

УДК 024.5



Кощеенко Е.В.

Тыщенко Т.И.

Кощеенко Елена Владимировна, магистрант группы БИД/маг-24 очной формы обучения факультета гуманитарного образования Краснодарского государственного института культуры, специалист по кадрам отдела по работе с персоналом МУК ЦБС г. Краснодара (Краснодар, ул. им. 40-летия Победы, 33), e-mail: Elenakoscheenko@yandex.ru.

Тыщенко Татьяна Ивановна, магистрант группы БИД/маг-24 заочной формы обучения факультета гуманитарного образования Краснодарского государственного института культуры (Краснодар, ул. им. 40-летия Победы, 33), заведующая Центральной городской детской библиотекой им. В.Б. Бакалдина, МУК МО г. Краснодар «Централизованная библиотечная система города Краснодара», e-mail: 75tanechka29@gmail.com.

Научный руководитель: **Грушевская Наталия Витальевна**, кандидат педагогических наук, доцент кафедры информационно-библиотечной деятельности и документоведения Краснодарского государственного института культуры (Краснодар, ул. им. 40-летия Победы, 33), e-mail: natali.vitalia@mail.ru.

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ БИБЛИОТЕК (НА ПРИМЕРЕ МУК ЦБС Г. КРАСНОДАРА)

В условиях современной цифровой трансформации и модернизации социокультурной сферы деятельность муниципальных библиотек требует

четкого правового регулирования и эффективных организационных механизмов управления. В статье на примере МУК «Централизованная библиотечная система» г. Краснодара, ядром которой является Центральная городская библиотека им. Н.А. Некрасова, исследуется многоуровневая система организационно-правовых основ, определяющих функционирование муниципальных библиотек. Анализируется иерархия нормативных актов: от международных конвенций и федерального законодательства до локальных документов конкретного учреждения. Особое внимание уделяется ключевым документам оперативного управления, таким как Устав, муниципальное задание и правила пользования, а также стратегическим ориентирам, заданным «Стратегией развития библиотечного дела в Российской Федерации до 2030 года». Рассматриваются практические аспекты применения нормативной базы в ежедневной работе по библиотечному обслуживанию населения.

Ключевые слова: муниципальная библиотека, организационно-правовые основы, Централизованная библиотечная система (ЦБС), МУК, библиотека им. Н.А. Некрасова, законодательство о культуре, библиотечное право, муниципальное задание, стратегия развития библиотечного дела.

Koshchenko E.V.

Tyshchenko T.I.

Koshcheenko Elena Vladimirovna, master student in the BID/mag-24 group of Faculty of Humanities of the Krasnodar State Institute of Culture, HR specialist in the HR department of the MUK Centralized Library System of Krasnodar (Krasnodar, 40-letiya Podedy St., 33), e-mail: Elenakoscheenko@yandex.ru.

Tyshchenko Tatyana Ivanovna, Master's student of the BID/mag-24 group, correspondence course, Faculty of Humanities, Krasnodar State Institute of Culture (Krasnodar, 40-letiya Podedy St., 33), Head of the V.B. Bakaldin Central City Children's Library, MUK MO Krasnodar «Centralized Library System of the City of Krasnodar», e-mail: 75tanechka29@gmail.com.

Scientific supervisor: **Grushevskaya Nataliya Vitalyevna**, Candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor of the Department of Information and Library Activities and Documentation of the Krasnodar State Institute of Culture (Krasnodar, 40-letiya Podedy St., 33), e-mail: natali.vitalia@mail.ru.

**ORGANIZATIONAL AND LEGAL FOUNDATIONS FOR REGULATING
THE ACTIVITIES OF MUNICIPAL LIBRARIES
(CASE STUDY OF THE MUNICIPAL CULTURAL INSTITUTION CENTRAL
LIBRARY SYSTEM OF KRASNODAR)**

In the context of modern digital transformation and modernization of the sociocultural sphere, the activities of municipal libraries require clear legal regulation and effective organizational management mechanisms. The article examines the multi-level system of organizational and legal foundations that determine the functioning of municipal libraries, using the example of the Municipal Cultural Institution «Centralized Library System» of Krasnodar, whose core is the N.A. Nekrasov Central City Library. The hierarchy of regulatory acts is analyzed: from international conventions and federal legislation to local documents of a specific institution. Special attention is paid to key operational management documents, such as the Charter, the municipal assignment, and the rules of use, as well as to the strategic guidelines set forth in the «Strategy for the Development of Librarianship in the Russian Federation until 2030». The practical aspects of applying the regulatory framework in the daily work of library services for the population are considered.

