



Политические науки

УДК 316.334.3

А.А. Суровнева

П.В. Прохода

Суровнева Арина Алексеевна, магистрант Государственного и муниципального управления Краснодарского филиала РЭУ им. Г.В. Плеханова (Краснодар, ул. Садовая, 23), e-mail: asurovneva@gmail.com

Прохода Павел Викторович, доцент кафедры истории, культурологии и музееведения Краснодарского государственного института культуры (Краснодар, ул. им. 40-летия Победы, 33), e-mail: sebek06@mail.ru

ЭФФЕКТИВНОСТЬ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В ЯПОНИИ, США И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В статье рассматриваются подходы и принципы реализации социальной политики в Российской Федерации, Японии и Соединенных Штатах Америки. Автор анализирует нормативно-правовые акты, регулирующие социальную политику в этих странах, методы, способы и эффективность ее реализации.

Ключевые слова: социальная политика, качество жизни, социальные льготы, здравоохранение, образование.

A.A. Surovneva

P.V. Prokhoda

Surovneva Arina Alekseevna, master student of the direction 38.04.04 State and Municipal Administration of the Krasnodar branch of Plekhanov Russian

university of economics (23, Sadovaya st., Krasnodar), e-mail: asurovneva@gmail.com

Prokhoda Pavel Viktorovich, associate professor of department of history, cultural studies and museum studies of the Krasnodar state institute of culture (33, im. 40-letiya Pobedy st., Krasnodar), e-mail: sebek06@mail.ru

THE EFFECTIVENESS OF SOCIAL POLICY IN JAPAN, THE UNITED STATES OF AMERICA AND THE RUSSIAN FEDERATION

The article examines the approaches and principles of implementing social policy in the Russian Federation, Japan and the United States of America. The author analyzes the normative legal acts regulating social policy in these countries, methods of effectiveness of its implementation.

Key words: social policy, quality of life, social benefits, healthcare, education.

Основанием благоденствия граждан каждой страны является их уровень жизни, который, в свою очередь, зависит от состояния экономики государства. Многие исследователи в своих изысканиях приходят к выводу, что человеческий капитал как стратегический ресурс в современном обществе вытесняет финансовый, физический и природный капиталы. Специалисты The World Bank (Всемирного банка) проводили исследования в области экономических структур более 200 стран и заключили, что только 38% экономического роста обусловлены физическим и природным капиталом (17% и 21%).

Объектом данного исследования является социальная политика, проводимая в Японии, США и Российской Федерации, предметом – методы реализации социальной политики и ее эффективность в Японии, США и Российской Федерации. Целью исследования является сравнение подходов и эффективности реализации социальной политики Японии, США и

Российской Федерации.

В Европе сложилось два типа стран, принципиально различающихся соотношением доли участия государства, работника и работодателя в финансировании социальных программ.

К первому типу относятся страны с социально ориентированной рыночной экономикой, где бюджетные отчисления и страховые взносы работника и работодателя на социальные мероприятия примерно равны и основными каналами перераспределения являются государственные частные (т.е. находящиеся под государственным контролем) социально-страховые фонды. К таким странам относится Германия и другие государства.

Ко второму типу относятся страны так называемого рыночного социализма, в которых значительная часть расходов на социальные нужды берет на себя государство, а основным каналом перераспределения является бюджет (например, Швеция).

Тем не менее, несмотря на все преимущества ведения социальной политики, развитие социального государства сталкивается со значительными препятствиями, главными из которых являются нестабильность мировой экономики, из-за которой государства не могут себе позволить ведение успешной социальной политики, и несознательность граждан – некоторые слои населения превращаются в иждивенцев, которые только берут блага государства, ничего не давая взамен. Поэтому социальное государство и общество фактически не стали доминирующим типом мирового устройства.

Становление и развитие социальной политики в Японии началось после окончания Второй мировой войны. Катастрофическое положение страны после поражения, приведшее к беспрецедентному падению жизненного уровня подавляющей массы населения, требовало безотлагательного принятия законов по социальному обеспечению.

В 1946 г. был принят, а в 1950 г. дополнен Закон о национальном вспомоществовании нуждающимся. Тогда же вошли в силу законы о благосостоянии детей (1947 г.) и нетрудоспособных (1948 г.). В этот же

период было разработано трудовое законодательство (Закон о профсоюзах 1945 г., законы 1947 г. о трудовых стандартах, страховании по безработице, страховании наемных работников), которое гарантировало работникам минимальные условия существования.

