



*Исторические науки*

УДК 93/94

Е.А. Ялозина

**Ялозина Елена Алексеевна**, кандидат исторических наук, доцент Департамента экономической теории Финансового университета при Правительстве Российской Федерации (Финуниверситет), Financial University (Москва, Ленинградский просп., 49), EAYalozina@fa.ru

**ОПТИМИЗАЦИЯ СОВЕТСКОЙ СИСТЕМЫ  
ДОБРОВОЛЬНЫХ МАССОВЫХ ОБЩЕСТВ  
(ПО МАТЕРИАЛАМ ВТОРОГО ПЛЕНУМА ЦЕНТРАЛЬНОГО СОВЕТА  
ОСОАВИАХИМ СССР И РСФСР 1928 г.)**

Статья посвящена становлению советской добровольной общественной организации ОСОАВИАХИМ, которая являлась предшественницей военно-патриотического Общества ДОСААФ. Проблемы, стоявшие перед Обществом в конце 1920-х гг. широко обсуждались представителями государственно-политической власти и делегатами общественных организаций всех уровней. Материалы пленумов позволяют глубже понять деятельность, роль добровольных обществ и реконструировать их историю.

**Ключевые слова:** советские добровольные общества, Конституция РСФСР 1918 г., ОСОАВИАХИМ, ДОСААФ, А.И. Рыков, К.Е. Ворошилов, И.С. Уншлихт.

**Yalozina Elena Alekseevna**, Cand.Sci.(History), Associate Professor of the Department of Economic Theory Financial University under the Government of the Russian Federation (Financial University) Russian Federation, 125993 (GSP-3), Moscow, Leningradskyprosp., 49), EAYalozina@fa.ru

**SOVIET SYSTEM OF VOLUNTEER MASS SOCIETIES' OPTIMIZATION  
(BASEDON MATERIALS OF THE SECOND PLENUM  
OF THE CENTRAL COUNCIL  
OF OSOAVIAKHIM OF THE USSR AND RSFSRIN 1928)**

The article is devoted to formation of the Soviet voluntary public organization OSOAVIAKHIM which was a predecessor of military and patriotic Society DOSAAF. The problems faced by the Society in the late twenties were widely discussed by representatives of the state and political power and delegates of public organizations of all levels. Materials of plenums allow to understand the role of volunteer societies more deeply and to reconstruct their history.

**Keywords:** Soviet volunteer societies, RSFSR Constitution of 1918, OSOAVIAKHIM, DOSAAF, A.I. Rykov, K.E. Voroshilov, I.S. Unshlikht.

2017 год – юбилейный для Добровольного общества содействия армии, авиации и флоту (ДОСААФ). В рамках торжественных мероприятий, посвященных его 90-летию, которые проводятся военно-патриотическими общественными организациями России, важно обратиться к реконструкции истории тех объединений, которые являлись его предшественниками.

Добровольные общества – особый, уникальный общественный институт российского общества. Их организационно-структурное становление

осуществлялось в период формирования раннесоветского государства и регламентировалось его законодательством. Конституция РСФСР 1918 г. во втором разделе общих положений (ст. 16) «в целях обеспечения за трудящимися действительной свободы союзов» провозглашала право рабочих и беднейших крестьян на «их объединения и организации» [4].

Развитие добровольных обществ в 1920-е гг. проходило в соответствии с направлениями внутренней и внешней политики молодого советского государства. С 1925 г. понятия «добровольные общества», «добровольные общественные организации» стали широко применяться в партийно-государственных документах, как отражение разнообразных форм и структур гражданского общества, объединявших миллионы советских людей. Внимание к истории становления и развития советских массовых добровольных обществ, их изучение в качестве субъекта исторического процесса необходимо для более достоверной и объективной реконструкции советской исторической действительности, углубленного понимания процессов социально-экономической и культурной истории России [3, с. 33].

Цели и задачи развития добровольных обществ во второй половине 1920-х гг. находили свою конкретизацию в решениях пленумов – широких и представительных собраний членов выборного руководящего органа общественной организации. Пленум был уполномочен решать организационные, финансовые вопросы развития, принимать решения для воплощения права законодательной инициативы, определять перспективные и тактические задачи.