Key words: Municipal library, organizational and legal foundations, Centralized Library System (CLS), Municipal Cultural Institution (MCI), N.A. Nekrasov Library, cultural legislation, library law, municipal assignment, strategy for the development of librarianship.

Муниципальные библиотеки, являясь неотъемлемой частью социальной и культурной инфраструктуры города, функционируют в сложном поле правовых

и организационных отношений. Их деятельность детерминирована многоуровневой системой нормативно-правовых актов, а эффективность работы напрямую зависит от качества внутренней организационной документации. Муниципальное казенное учреждение культуры «Централизованная библиотечная система» (МУК «ЦБС») г. Краснодара, ядром и методическим центром которой выступает Центральная городская библиотека им. Н.А. Некрасова, представляет собой репрезентативный пример для изучения взаимодействия федеральных, региональных, муниципальных и локальных регуляторов. По справедливому замечанию Н.С. Редькиной, цифровая трансформация требует от библиотечных специалистов не только новых компетенций, но и глубокого понимания правового контекста своей деятельности [5].

Деятельность МУК «ЦБС» г. Краснодара (библиотеки им. Н.А. Некрасова как ее центрального звена) строится в строгом соответствии с иерархической системой законодательства. Ее основу составляют международные принципы, закрепленные в документах ООН, такие как право на доступ к информации и участие в культурной жизни. На национальном уровне фундаментальное значение имеют Конституция РФ, гарантирующая право на участие в культурной жизни и доступ к культурным ценностям, и Федеральный закон от 29.12.1994 № 78-ФЗ «О библиотечном деле». Этот закон определяет библиотеку как информационное, культурное, образовательное учреждение, устанавливает права пользователей и общие принципы организации библиотечного обслуживания [3]. Важнейшую роль в определении долгосрочных целей играет «Стратегия развития библиотечного дела в Российской Федерации до 2030 года», утвержденная распоряжением Правительства РФ. Этот документ задает ключевые векторы развития, такие как цифровизация ресурсов и сервисов, развитие культурно-просветительской и образовательной деятельности, модернизация пространств и работа с молодежью [4]. Как отметили Н.И. Гендина и Е.В. Косолапова в своей работе, в отличие от интернет-ресурсов, электронные библиотечные системы (ЭБС) имеют ряд существенных

преимуществ: они обеспечивают неанонимный доступ, обладают легитимностью, отличаются чёткой структурированностью и гарантируют долговременное хранение информации [1]. Для муниципальной библиотеки им. Н.А. Некрасова данные направления трансформируются в конкретные планы и проекты. На региональном (Краснодарский край) и муниципальном (город Краснодар) уровнях принимаются правовые акты, детализирующие общие нормы: законы и программы развития культуры, положения о муниципальных учреждениях, бюджетные распоряжения. Именно местная администрация как учредитель утверждает Устав МУК «ЦБС», формирует и контролирует выполнение муниципального задания – ключевого документа, определяющего объёмы и качество предоставляемых населению услуг.

Локальный уровень регулирования наиболее конкретен и оперативен. На основе анализа типовой документации библиотек можно выделить следующий комплекс обязательных внутренних документов МУК «ЦБС» г. Краснодара, регламентирующих в том числе работу библиотеки им. Н.А. Некрасова: устав учреждения, определяющий его правовой статус и цели деятельности; муниципальное задание, устанавливающее перечень и объём услуг для бюджетного финансирования; правила пользования библиотекой, закрепляющие права и обязанности сторон; положение о защите персональных данных, обеспечивающее соблюдение федерального законодательства; административные регламенты, детализирующие стандарты предоставления услуг; планы работы (годовые, тематические) и отчеты, разрабатываемые с учетом государственных стратегий и местных приоритетов. Как указано в методических рекомендациях для библиотек, планы должны отражать ключевые направления Стратегии-2030 и значимые события года.

