



Исторические науки

УДК 93/94

А.С. Карапетян

Карапетян Арам Самвелович, ведущий специалист филиала ПАО СК «Росгосстрах» г. Краснодар (Краснодар, ул. Дзержинского, 14), e-mail: aram.karapetyan81@mail.ru

**СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ КОНСТИТУЦИОННО-
ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ РОССИИ В НАЧАЛЕ XX В.:
К ПОСТАНОВКЕ ПРОБЛЕМЫ**

Освещены социальная программа партии кадетов, содержащая важные идеи и предпринимаемые практические шаги по их реализации, в том числе и партийной фракцией в Государственной Думе в начале XX в. Учет сильных и слабых сторон партийной концепции поможет в разработке и проведении современной социокультурной политики.

Ключевые слова: партия, права человека, социальная программа, законопроекты.

A.S. Karapetyan

Karapetyan Aram Samvelovich, leading specialist of branch of public joint stock company insurance company "Rosgosstrakh" (Krasnodar, Dzerzhinskogo str., 14), e-mail: aram.karapetyan81@mail.ru

**SOCIAL PROJECTS OF THE CONSTITUTIONAL-DEMOCRATIC
PARTY OF RUSSIA AT THE BEGINNING OF THE XX:
THE PROBLEM OF THE PROBLEM**

The social program of the Cadet Party, containing important ideas and practical steps for their implementation, including the party faction in the State Duma at the beginning of the 20th century, was highlighted. Taking into account the strengths and weaknesses of the party concept will help in the development and implementation of modern sociocultural policies.

Keywords: party, human rights, social program, bills.

Конституционно-демократическая партия («Партия народной свободы») была образована в октябре 1905 г. Она являлась самой крупной и влиятельной российской либеральной партией, первой предложившей конституционную модель правового государства. Ее программу следует рассматривать как богатый арсенал идей, знание которых, учет их сильных и слабых сторон, достоинств и недостатков поможет в современной теоретической разработке проблем социокультурной политики. Кадетские идеи были направлены на преодоление существовавшего в стране самодержавного режима, сохранившегося, в сущности, и после новой редакции Основных государственных законов от 23 апреля 1906 г. В соответствии с ними в государственном механизме произошли важные изменения. Были образованы новые государственные органы: 2-х палатный представительный (законодательный) орган, ограничивший законодательную власть императора; Совет министров как коллегиальный управленческий орган, формируемый монархом и ответственный перед ним. В Основные законы была включена глава «О правах и обязанностях российских подданных», базирующаяся на методологии этатистского позитивизма.

Кадеты, принимая некоторые из этих изменений, указывали на серьезные недостатки законодательства о правах подданных и конструкции власти, базирующиеся на легистском правопонимании. Партийная концепция исходила из естественно-правового типа правопонимания, который был

исходной базой для партийной теории социальной правовой государственности. основополагающими принципами такого государства являются принципы гуманизма, демократии, нравственности.

Из многогранной проблемы правового социального государства остановимся, на определяющих ее (на наш взгляд) конституционных элементах: 1) обеспечение прав человека и гражданина, 2) принцип разделения властей как базовый способ организации государственного механизма. Они тесно связаны и взаимообусловлены, поскольку призваны создать условия для достойной жизни человека.

Именно объем и характер прав человека и гражданина, базирующихся на неотчуждаемых, естественных правах, определяют сущность государства. Только у этой партии программа начиналась с раздела «Основные права граждан» [1, с. 326-328]. Кадеты предложили цельную и емкую концепцию прав личности, не зависящую от национальных, социальных, конфессиональных характеристик. «Это была одна из лучших формул гражданского общества в русской конституционной мысли. Партией предлагалось строить взаимоотношения государства и человека на основе таких ориентиров, как универсальные права и свободы человека, гарантируемые Конституцией и независимым судом, юридическое равенство, верховенство закона, что означало радикальное реформирование политико-правовой культуры российского общества», – отмечает Л.А. Карапетян [2, с. 11]. В идеологии партии нашли отражение права первого поколения (личные, политические) и права второго поколения – экономические, социальные, культурные, для реализации которых требовалась целенаправленная политика государства. «В отличие от прав первого поколения, было недостаточно придерживаться принципа невмешательства, а нужен был соответствующий уровень экономических возможностей, и требовалась социально направленная экономическая и финансовая политика», – пишет Л.А. Карапетян [3, с. 11].