В этот период в руководстве страны возникает понимание того, что массовые общества решают сходные по сути задачи социального управления, по существу, дублируя работу. Как результат, возникают проекты реорганизации массовых добровольных обществ, их объединения в целях оптимизации и эффективности деятельности. Второй объединенный пленум центральных советов ОСОАВИАХИМ СССР и ОСОАВИАХИМ РСФСР (2–5 апреля 1928 г.) был призван проанализировать итоги работы Общества после прове-

денного годом раньше объединения. Его конструктивная задача состояла в подведении итогов деятельности Общества за первый год существования в качестве ОСОАВИАХИМ, выявлении недостатков в деятельности организаций, препятствовавших «дальнейшему развертыванию массовой практической работы по военной подготовке трудящихся и содействию военно-химическому строительству СССР». В итоге определялись «дальнейшие пути роста и укрепления организации» [1, с. 21].

О значимости этого пленума во многом можно судить по уровню его участников – первых лиц государства, руководителей наркоматов. На пленуме выступали А.И. Рыков – председатель советского правительства, К.Е. Ворошилов – народный комиссар по военным и морским делам. Работу пленума вел И.С. Уншлихт, назначенный в январе 1927 г. председателем ОСОАВИАХИМСССР, одновременно являвшийся заместителем председателя РВС СССР и заместителем наркома по военным и морским делам СССР. В выступлении А.И. Рыкова были отмечены успехи, которых Общество достигло за год своей деятельности после объединения и за предшествующий пятилетний период в качестве преемника ОДВФ, ДОБРОХИМ и ОСО. Он констатировал: «От первоначального общества, Друзей воздушного флота, через Общество содействия авиации и химической промышленности и слияние его с Обществом содействия обороне мы подошли к организации, которая ставит задачу содействия обороне нашего Союза и развития наиболее квалифицированных сложных, нужных и важных в хозяйственно-техническом отношении и в отношении обороны страны отраслей хозяйства – авиационной и химической промышленности» [2, с. 1–2]. Оценивая результат последовательного слияния нескольких обществ, «имевших одну целевую установку, но разные области работы, впитавших в себя все то лучшее, что накопилось в этих добровольных обществах за пять лет их существования», А.И. Рыков оценивал ОСОАВИАХИМ как «поистине гигантский коллектив, способный оказывать ценнейшую помощь пролетарскому государству в деле социалистического строительства и укрепления обороноспособности страны». Раскрывая в сво-

ем докладе значение серьезных задач реконструкции хозяйства, индустриализации страны, борьбы с технической и культурной отсталостью, председатель правительства подчеркивал благоприятное влияние этих процессов на дальнейшее развитие добровольного Общества.

Выступление К.Е. Ворошилова акцентировало внимание участников пленума на международной обстановке, которая «требовала от нашего общества гигантского напряжения сил и энергии, обязывала четко, вдумчиво и основательно подойти к выполнению стоящих перед нами задач». В центре всей работы, по словам наркома, должно быть содействие укреплению обороноспособности страны и боеспособности Красной Армии, оказание материальной помощи делу обороны. В этом направлении ударной работой, ставшей «поворотным моментом» деятельности Общества стала «Неделя обороны» (лето 1927 г.). На протяжении 2–3 недель численность общества увеличилась на 600 тыс. человек. На фабриках и заводах были собраны крупные средства, создан специальный фонд «Наш ответ Чемберлену» – около 10 000 000 руб., который способствовал техническому укреплению вооруженных сил» [1, с. 21]. К.Е. Ворошилов подчеркивал важность боевой подготовки членов Общества и всего трудящегося населения СССР. В течение нескольких месяцев ОСОАВИАХИМ создал отряды рабочих и крестьян, которые изучали военное дело, а осенью 1927 г. приняли участие в маневрах вместе с регулярными частями Красной Армии. Нарком отмечал, что, несмотря на хорошие результаты, работу по боевой подготовке следует «углубить, улучшить, отшлифовать, придать ей определенные четкие формы» [2, с. 6], обратил внимание на необходимость расширения работы кружков военных знаний, стрелковых кружков, активную деятельность местных обществ по организации походов, маневров, а также по укреплению связи с Красной Армией. Подчеркивалось, что развитие «военной самоподготовки общественными методами», требовало соответствующего оборудования, пособий, программ. Стрелковый спорт и подготовка населения к воздушно-химической

обороне должны быть обеспечены учебными винтовками, патронами и противогАЗами.

