

ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ: ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

(2018, №1)



Москва 2018

Научное издание

УДК 331.5.024.54

Научно-исследовательский электронный журнал «Трудовые ресурсы: вопросы теории и практики» подготовлен по материалам электронной научно-практической конференции «Актуальные проблемы управления персоналом». <http://trud.esrae.ru/>

Журнал посвящен методологическим вопросам экономики труда и экономической теории (на основе результатов ВСЕРОССИЙСКИХ И МЕЖДУНАРОДНЫХ КОНФЕРЕНЦИЙ). Рассматриваются актуальные вопросы современной экономики труда и трудовых ресурсов.

Главный редактор научно-исследовательского журнала «Трудовые ресурсы: вопросы теории и практики», д.э.н., проф. Г.Н. Корнев

Роль служб в обеспечении занятости

В настоящее время задачи посредничества в подыскании места работы решают государственные центры (службы) занятости. Эти службы имеют свои функции и технологию работы, предлагают свой комплекс услуг. На рынке труда многих стран государственная служба занятости занимает особое монопольное положение, которое имеет две разновидности. Первая заключается в том, что служба централизует все операции по найму. Вторая разновидность означает менее жесткий вариант. В РФ государственная служба занятости занимает монопольное место на рынке труда и в то же время не подходит под каноны ни первой, ни второй разновидности этой монополии.

Противостояние государственных и частных агентств по найму обусловлено прежде всего несовершенством законодательства, согласно которому практика частного найма во многих странах запрещена. В ряде стран (США, Канада, Италия) деятельность частных агентств легитимна. Отношения между государственными и частными органами по трудоустройству традиционно строятся на трех принципах: контроле, конкуренции и сотрудничестве.

Государственная служба занятости занимает монопольное место в качестве посреднической структуры на рынке труда России, за исключением г. Москвы и ряда крупных городов, где функционируют альтернативные службы занятости, частные агентства по временному и постоянному найму.

Функции службы занятости многообразны:

1. анализ и прогнозирование спроса и предложения на рабочую силу, информирование населения и работодателей о состоянии рынка труда;
2. учет свободных рабочих мест и граждан, обращающихся по вопросам трудоустройства;

Мировой опыт говорит о том, что через государственные органы занятости находит работу лишь 1/3 ищущих работу. Большинство людей, прежде чем обратиться в государственную службу занятости, проходят через сито частных агентств, альтернативных служб занятости, специальных посреднических контор. Поскольку подобного спектра организаций на российском рынке труда еще нет, процент обратившихся в государственные органы настораживает. В настоящее время можно выделить по крайней мере следующие причины нежелания людей, потерявших работу, обращаться в ЦЗН:

- психологическое неприятие безработицы и самих безработных, это в равной степени относится как к тем, кто потерял работу и пытается

¹ Студентка 3 курса, заочное отделение, направление «Экономика», Академия труда и социальных отношений

трудоустроиться самостоятельно, так и к тем, кто нанимает рабочую силу через центр занятости;

- население плохо информировано о расположении данных служб, об их предназначении и деятельности;

- возможности трудоустройства центра занятости ограничены, т. к. подавляющее большинство руководителей предприятий не прибегают к услугам ЦЗН при поиске и найме рабочей силы.

Говоря о финансовой стороне вопроса можно отметить следующие причины: предполагается, что предприятия, высвобождающие работников, должны информировать их о необходимости регистрации в ЦЗН. Однако у предприятий нет ни стимулов, ни обязанностей выполнять эту функцию. Более того, предприятия, сокращающие занятых, скорее всего находятся в трудном материальном положении и для них выгоднее не информировать работников, поскольку в таком случае они не будут выплачивать им пособие за третий месяц; Закон о занятости включает положение о том, что граждане России, получающие выходное пособие от предприятий, не могут претендовать на пособие по безработице. Это означает, что многие из числа потерявших работу и получивших выходное пособие не видят смысла обращаться в ЦЗН. Из опроса клиентов службы занятости выяснилось, что среди других, наиболее часто встречающихся причин нежелания обращаться в ЦЗН, назывались такие как "через государственные СЗ можно трудоустроиться лишь в государственном секторе", "в СЗ обращаются только уволенные за нарушение трудовой дисциплины".

Как бы ни были субъективны оценки людей, неоспоримым является то, что большинство не имеющих работы не пользуется услугами органов службы занятости. Эта субъективная информация ценна и ее изучение позволит оказывать влияние на мотивационный механизм человека, желающего трудоустроиться.