Позже у правительства Японии появилась возможность принять и дополнить ряд законов по оказанию материальной помощи лицам пожилого возраста, матерям-одиночкам и тем, кто не в состоянии полностью обеспечить себе прожиточный минимум. Речь идет о законах, касающихся благосостояния лиц пожилого возраста, принятого в 1963 г., материнства и детства (1964 г.), пособий на детей (1964 и 1971 гг.).

В 90-х годах японское правительство создало законы для социальной поддержки работающих женщин. Первым стал закон по обеспечению равных возможностей найма для мужчин и женщин, принятый в 1985 г. создававший юридическую базу для социальной защиты женщин. Позже появился Закон об отпусках по уходу за детьми (1991 г.), предусматривавший предоставление такого отпуска одному из родителей до достижения ребенком одного года. Внесенные в 1994 г. изменения в законы о страховании здоровья и пенсионном страховании наемных работников предусматривали освобождение от взносов в страховые фонды на период отпуска по уходу за детьми, что составляет примерно 12% общей суммы выплат наемных работников.

Основной социальной проблемой Японии в настоящее время является сильный рост стареющего населения – на выплаты пенсий и других социальных пособий, а также на медицинское обслуживание приходится затрачивать все больше и больше государственных средств. Затраты государства на социальные выплаты, здравоохранение и медицину за последние пять лет выросли на 176 млрд дол. Это и объясняется растущим количеством граждан пенсионного возраста, который в Японии на данный момент составляет 65 лет, как для мужчин, так и для женщин.

Ориентация на повышение квалификации работника, повышение

профессионализма сотрудников всех сфер деятельности тоже является приоритетом проводимых государством реформ. И хотя затраты японского правительства на образовательную сферу не так велики, как в конце 1980-х годов, они стабильны. В течение последних пяти лет затраты японского правительства на образовательную сферу составляют около 640 млрд дол. в год.

Япония является одной из стран с достаточно высоким показателем уровня жизни. Средняя продолжительность жизни в стране составляет 83,6 года. Социальная политика в Японии придерживается такой концепции государственного регулирования экономики, которая обеспечивает все условия для роста благосостояния ее жителей и гарантирует полную социальную и экономическую безопасность населения.

В Соединенных Штатах социальная деятельность государства имеет крайне большое значение, абсолютно самостоятельна и характеризуется крупными масштабами. Главный приоритет общества в США – это социальное обеспечение. Частные компании и государство делят поровну ответственность за социальное обеспечение общества.

Социальная политика США основывается на стабильной законодательной базе, реализуется с помощью широкой сети учреждений, множества социальных программ и немалых финансовых ресурсов.

Единой общенациональной централизованной системы социального обеспечения в США не существует. Она образуется из разного рода программ, регламентированных либо федеральным законодательством, либо законодательством штата, либо совместно с федеральными органами и органами власти штатов. Отдельные программы принимаются также местными властями.

Основой развития государственного социального обеспечения в США стал Закон о социальном обеспечении, принятый в 1935 году. Он предусматривал создание двух программ общенационального масштаба по социальному обеспечению пожилых и безработных.

Основной программой социального обеспечения в США является Social Security, или «Социальное обеспечение». Она работает по принципу социального страхования, основной целью которого является поиск средств путем налоговых выплат и на медпомощь, и на соцобеспечение. Она разделяется на подпрограммы, важнейшей из которых является раздел медицинской помощи – Medicare.

Финансовым обеспечением является так называемый социальный налог – государством взимается 6,2% доходов работника до 106800 дол; а с частного предпринимателя – 11,8% дохода от 105980 дол. Налог на медпомощь составляет всего 1,35% от общего дохода работника, а с частного предпринимателя – 2,8% общего дохода.

В рамках программы Social Security населению положены такие выплаты, как пособия – семейные, пенсионное и по нетрудоспособности.

Пенсионные: Retirement Benefits – ежемесячное пособие по старости, а также Survivors Benefits – пособие, связанное с потерей кормильца.

Пособие Disability Benefits – это пособие нетрудоспособных граждан, представляется в виде ежемесячных выплат по инвалидности.

В последнее время в США выросли расходы на социальное обеспечение и здравоохранение в связи с ростом численности нетрудоспособного и стареющего населения, а также с потоком мигрантов, легально оформленных и имеющих право на пособия.

Затраты на выплату социальных пособий в США постоянно увеличиваются, что объясняется постоянно растущей долей населения, нуждающейся в поддержке государства – пенсионеры, нетрудоспособные граждане, мигранты. В затратах на медицину и здравоохранение прослеживается скачок в 3000 млрд дол. за последние 2 года. Тем не менее этот рост так и не смог обеспечить медицинской помощью всех нуждающихся американцев, так как немногие могут себе позволить страховые выплаты, и часто работодатели предлагают работу, не включающую медицинскую страховку.