По оценкам руководителей секций, делегатов пленума, выступления А.И. Рыкова и К.Е. Ворошилова явились «политическим введением перво-степенной важности» к предстоящему этапу развития ОСОАВИАХИМ. Пленум уделил особое внимание такой проблеме, как разоружение и неприменение химических средств войны. Факт «беспрестанных вооружений» капиталистических государств оставался для советского руководства бесспорным. Такое враждебное окружение молодого социалистического государства не вызывало сомнения у его руководства в том, что империалистические государства вели подготовку к новым войнам.

В докладе председателя ОСОАВИАХИМСССР И.С. Уншлихта были наглядно представлены достигнутые результаты Общества, которые во многом определялись популяризацией и пропагандой его деятельности. За прошедший 1927 г. Общество окрепло и выросло до 3 млн. членов, количество первичных ячеек выросло с 34.064 до 42.000. Рабочие, состоявшие членами общества, на отчетный период составляли 37,2%; крестьяне – 21%; (против 15,2% в 1926 г.); служащие – 26,5%. Количество уголков, по сравнению с 1926 г., возросло с 6506 до 9498; кружков военных знаний – с 5651 до 9240; стрелковых кружков в 1926 г. не было, спустя два года их стало 5297; стрелковых тиров – 2518, авиахимкоманд – вместо 200 стало 649. В общей сложности кружками было охвачено 514 800 членов ОСОАВИАХИМ или 17,4% всего состава Общества. Актив Общества составляли 250 переданных самолетов, Институт химической обороны, ряд перелетов, аэрохимических экспедиций по борьбе с саранчой, состязания, походы, совместные с Красной Армией маневры. Общество стремилось активно популяризировать свою работу и информировать о ней население. Тираж неперидической литературы, изданной Обществом, вырос с 681 до 855 тыс. экз. Значительно вырос тираж периодической печати. Ежемесячный тираж «Авиации и Химии» достиг 48 000 экземпляров и стал давать некоторую прибыль [2, с. 7].

Работа, проводимая ОСОАВИАХИМ среди национальных меньшинств, имела свои особенности. Наиболее действенными формами были «агитоблеты», кино, радио, экспедиции по борьбе с вредителями, пропаганда и применение минеральных удобрений, авиационно-химических средств борьбы с вредителями сада, поля, огорода, амбара и леса. Большое значение в дальнейшем развитии этой работы придавалось созданию массовой популярной литературы по вопросам деятельности Общества на языке нацменьшинств.

Пленум констатировал, что достигнутые успехи ОСОАВИАХИМ были отмечены накануне его проведения в постановлении Центрального Комитета ВКП(б) (19 марта 1928 г.), принятому по докладу коммунистической фракции президиума Союза ОСОАВИАХИМ СССР [5, с. 442–443].

Демонстрация положительного опыта деятельности Общества не являлась основным содержанием работы пленума. В повестке дня стояли вопросы, относящиеся к «основным недочетам, подлежащим устранению». Пленум подверг критике «слабые места» в работе Общества, пересмотрел некоторые направления работы организаций ОСОАВИАХИМ и принял ряд важных решений, которые должны были определять его работу на перспективу. Серьезное внимание было обращено на проблему количественного роста рядов Общества и вовлечение в его состав рабоче-крестьянской молодежи и трудового крестьянства. Для широкого развертывания массовой работы рекомендовалось использовать тематические кампании, гуляния, экскурсии, соревнования, вечера вопросов, специальные конференции с массовым представительством.

Серьезной проблемой была подготовка женщин к обороне страны. Их процент в рядах ОСОАВИАХИМ был «явно мал». Между тем, как отмечалось на пленуме, «характер будущей войны настоятельно выдвигает задачу подготовки женщин, прежде всего, к вспомогательной службе в армии и тылу. Необходимо для этой цели создать специальную сеть курсов по подготов-

ке трудящихся женщин к военно-хозяйственной работе, связи, охране тыловых объектов» [1, с. 22].

В ряду острых вопросов пленум выдвигал качественное улучшение работы организаций, укрепление всей сети Общества «снизу до верха и развертывание работы низовых практических коллективов». Обеспокоенность руководства вызывали трудности работы добровольной общественной организации в деревне, «внедрение в гущу крестьянских масс» и организация трудящихся на основе их самодеятельности, «для помощи стране в области развития ее индустрии и укрепления ее обороны».

