повышения индекса человеческого развития необходимо стремиться к исполнению стратегий и программ, которые разрабатывает правительство того или иного региона потому, что программы приведенные в качестве примера чуть выше, оказывали влияние на сами показатели, определяющие уровень человеческого развития в регионе.

### **Список литературы**

1. Об утверждении региональной программы снижения доли населения с доходами ниже прожиточного минимума в Брянской области: Постановление Правительства Брянской области от 31 августа 2020 года № 417-п // Правительство Брянской области от 31 августа 2020 года № 417-п.
2. Боровских Н. В., Кипервар Е. А. Кадровая безопасность как элемент экономической безопасности региона / Н. В. Боровских, Е. А. Кипервар // Омский научный вестник. – 2018. – С. 122 - 126.
3. Бурдяк А. Я. Обеспеченность населения России жильем: региональные и социально-демографические особенности / А. Я. Бурдяк // Научно – политический электронный журнал Аллея Науки. – С. 3 – 13.
4. Гладун Т. Н. Индикативный анализ показателей экономической безопасности Российской Федерации / Т. Н. Гладун // Актуальные проблемы современности: наука и общество. – 2018. – С. 39 – 40.
5. Кузнецова Н. В., Тимофеева А. Ю. Проблемы и инструментарий выявления угроз кадровой безопасности региона / Н. В. Кузнецова, А. Ю. Тимофеева // Экономика региона. – 2016. – Т. 12, вып. 4. – С. 1123 – 1134.
6. Озерникова Т. Г., Беркович Т. А. Использование системного подхода к управлению человеческими ресурсами региона / Т. Г. Озерникова, Т. А. Беркович // Известия ИГЭА. – 2009. – С. 42 – 44.

7. Туртушов В. В. Расчет коэффициента доступности жилья для регионов России и факторы, влияющие на него / В. В. Туртушов // Вестник Чувашского университета. – С. 335 – 339.

8. Управление федеральной службы государственной статистики по г. Санкт – Петербургу и Ленинградской области Основные показатели демографических процессов в Санкт-Петербурге в 2019 году / Управление федеральной службы государственной статистики по г. Санкт – Петербургу и Ленинградской области // Статистический сборник / Петростат – СПб., 2020 – 88 с.

9. Официальный сайт Администрации Санкт – Петербурга [Электронный ресурс] / Администрация Санкт – Петербурга. – Санкт – Петербург, 2001. – Режим доступа: [www.gov.spb.ru](http://www.gov.spb.ru)

10. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс] / Федеральная служба государственной статистики. – Москва, 1999. – Режим доступа: [www.rosstat.gov.ru](http://www.rosstat.gov.ru)

11. Официальный сайт Брянской городской администрации [Электронный ресурс] / Брянская городская администрация. – г. Брянск. – Режим доступа: [www.bga.ru](http://www.bga.ru)

12. Официальный сайт РосБизнесКонсалтинг [Электронный ресурс] / РосБизнесКонсалтинг – Москва, 1995. – Режим доступа: [www.rbc.ru](http://www.rbc.ru)