В соответствии с законом РФ "О занятости населения в РФ" государство осуществляет регулирование занятости через:

- разработку мер финансово-кредитной и налоговой политики, направленных на рациональное размещение производительных сил, повышение мобильности трудовых ресурсов, развитие временной и самостоятельной занятости, поощрение применения гибких режимов труда, и других мер, способствующих сохранению и развитию системы рабочих мест;

- правовое регулирование в области занятости на основе соблюдения законных прав и интересов граждан и соответствующих государственных гарантий, дальнейшее совершенствование законодательства о занятости населения;

- разработку и реализацию федеральной и территориальных программ содействия занятости населения;

- создание федеральной государственной службы занятости населения.

Целью государственной политики на рынке труда в условиях радикальных структурных изменений в сфере экономики является формирование эффективной, рациональной структуры распределения всего трудоспособного населения по видам деятельности (занятость в экономике, военная служба, "домашнее хозяйство"), которая бы устраивала как отдельных граждан по уровню их дохода и социальной роли, так и общество в целом, способствуя устойчивому экономическому росту.

В целях предотвращения резкого роста безработицы и перехода ее в застойное состояние политика занятости должна одновременно развиваться по двум основным направлениям.

Первое направление политики занятости - развитие занятости в экономике - должно осуществляться прежде всего путем повышения ее эффективности и доходности, а также ориентации на создание прогрессивной отраслевой структуры.

В числе приоритетных мер данного блока в современных условиях следует назвать следующие:

1. Субсидирование занятости на перспективных предприятиях с целью сохранения у них трудового потенциала в рамках политики их "точечной" поддержки, в основе которой лежит временное изменение общеэкономических условий их функционирования через дотации, налоги, таможенные тарифы, кредиты, госзаказы и т.д. Субсидирование занятости при этом осуществляется путем:

- временного частичного или полного возмещения работодателям затрат на заработную плату прежде всего высококвалифицированных категорий работников;
- выплаты компенсаций работникам, вынужденно недозанятым в период санации производства, до уровня индивидуальной заработной платы;
- бесплатного для предприятий и работников переобучения кадров в государственных образовательных структурах, организации и проведения опережающей переподготовки работников, находящихся под риском увольнения.

2. Создание на базе неперспективных предприятий, подлежащих ликвидации, мини-цехов другого профиля, микропроизводств и других малых форм, по профилю своей деятельности определяющих структурное совершенствование экономики.

3. Создание новых рабочих мест в сфере малого и среднего частного предпринимательства, развитие самозанятости.

4. Организация оплачиваемых общественных работ, означающих предоставление безработным временной работы, связанной со строительством, ремонтом, уборкой, обслуживанием на объектах, находящихся в ведении местных органов управления. Организация общественных работ особенно актуальна в депрессивных районах, где

сворачиваются производства и закрываются нерентабельные предприятия, поскольку позволяет путем ориентации работ на создание производственной и социальной инфраструктуры оживить регионы, сделать их привлекательными для частного капитала и развития предпринимательства.

5. Стимулирование и методическое обеспечение создания на предприятиях режимов добровольной занятости на условиях неполного рабочего времени для отдельных социально-демографических групп населения (женщин, воспитывающих детей; учащейся молодежи; лиц с пониженной трудоспособностью и т.д.), сочетающих работу с выполнением других социальных обязанностей.

Второй блок регулирующих мер политики занятости касается развития социально обоснованных видов "незанятости" - обучения, ухода за престарелыми и инвалидами, пребывания на пенсии, и основной путь здесь - поэтапное расширение границ социального обеспечения (критериев, сроков, размеров выплат и т.д.).

Среди наиболее актуальных мер данного блока можно выделить следующие.

1. Формирование установки для распространения практики досрочного выхода на пенсию для работников предприятий (организаций, учреждений) по достижении ими определенного возраста или стажа работы. В частности, такую возможность досрочного выхода на пенсию следует предоставить кругу высвобождаемых работников при санации перспективных и реорганизации неперспективных предприятий.

2. Выработка стратегии дальнейшего стимулирования занятости женщин по уходу за малолетними и несовершеннолетними детьми. Возможное решение проблемы - постепенное увеличение продолжительности общественно признанного периода ухода и размера его оплаты.

3. Восстановление обязательного полного среднего общего образования при усилении профориентированности в сочетании работы с учебой в старших классах общеобразовательных школ. Эта мера даст возможность решить проблему подростков, которые ныне "выпадают" из сферы общеобразовательной школы прежде всего потому, что не хотят учиться без возможности заработать.