Слабым местом в деятельности ОСОАВИАХИМ на селе была работа изб-читален, школ, красных уголков. Практически не были вовлечены в работу сельский учитель, агроном, медработник, допризывники, бедняцкий и середняцкий актив. Таким образом, серьезной задачей Общества было расширение кадров актива, изыскание материальных ресурсов, направленных на укрепление и оживление работы низовых сельских ячеек.

Критике подвергалось «недостаточно энергичное» руководство Общества, которое не сумело наладить как следует работу основных ячеек на фабриках. На пленуме подчеркивалось, что слабость низовой сети – это серьезный недостаток. Ячейка являлась «основным узлом», «костяком» действительной массовой работы ОСОАВИАХИМ. Критика в адрес первичных организаций была нелицеприятна: их общие собрания проводились иногда раз в полугодие; посещаемость порой не превышала 50%; бюро ячеек неравномерно распределяло обязанности между своими членами, в связи с чем основную коллегиальную нагрузку вместо всего бюро несли его отдельные члены. Практическая повседневная работа в ячейках, к сожалению, не везде занимала подобающее место. Не все ячейки распространяли среди своих членов и широких масс печатные издания Общества, выходившие в большом количестве и ставшие доступными по цене. Решение пленума по укреплению низовой ячейки, заключалось, в частности, в повышении отчислений от членских взносов в ее пользу до 50%, а для волостей и районов – до 25%.



Серьезные недостатки (названы пленумом «искривлениями») были вскрыты в отношении организационной и финансовой дисциплины в работе отдельных организаций и ячеек Общества. Это касалось неуплаты членских взносов, пассивности на собраниях, «недостаточно четкого и тщательного» выполнения общественных заданий, директив вышестоящих советов Общества. На пленуме шла речь о поддержании членами ОСОАВИАХИМ систематической, добровольной сознательной дисциплины, и поэтому не требующей административных понуканий. Ее укрепление в низовых ячейках должно было стать крупным шагом вперед по пути превращения сети низовых организаций в стройную систему творческой самодеятельности масс [1, с. 21–22].

Несмотря на рост тиражей журналов Общества «Авиация и Химия» (48 000 экз.), Информационно-методического бюллетеня ЦС» (6 000 экз.), и их доступную цену, работа первичных организаций по распространению этих изданий не была удовлетворительной. На пленуме говорили о том, что многие ячейки не только не популяризировали их среди рабочих, служащих и учащихся, актива села, но порой даже не выписывали своих журналов, так необходимых в повседневной работе.

По-прежнему острой оставалась проблема умелого подбора кадров руководящего состава организаций ОСОАВИАХИМ, его президиумов, советов, секретарей и руководящих работников секций. Критиковалась практика подбора руководящего состава, и без того в значительной мере перегруженного ответственной работой по советской, партийной и профсоюзной линиям. В перспективе основным критерием при подборе кадров руководящих работников называлось, прежде всего, наличие у члена Общества желания, умения и реальной возможности вести активную работу в организации [1, с. 22].

По итогам заслушанных докладов руководства страны, отчетов и выступлений делегатов Второго пленума союза ОСОАВИАХИМ СССР и ОСОАВИАХИМ РСФСР была утверждена большая программная резолюция. Ее основные положения отражали магистральные направления совершенст-

вованя массовой работы в деревне, укрепления организационной и бюджетной дисциплины, вопросы научно-исследовательской работы Общества. Участники пленума с оптимизмом смотрели на перспективы дальнейшего развития ОСОАВИАХИМ. Материалы пленума наглядно показали конкретную координацию личных, групповых, партийно-государственных интересов. Такие формы и методы взаимодействия власти и гражданского общества являлись важной организационной основой решения внутривластных задач, стоявших перед страной в условиях разворачивающейся индустриализации и непростой внешнеполитической обстановки.

#### **Список используемой литературы:**

1. Авиация и химия. 1928. №2(19).
2. Авиация и химия. 1928. №5(22).
3. История России. Советский период (1917–1991 гг.) / Е.В. Лаптева, Л.Н. Рябчикова, Е.А. Ялозина. М.: Юрайт, 2017. 188 с.
4. Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (принята V Всероссийским Съездом Советов в заседании от 10 июля 1918 г.). URL: [http://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1918/chapter/5/#block\\_2100](http://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1918/chapter/5/#block_2100) (дата обращения 18.03.2017).
5. Справочник партийного работника. Вып. 7. Ч. 1. М.–Л. 1930. 582 с.