Теоретическое закрепление прав, например, ребенка на информацию и библиотечное обслуживание, на практике требует организационных и кадровых решений. Сотрудники ЦБС, включая коллектив библиотеки им. Н.А. Некрасова, в своей ежедневной работе руководствуются локальными правилами, но должны учитывать и более широкий контекст. Реализация права на доступ для

маломобильных групп населения обеспечивается не только нормами закона, но и «Паспортом доступности» объекта, а качество услуг оценивается через процедуры независимой оценки качества. Стратегические цели, такие как развитие электронных ресурсов и дистанционных сервисов, упираются в вопросы финансирования, технического оснащения и, что не менее важно, уровня цифровой компетентности персонала. Исследования показывают, что развитие информационно-аналитической компетенции библиотечных специалистов становится необходимым условием цифровой трансформации. В своей статье Н.В. Лопатина и Н.В. Боронина поднимают тему важности современных условий в библиотеке, она должна фокусироваться на создании особого типа знания – выводного [2]. Его формирование опирается не только на классическую аналитико-синтетическую обработку информации, но и на продвинутые методы: интеллектуальный анализ данных, метаанализ, а также семантическую адаптацию, трансформацию и модуляцию. Кроме того, Д.А. Ярутич отмечает в своей работе, что перед муниципальными библиотеками стоит сложная задача интеграции традиционных культурно-просветительских функций с новыми цифровыми сервисами в рамках единой экосистемы открытой науки и знаний [7].

Проведенный анализ позволяет сделать вывод о том, что организационно-правовая основа деятельности МУК «ЦБС» г. Краснодара и ее центрального учреждения – библиотеки им. Н.А. Некрасова – представляет собой сложную, но целостную систему. Ее устойчивость обеспечивается вертикалью от международных принципов и федеральных законов до локальных регламентов, а гибкость – за счет стратегических документов (Стратегия-2030) и оперативных инструментов управления (муниципальное задание, планы работы). Главными вызовами для эффективного функционирования системы в современных условиях являются: согласование традиционных миссий библиотеки с требованиями цифровой эпохи в рамках заданного правового поля; необходимость постоянного обновления компетенций сотрудников для работы в условиях цифровизации и выполнения новых требований;

оптимизация ресурсного обеспечения для реализации как уставных задач, так и амбициозных целей национальной Стратегии. Чтобы успешно справляться с профессиональными обязанностями и обеспечивать пользователей необходимыми библиотечно-информационными продуктами, специалистам библиотечного дела требуется систематически обновлять знания, осваивать новые навыки и оперативно реагировать на изменения в профессиональной среде.

Список источников

1. Гендина, Н.И. Электронные библиотечные системы в фокусе цифровой дидактики и когнитивных особенностей цифрового поколения / Н.И. Гендина, Е.В. Косолапова // Библиосфера. – 2024. – № 1. – С. 7-17.
2. Лопатина, Н.В. Кадровый ресурс научно-технических библиотек: актуальные задачи изучения и проектирования / Н.В. Лопатина, Н.В. Боронина // Библиосфера. – 2025. – № 1. – С. 49-57.
3. Масунова, Л.Ю. Правовое регулирование библиотечного обслуживания (обзор основных правовых и нормативных документов) / Л.Ю. Масунова // TagilLib. – URL: https://tagilib.ru/for_profi/biblioprofi/masunova-l-yu-pravovoe-regulirovanie-bibliotechnogo-obsluzhivaniya-obzor-osnovnykh-pravovykh-i-norma.php (дата обращения: 02.12.2025).
4. Методические рекомендации в помощь планированию работы муниципальных библиотек на 2025 год // Национальная библиотека им. С.Г. Чавайна. – URL: <https://nbmariel.ru/content/metodicheskie-rekomendacii-v-pomoshch-planirovaniyu-raboty-municipalnyh-bibliotek-na-2025> (дата обращения: 02.12.2025).
5. Редькина, Н.С. Цифровые компетенции библиотекарей в экосистеме открытой науки / Н.С. Редькина // Библиосфера. – 2023. – № 2. – С. 25-34.

6. Рябова, И.И. Модель развития информационно-аналитической компетенции библиотечных специалистов: результаты педагогического эксперимента / И.И. Рябова // Библиосфера. – 2025. – № 1. – С. 84-93.

7. Ярутич, Д.А. Сохранение и развитие библиотечной сети в условиях цифровой трансформации: анализ подходов и поиск комплексных решений / Д.А. Ярутич // Библиосфера. – 2024. – № 3. – С. 97-103.