В системе основных прав и свобод личные права (свобода и личная неприкосновенность, неприкосновенность частной жизни, жилища, свобода передвижения и выезда за границу, свобода совести, равенство перед законом) партия считала фундаментом, которые гарантируют достоинство и свободу человека как самостоятельной личности и субъекта гражданского общества. Они были призваны обеспечить свободу и автономию индивида, его юридическую защищенность от незаконного вмешательства, которые в самодержавном государстве чаще всего становились предметом административного произвола и всякого рода изъятий из общего законодательства.

Внимание к социально-экономическим и культурным правам (V-VIII разделы программы партии), выполнение которых было связано с существенными усилиями государства, свидетельствовало о социальной ориентированности правового государства. У кадетов ядром социально-экономических прав считались право на труд и нормальное приложение труда. Трудовые права и права социального обеспечения лиц, работающих по найму нашли отражение в VII разделе программы, который именовался «Рабочее законодательство» (п. 41-49) [4, с. 194-195]. Он заключал в себе основные принципы регулирования и охраны трудовых прав и прав в области социального обеспечения. В частности, отметим обязательное при поддержке государства страхование от болезни, несчастных случаев и профессиональных заболеваний за счет предпринимателей (п. 47); государственные пенсии по старости и инвалидности (п. 48). Более подробно об этом говорится в статье Л.А. Карапетяна [5, с. 89-90]. ЦК партии в феврале 1906 г. создала комиссию по рабочему вопросу в составе 10 секций под руководством П.Б. Струве, занимавшуюся разными сферами жизни рабочих. Большое значение в решении рабочего вопроса придавалось профсоюзам, наделявшимся представительскими и защитными функциями. Комиссия подготовила семь законопроектов [6, с. 91].

Несколько подробнее остановимся на проекте закона «О рабочем договоре» [7, с. 346-349]. В нем особое внимание уделялось заработной плате (вознаграждение за труд) рабочих, которая определялась в первую очередь соглашением работодателя и работника, т.е. договорным методом. Предусматривались индивидуальные и коллективные договора, вторые заключались на трехлетний период (ст. 1, 4). Гарантировались минимальный размер оплаты труда, некоторые компенсационные выплаты (ст. 11, 13, 14). При расторжении договора с нарушением закона работнику возмещался ущерб (ст. 17). В целом законопроект был направлен на обеспечение справедливой зарплаты.

Важное место занимал вопрос о продолжительности рабочего времени. Был подготовлен соответствующий законопроект [8, с. 349-355]. Согласно законопроекту, введение 8-часового рабочего дня предполагалось только на тех предприятиях, в которых в результате такого перехода не понизится производительность труда. Круг таких предприятий определялся фабричной инспекцией. Остальные предприятия переходили к 8-часовому рабочему дню по мере готовности промышленности к этому. По оценке самих кадетов, 8-часовым рабочим днем сразу должны были быть охвачены 200 тыс. человек. Подлежало сокращению рабочее время в особо вредных производствах (ст. 15). Еженедельный отдых для односменных рабочих составлял не менее 40 часов, а для остальных – не менее 36 часов (ст. 12). Поэтапный переход к 8-часовому рабочему дню обосновывался, во-первых, низким уровнем развития технического производства и переход, а также тем, что он мог привести к их закрытию, во-вторых, закрытие промышленных предприятий или сокращение производства могут привести к сокращению зарплаты рабочих и безработице, что будет способствовать обострению классовых антагонизмов.

Трудоустроиться можно было с 13 лет, но лишь при наличии аттестата об окончании начального училища. Рабочее время подростков 13–15 лет ограничивалось шестью часами дневного времени (ст. 23). Они не

допускались (как и женщины) к сверхурочным работам, которые сохранялись в объеме 50 дней в году на предприятии (ст. 17, 21).

Разногласия и споры между рабочими и работодателями кадеты предлагали решать через примирительные камеры из равного числа представителей труда и капитала. Эти же структуры согласно параграфу 46 партийной программы должны были регулировать все вопросы найма, не урегулированные рабочим законодательством. Стачка признавалась крайним средством для защиты интересов.

С целью устранения обострения отношений между рабочими и работодателями вводилось обязательное страхование. Из трех запланированных законопроектов был разработан лишь законопроект о страховании от несчастных случаев [9, с. 355-360]. В соответствии с ним, обязательное страхование рабочих (промышленных, транспортных с годовым доходом менее 1500 руб., строительных, сельскохозяйственных) было отнесено на счет предпринимателей при содействии государства. Государство позволяло предпринимателям определиться с организационно-правовыми формами страховых выплат: 1) государственно-страховой кассой, учреждаемой при управлении сберегательной кассы; 2) страховыми компаниями по разрешению государства; 3) страховыми товариществами на началах взаимности (здесь при нехватке средств возможно субсидиарное участие государства в выплатах).