4. Регулирование рынка профессий на основе более полного учета при подготовке специалистов потребности предприятий и организаций в соответствующих профессиях, предполагающее такие методы, как временный возврат к трехгодичному распределению получивших бесплатное государственное образование выпускников; взимание с них полностью или частично платы за обучение в случае непрофильного трудоустройства, а также применение определенных санкций к учебным заведениям, не содействующим трудоустройству своих выпускников в соответствии с профилем полученного ими образования.

5. Установление минимального стандарта первичного профессионального образования, что "освободит" рынок труда от наплыва лиц, впервые ищущих работу и не имеющих профессии, однако претендующих на полноценную социальную защиту от безработицы.

Механизм реализации мер государственной политики должен строиться с учетом их адресности, необходимости смещения центра тяжести в их проведении на региональный (местный) уровень и уровень предприятия, на примате регуляторов экономического воздействия поощрительного характера над административными (запретительными) методами, при согласовании действий в области регулирования занятости с интересами работодателей и профсоюзов.

Государственная политика в сфере занятости населения не является прерогативой какого-либо ведомства. Поскольку она не может реализовываться иначе как через весь спектр направлений социально-экономической политики государства (структурной, инвестиционной, в области труда, социальной защиты, демографии и миграции, в сфере профессионального образования, пенсионного обеспечения и т.д.), обеспечение политики занятости может осуществляться только на основе взаимодействия практически всех органов исполнительной власти.

Руководство по обеспечению государственной политики занятости населения РФ осуществляет федеральная государственная служба занятости, основными обязанностями которой являются исследование и прогнозирование рынка труда и занятости; информационно-консультационное обслуживание населения и работодателей; разработка программ занятости; профориентация и профессиональная подготовка, переподготовка и переобучение населения; оказание помощи в трудоустройстве; регистрация и учет безработных; социальная защита; организация общественных работ; подготовка кадров для служб занятости.

Мероприятия, связанные с реализацией государственной политики занятости населения, финансируются за счет средств государственного фонда занятости населения РФ, который является государственным внебюджетным фондом и образуется за счет обязательных страховых взносов работодателей; обязательных страховых взносов с заработка работающих; ассигнований из республиканского бюджета РФ, бюджетов национально-государственных и административно-территориальных образований РФ. Дополнительными источниками поступлений могут явиться добровольные взносы предприятий, учреждений, организаций, общественных организаций и граждан, а также другие поступления.

Основная задача проводимой высшими органами власти России социальной политики - максимальное поддержание уровня жизни населения и усиление мер по социальной защите граждан, остающихся без работы. Для

ее выполнения разработана Государственная программа занятости населения, в которой предусмотрены организационные и экономические меры по управлению трудовыми ресурсами, отражена политика на рынке труда за очередной год, намечены совместные действия структур государственного управления разного территориального подчинения в решении конкретных задач. В рамках этой программы в 1991 году и была создана Государственная служба занятости населения.

Правительство и местные исполнительные органы с участием представителей работников и работодателей на основе индикативных планов социально - экономического развития разрабатывают и утверждают программы занятости населения, предусматривающие:

- 1) меры, стимулирующие рост уровня занятости населения;
- 2) меры по сбалансированию спроса и предложения рабочей силы;
- 3) организацию занятости целевых групп населения, нуждающихся в социальной поддержке;
- 4) поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства, создающего дополнительные рабочие места;
- 5) организацию гибкой системы профессиональной подготовки и переподготовки безработных с учетом потребности на рынке труда;
- 6) организацию и совершенствование общественных работ;
- 7) меры по повышению роли местных исполнительных органов в решении региональных проблем занятости;
- 8) интеграцию деятельности уполномоченного органа с работодателями, общественными объединениями, частными агентствами занятости, занимающимися трудовым посредничеством в вопросах регулирования занятости и рынка труда;
- 9) совершенствование информационной базы данных по вопросам занятости;
- 10) создание дополнительных рабочих мест с учетом ситуации на рынке труда при разработке инвестиционных программ.

Список используемой литературы:

1. Кязимов К.Г. Рынок труда и занятость населения – М., ПЕРСПЕКТИВА, 2005. – 363 с
2. Дмитриев А.А. Проблемы социальной защиты экономически активного населения в условиях становления рыночной экономики: Дис. канд. экон. наук : 08.00.05 : Москва, 2004. - 137 с.
3. «О занятости населения в РФ» - М., ИНФА, 2004
4. Кисленко А.Е. Совершенствование макроэкономической политики обеспечения занятости социально незащищенных категорий населения: Дис. канд. экон. наук: 08.00.05: Москва, 2005.- 180 с.