За последние пять лет в США неуклонно падают затраты на образование, что объясняется его коммерциализацией.

Современная модель социальной политики в России базируется на модели социальной политики в Советском союзе – доминирующая роль принадлежит государству. Однако трансформация социальной структуры в России в 1990-е годы потребовала значительных изменений и пересмотров.

Законодательные акты, являющиеся основой социальной политики России сегодня:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Семейный кодекс Российской Федерации.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации.
4. ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в РФ» 1995 г. № 195.
5. ФЗ «О государственной социальной помощи» 1999 г. № 178.
6. ФЗ «О социальной защите инвалидов» 1995 г. № 181 и др.

Полномочия Правительства Российской Федерации в социальной сфере:

- обеспечение проведения единой государственной социальной политики на всей территории РФ,
- реализация конституционных прав граждан в области социального обеспечения;
- способствование развитию социального обеспечения и благотворительности;
- принятие мер по реализации трудовых прав граждан;
- разработка программ сокращения и ликвидации безработицы и обеспечение реализации этих программ;
- обеспечение проведения единой государственной миграционной политики;
- принятие мер по реализации прав граждан на охрану здоровья, по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия;

- содействие решению проблем семьи, материнства, отцовства и детства, молодежной политики;
- взаимодействие с общественными объединениями и религиозными организациями;
- разработка и осуществление мер по развитию физической культуры, спорта и туризма, а также санаторно-курортной сферы.

Социальная политика в России реализуется следующими методами:

1. Индексация доходов населения – меры по увеличению реального содержания основных доходов населения в связи с ростом цен.
2. Обеспечение минимальных социальных гарантий по доходам.
3. Регулирование с помощью государственных минимальных стандартов и нормативов.
4. Предоставление льгот.
5. Обязательное социальное страхование.
6. Социальное обеспечение.
7. Социальная помощь.

С 2017 года управление социальными выплатами возложено на налоговые органы, так как они являются основным источником получения финансовых средств. Также система социальной защиты включает действие бюджетных и внебюджетных фондов на различных уровнях: федеральном, региональном, местном.

Государственные внебюджетные фонды, обеспечивающие социальную защиту в РФ:

- Пенсионный фонд Российской Федерации;
- Фонд социального страхования Российской Федерации;
- Фонд обязательного медицинского страхования.

Затраты Правительства на социальные выплаты и здравоохранение нестабильны – в 2018 году они упали на 410 млрд руб., а в 2019 поднялись на 300 млрд руб. По сравнению с показателями 2015 года, это существенный прирост.

Затраты российского правительства на медицину и здравоохранение за последние три года выросли на 275 млрд руб. Заболеваемость населения на 2016 год составляла 115187 тысяч человек (это на 1260 тыс. человек больше, чем в 2015 г.), наибольшее число из них – это люди с заболеваниями органов дыхания – 51573 тыс. человек. К факторам, ухудшающим здоровье россиян и негативно влияющим на демографическую ситуацию, следует отнести: наркоманию, беспорядочные половые связи, перегрузку негативной информацией, высокий уровень травматических происшествий, некачественное питание, ограниченную подвижность и нервное перенапряжение.

Что касается затрат государства на образование, за последние пять лет наблюдается их незначительный рост. Небольшой упадок в расходах на образовательную сферу пришелся на 2016 год. К 2019 году затраты выросли на 230 млрд руб. За это время были построены и обновлены учебные заведения, однако образовательная система все еще требует коррекции и затрат. В прогнозе долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, разработанном Министерством экономического развития Российской Федерации, предусмотрена необходимость формирования гибкой и диверсифицированной системы профессионального образования, отвечающей требованиям рынка труда и потребностям инновационной экономики, как в части образовательных программ, так и в части условий и материально-технического оснащения процесса обучения.

Во всех вышеперечисленных странах ведущую роль в осуществлении социального обеспечения играет государство. В США социальная политика является самостоятельным институтом, в Японии и в России существуют различные ведомства, в компетенцию которых входит осуществление социального обеспечения в соответствующих областях.

Для иллюстрации экономической эффективности проводимой в анализируемых странах социальной политики будет рассматриваться

динамика роста показателя ВВП для каждой из этих стран.

