

Юридические науки

УДК 330.322.01



Фесик А.П.

Фесик Александр Павлович, студент группы Ю-2441 факультета гражданского и семейного права Санкт-Петербургского государственного экономического университета (Санкт-Петербург, наб. канала Грибоедова, д. 30-32, литер А), e-mail: juzoz1212@gmail.com.

Научный руководитель: **Кузбагаров Асхат Назаргалиевич**, доктор юридических наук профессор кафедры гражданского и корпоративного права -Петербургского государственного экономического университета (Санкт-Петербург, наб. канала Грибоедова, д. 30-32, литер А), e-mail: ashat79@mail.ru.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В УСЛОВИЯХ САНКЦИЙ

Данная статья посвящена анализу особенностей правового регулирования иностранных инвестиций в Российской Федерации в условиях действия внешнеэкономических ограничений. Рассматриваются изменения в нормативной базе, практика согласования сделок с участием иностранных инвесторов, а также последствия введения новых процедур контроля. Особое внимание уделяется балансу между обеспечением инвестиционной стабильности и защитой национальных интересов. Автор отмечает необходимость адаптации правовой системы к новым экономическим

условиям и вырабатывает предложения по совершенствованию правового регулирования иностранных инвестиций.

Ключевые слова: иностранные инвестиции, правовое регулирование, санкции, ограничительные меры, защита инвестора, правовая стабильность, согласование сделок.

Fesik A.P.

Fesik Alexander Pavlovich, student of the U-2441 group of the Faculty of Civil and Family Law of St. Petersburg State University of Economics (St. Petersburg, embankment of the Griboyedov Canal, 30-32, letter A), e-mail: juzoz1212@gmail.com.

Scientific supervisor: **Kuzbagarov Askhat Nazargalievich**, Doctor of Law, Professor of the Department of Civil and Corporate Law of the St. Petersburg State University of Economics (St. Petersburg, embankment of the Griboyedov Canal, 30-32, letter A), e-mail: ashat79@mail.ru .

LEGAL REGULATION OF FOREIGN INVESTMENTS IN THE RUSSIAN FEDERATION UNDER SANCTIONS

This article is devoted to the analysis of the specifics of the legal regulation of foreign investments in the Russian Federation under the conditions of foreign economic restrictions. Changes in the regulatory framework, the practice of approving transactions involving foreign investors, as well as the consequences of introducing new control procedures are being considered. Special attention is paid to the balance between ensuring investment stability and protecting national interests. The author notes the need to adapt the legal system to the new economic conditions and develops proposals to improve the legal regulation of foreign investments.

Keywords: foreign investments, legal regulation, sanctions, restrictive measures, investor protection, legal stability, agreement of transactions.

Начать следует с того, что иностранные инвестиции традиционно рассматриваются как значимый ресурс устойчивого экономического развития любого государства, так как они выступают одним из факторов экономического роста и положительно влияют на финансовый климат страны [5].

Однако для России все значительно усложнилось с 2014 года, а именно – с начала применения против нее масштабных внешнеэкономических ограничений, связанных с внешнеполитической деятельностью, что затруднило анализ и оценку инвестиционного климата в Российской Федерации [5]. В связи с этим перед российской правовой системой встала нелегкая задача адаптации инвестиционного законодательства к новым реалиям, поскольку, с одной стороны, необходимо было сохранить привлекательность российской юрисдикции для оставшихся стратегических партнёров, а с другой – обеспечить защиту экономического суверенитета нашего государства и ограничить потенциально небезопасные формы иностранного участия [5].

И прежде, чем начать более детальный анализ, необходимо указать основные федеральные законы, положения которых регулируют инвестиционную деятельность в России.

Прежде всего это Федеральный закон от 9 июля 1999 года № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации» (далее – ФЗ от 09.07.99 № 160-ФЗ) [1]. Он закрепляет принципы национального режима (статья 4), гарантии правовой стабильности (статья 9) и защиту от национализации без компенсации (статья 8), а также предусматривает право инвестора на репатриацию прибыли, свободный выбор формы инвестирования и защиту от произвольного вмешательства в инвестиционную деятельность [1].

Помимо него необходимо также выделить Федеральный закон от 29 апреля 2008 года № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение»

[2], который устанавливает обязательное предварительное согласование сделок по приобретению иностранными инвесторами контроля над компаниями, признанными стратегическими. Данный механизм направлен на защиту интересов государства и предупреждение экономической зависимости в критически важных секторах.