В законопроекте говорилось о двух видах страхования – пособиях и пенсиях. Пособия составляли 60% среднего действительного заработка потерпевшего со дня несчастного случая и по день восстановления трудоспособности. Пенсии назначались при утрате трудоспособности. При полной потере трудоспособности пенсия составляла 2/3 годового содержания, а при неполной – размер зависел от «степени ослабления трудоспособности». Если же потерпевший признавался полностью нетрудоспособным и при этом нуждался в постоянном уходе, то пенсия должна была назначаться в размере годового содержания. В случае смерти

потерпевшего не позднее 2-х лет со дня несчастного случая выдавалось на погребение 30 руб. для взрослого и 15 руб. для малолетнего и кроме того назначались пенсии членам семейства. Пенсии начислялись в разных долях годового заработка умершего в зависимости от степени родства. Однако общая совокупность пенсий указанным членам семейства не должна была превышать 2/3 годового содержания умершего.

Пенсии малолетним и подросткам, не достигшим соответственно 15 и 17 лет, исчислялись из расчета средней поденной платы чернорабочего.

Указанные нормы носили императивный характер. Соглашения по их уменьшению не допускались.

Также обращалось внимание на возмещение рабочим, которые не являлись членами больничных касс и не пользовались правом на бесплатную врачебную помощь, расходов по лечению.

Споры по обязательным страховым выплатам изымались из ведения общих судов и передавались специальным судам.

Партийная концепция в сфере образования включала следующее: обязательное и бесплатное начальное образование для всех; доступность среднего профессионального и высшего образования; полная автономия и свобода преподавания в высшей школе; ликвидация безграмотности взрослого населения через сеть элементарных школ, народных университетов и библиотек. С целью защиты культуры народов многонациональной России отстаивалось право на широкую национально-культурную автономию [10, с. 328, 333].

Кадеты исходили из того, что социально-экономические и культурные права реально могут быть реализованы при эффективной экономике на базе частной собственности и свободы экономической деятельности. Анализ основных положений V раздела программы «Финансовая и экономическая политика» (п. 30-35) свидетельствует, что она приобретала социальную направленность (пересмотр расходной части государственного бюджета с целью отказа от непроизводительных расходов и увеличения затрат

государства на действительные нужды народа, переход от косвенного к прямому налогообложению на основе прогрессивного подоходного и имущественного налогов, введение прогрессивного налога на наследство и др.). Выше уже отмечалось, что программные требования конкретизировались в законопроектах думской фракции партии в Государственной Думе всех четырех созывов начала XX в.

Подводя краткий промежуточный итог, можно сказать, что кадеты наряду с правовыми гарантиями ставили вопрос об их неразрывной связи с социально-экономическими возможностями государства, соответствующей производительностью труда и культурным уровнем, необходимыми для обеспечения достойной жизни человека.

Список используемой литературы и источников:

1. Программы политических партий России. Конец XIX – начало XX вв. М., 1995.

2. *Каранетян Л.А.* Конституционализм российских либеральных партий в контексте политико-правовой культуры на рубеже XIX–XX вв. М., 2012.

3. *Каранетян Л.А.* К вопросу об институте заработной платы в трудовоправовой концепции Партии народной свободы (кадеты) России в начале XX в. // Трудовое право в России и за рубежом. 2014. № 2.

4. Политические партии России. Конец XIX – первая треть XX века. Документальное наследие. Съезды и конференции конституционно-демократической партии. Т. 1. 1905–1907 гг. М., 1997.

5. *Каранетян Л.А.* Проблема социального партнерства в контексте трудовоправовой концепции Конституционно-демократической партии России в начале XX в. // Актуальные вопросы трудового права и права социального

обеспечения (материалы Всероссийской науч.-практ. конф., посвященной 130-летию со дня рождения профессора И.С. Войтинского). М., 2014.

6. *Каранетян Л.А.* Проблема социального партнерства в контексте трудовправовой концепции Конституционно-демократической партии России в начале XX в. // Актуальные вопросы трудового права и права социального обеспечения (материалы Всероссийской науч.-практ. конф., посвященной 130-летию со дня рождения профессора И.С. Войтинского). М., 2014.

7. Законодательные проекты и предположения партии народной свободы 1905-1907 гг. СПб., 1907.

8. Законодательные проекты и предположения партии народной свободы 1905-1907 гг. СПб., 1907.

9. Законодательные проекты и предположения партии народной свободы 1905-1907 гг. СПб., 1907.

10. Программы политических партий России. Конец XIX – начало XX вв. М., 1995.