В России в период с 2015 по 2019 г. показатель ВВП вырос с 79199,7 млрд руб. до 103626,6 млрд руб. Рост был постепенным, без понижений, что говорит о стабильной экономической ситуации в стране. В Японии за тот же период произошел скачок – показатель ВВП вырос на 400 млрд дол. буквально за один год, потом прирост был незначительным – существенным толчком вперед послужило максимальное использование имеющихся ресурсов и человеческого капитала в областях, не относящихся к ВПК. В США за анализируемый период рост показателя ВВП был небольшим – на 1 трл. дол. больше, чем в предыдущий год за последние 5 лет.

Наиболее успешно реализована социальная политика в Японии – при относительно небольших затратах на соцобеспечение рост ВВП значителен. Этому способствует большая доля работающего населения пенсионного возраста – затраты на мотивирование и переквалификацию таких кадров оправдывают себя налоговыми отчислениями в бюджет.

Россия занимает промежуточное положение – рост расходов на все виды социального обеспечения не всегда оправдан с экономической точки зрения и редко достаточен для удовлетворения нужд отдельных категорий населения, но показатель ВВП неуклонно растет с каждым годом, что говорит об относительно стабильной экономической ситуации в стране.

В Соединенных Штатах Америки большие расходы на социальные выплаты не оправдываются – очень много иждивенцев, попросту «высасывающих» денежные средства. Резкий скачок расходов на здравоохранение также себя не оправдал – система государственной медицины в США отработана в такой степени, чтобы обеспечить бесплатными медицинскими услугами все население, из-за чего растет количество частных медицинских учреждений, услуги которых могут позволить себе далеко не все граждане страны.

Таким образом, каждая концепция социальной политики в разных странах имеет свои плюсы и минусы. Квалифицированные и здоровые

рабочие кадры есть основа стабильных экономических отношений внутри и за пределами страны и фундамент для высокого уровня жизни каждого гражданина и общества в целом. При выявлении недостатков появляется проблема выбора новой модели социальной политики. Ее решение должно опираться на научные подходы, которые позволят получить прогноз развития ситуации и выработать проектное решение, разработать план перехода к целевому состоянию экономического, политического и социального секторов государства.

Список используемой литературы:

1. Конституция Российской Федерации: принята 12 декабря 1993 г. – М.: Омега-Л, 2021. – 39 с.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 29.07.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2018), 29.01.1996, № 5, ст. 410.
3. Семейный кодекс Российской Федерации от 25.10.1995 № 136-ФЗ (ред. от 25.12.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) // 29.10.2001, № 44, ст. 4147.
4. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «Об основах социального обслуживания населения в РФ». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121895 (дата обращения: 02.06.2021).
5. Арсланова А.В. Социально-экономическая политика США в 80-е гг. XIX В. // Вестн. Том. гос. ун-та. 2009. № 319. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialno-ekonomicheskaya-politika-ssha-v-80-e-gg-xix-v> (дата обращения: 01.06.2021).
6. Бейдина Т.В. Новые подходы к социальной политике в США // Вестник ЗабГУ. 2017. № 6. / А.Р. Бейдина, Т.В. Бейдина. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/novye-podhody-k-sotsialnoy-politike-v-ssha> (дата обращения: 02.06.2021).

7. *Бондарев А.А.* Проблемы поверки доказательств в уголовном процессе // Правовое регулирование общественных отношений: актуальные проблемы и перспективные направления: сборник научных статей межвузовской научно-практической конференции преподавателей и студентов (11 апреля, 2018 г., Краснодар). – Краснодар. – 2018.

8. *Орусова О.В.* Опыт разработки и реализации стратегии социально-экономического развития в Японии // Большая Евразия: развитие, безопасность, сотрудничество. О.В. Орусова. – 2018. № 1–1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/opyt-razrabotki-i-realizatsii-strategii-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-v-yaponii> (дата обращения: 30.05.2021).

9. *Прохода П.В.* Проблема бедности в современном российском обществе / П.В. Прохода // Костинские чтения: сборник материалов первой международной научно-практической конференции (Москва, Берлин 19 апреля 2018 года). М.: Директ-Медиа, 2018.

11. *Суровнева А.А.* Корпоративные культуры России, Японии и США / А.А. Суровнева, П.В. Прохода // Костинские чтения. Труд – вызовы цифровизации: Сборник материалов Первой международной научно-практической конференции (19 апреля 2019 г., Москва, Берлин). – Москва – Берлин, 2018. – С. 693–697.

12. *Ставропольский Ю.В.* Социальная политика в Японии через призму проблемы старения нации // Ю.В. Ставропольский // ЖИСП. – 2014. – № 1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialnaya-politika-v-yaponii-cherez-prizmu-problemy-stareniya-natsii> (дата обращения: 30.05.2021).