В российском праве существенные изменения в регулировании иностранных инвестиций произошли в 2022 году: были введены специальные процедуры согласования сделок с участием иностранных лиц, имеющих связи с юрисдикциями, признанными недружественными. Так, Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2022 года № 295 [3] были установлены ограничения на отчуждение долей в российских компаниях, приобретение прав на недвижимость, а также проведение ряда корпоративных действий без разрешения Правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций, что значительно изменило традиционную структуру допусков и контроля, существовавших прежде. С тех пор ключевым элементом стало наличие разрешения на совершение сделок, которое оформляется в виде заключения подкомиссии Правительства Российской Федерации.

Существует также и негативная сторона данного аспекта, выражающаяся в правовой неопределённости, возникающей из-за отсутствия чётких критериев принятия решений, различий в практике рассмотрения заявлений и ограниченности возможности обжалования отказов в судебном порядке.

Помимо этого, были запланированы, а в некоторых случаях так и введены такие меры воздействия на инвесторов из «недружественных» государств, как запрет на передачу иностранцам доходов (в том числе дивидендов), возникших от обращения российских ценных бумаг, временный запрет на продажу российских активов, а также введение ограничений на перевод денежных средств (как банковский, так и наличный) за границу [5].

Как указывает в своих трудах Е.А. Бабич, санкционное регулирование значительно повысило административную нагрузку и правовые риски, в особенности для инвесторов, действующих добросовестно, но вынужденных проводить сделки с компаниями, в уставном капитале которых есть доля иностранных лиц из так называемых «недружественных» стран [4].

Таким образом, при ближайшем рассмотрении становится ясно, что внедренные в законодательство изменения требуют от правоприменителя гибкости и баланса между контролем и обеспечением правовой определённости, что на практике порой может являться труднодостижимой задачей. В то же время российская экономика за период с 2022 по 2023 год продемонстрировала показатели лучше, чем ожидали эксперты [5].

Однако необходимо заметить, что, несмотря на усложнение процедур, действующее российское законодательство сохраняет прежде предусмотренные правовые гарантии. Например, статья 9 ФЗ от 09.07.99 № 160-ФЗ [1] предусматривает возможность фиксации условий инвестиционной деятельности через заключение специального инвестиционного соглашения. Кроме того, в рамках действующих международных договоров сохраняется возможность урегулирования споров посредством международного арбитража.

Юркова Н.В. также справедливо подчёркивает, что значительная часть рисков заключается в правовой неустойчивости текущих ограничительных механизмов, большая часть которых основана не на законе, а на подзаконных актах и временных нормативных правовых актах, что усложняет прогнозирование правовых последствий и снижает уровень доверия к российской юрисдикции со стороны иностранных партнеров [5].

Для преодоления этих рисков необходимо системное реформирование законодательства, связанного с контролем за иностранными инвестициями. В частности, представляется целесообразным закрепление единых критериев для определения недружественности юрисдикций, введение чётких процедур согласования сделок, расширение сферы применения стабилизационных

оговорок, а также внедрение формализации досудебного порядка рассмотрения инвестиционных споров.

В заключение данной статьи необходимо отметить, что в современных условиях правовое регулирование иностранных инвестиций становится не только экономическим, но и политико-правовым инструментом. Однако только обеспечение правовой предсказуемости и соблюдение принципа равенства всех участников инвестиционного процесса может стать основой восстановления и укрепления доверия инвесторов. Совершенствование институциональной базы, прозрачность нормативных процедур и приверженность принципам законности остаются приоритетными направлениями развития инвестиционного законодательства Российской Федерации.

Список источников

1. Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 29.04.2008 № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение».
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 06.03.2022 № 295 «О мерах по реализации указов Президента Российской Федерации от 28.02.2022 № 79 и от 01.03.2022 № 81».
4. Бабич, Е.А. Современные аспекты правового регулирования иностранных инвестиций в России // Вестник МГЮА. – 2022. – URL: <https://vestnik.msal.ru/jour/article/view/2159/2182>
5. Юркова, Н.В. Правовое регулирование иностранных инвестиций в РФ в условиях санкций // CyberLeninka. – 2022. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-regulirovanie-inostrannyh-investitsiy-v-rf-v-usloviyah-sanktsiy>