ВЕСТНИК КРАСНОДАРСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ИНСТИТУТА КУЛЬТУРЫ №4(8), 2016

Исторические науки

УДК 94(470)

Г.О. Мациевский

Мациевский Герман Олегович, доктор исторических наук, доцент Краснодарского государственного института культуры (Краснодар, ул. 40-летия Победы, 33), otdelnauka@gmail.com

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Публикация подготовлена при финансовой поддержке РГНФ и Администрации Краснодарского края в рамках научного проекта № 16-11-23008

В статье рассматриваются основные направления государственной политики в сфере межнациональных отношений, укрепления единства российской нации и цивилизационной самобытности нашей страны.

Ключевые слова: межнациональные отношения, государственная политика, гражданская идентичность, российская нация, экстремизм.

Matsiyevsky German Olegovich, doctor of historical sciences, associate professor of the Krasnodar state institute of culture (Krasnodar, st. 40 anniversaries of the Victory, 33), otdelnauka@gmail.com

THE MAIN DIRECTIONS OF STATE POLICY OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE SPHERE INTERNATIONAL RELATIONS

In article the main directions of state policy in the sphere of the international relations, strengthening of unity of the Russian nation and civilization identity of our country are considered.

Keywords: international relations, state policy, civil identity, Russian nation, extremism.

На протяжении веков российская цивилизация формировалась как единение народов и культур, системообразующим ядром которого исторически выступал русский народ. На сегодняшний день Россия является одной из самых многонациональных стран мира, на территории которой, согласно данным Всероссийской переписи населения 2010 г., проживает 193 национальности. Жители нашей страны говорят на 277 языках и диалектах, в государственной системе образования используются 89 языков, из них 30 – в качестве языка обучения, 59 – в качестве предмета изучения. Сохранение этнического, культурного и языкового многообразия является одной из приоритетных задач государственной политики. Однако в сфере межнациональных отношений продолжают оставаться проблемы, вызванные длительным системным кризисом конца 1980-х – начала 2000-х гг., охватившим все сферы российского общества, проявлениями которого стали

кризис гражданской идентичности, межэтническая нетерпимость, сепаратизм, экстремизм и терроризм, «атомизация» общества и др.

При этом необходимо иметь ввиду, что информационное, экономическое, политическое, религиозное противостояние между государствами, военно-политическими и экономическими союзами и блоками за глобальную гегемонию в XXI в. не закончилось. Более того, в отношении России это противостояние в последние годы приобрело форму т.н. «гибридной войны». Как считает Председатель Следственного комитета России А. Бастрыкин, результатом этой войны, в том числе, стало «разжигание антироссийских настроений в прилегающих к нашей стране государствах, формирование в России проамериканской и прозападной так называемой несистемной оппозиции, распространение межконфессионального и политического экстремизма внутри нашей страны» [1]. В этой связи, рассмотрение и анализ основных направлений государственной политики в сфере межнациональных отношений, укрепления единства российской нации, видится вполне затребованным и актуальным.

Новый этап в государственной национальной политике начинается в 2012 г., с избранием на пост Президент РФ В.В. Путина. 7 мая 2012 г. Президентом РФ был подписан Указ № 602 «Об обеспечении межнационального согласия», в котором ставилась задача до ноября 2012 г. разработать комплекс мер, направленных на совершенствование работы органов государственной власти «по предупреждению межнациональных конфликтов, включая создание эффективных механизмов их урегулирования и проведение системного мониторинга состояния межнациональных отношений, а также на активизацию работы по недопущению проявлений национального и религиозного экстремизма и пресечению деятельности организованных преступных групп, сформированных по этническому принципу» [2].

Уже через месяц, в июне, Президентом РФ был подписан Указ «О Совете при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям», учреждавший сам Совет и утверждавший Положение о нём. В Положении о Совете говорилось, что он «является совещательным и консультативным органом при Президенте Российской Федерации, образованным в целях обеспечения взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, научных и других организаций при рассмотрении вопросов, связанных с реализацией государственной национальной политики Российской Федерации» [3]. Значение, которое придавалось созданию Совета, определял его достаточно представительный состав, включавший как высших чиновников из Администрации Президента РФ, Правительства РФ, федеральных органов власти, так и руководителей национально-культурных автономий, общественных организаций, образованных по национальному признаку, представителей научных кругов. Примечательно, что председателем Совета становился Президент РФ, а для реализации решений Совета, как заявлялось в Положении, могли «издаваться указы, распоряжения и даваться поручения и указания Президента Российской Федерации» [3].

Концептуальные основы национальной политики, которые, по всей видимости, должен был реализовывать Совет, были сформулированы В.В. Путиным в статье «Россия: национальный вопрос» [4], опубликованной в Независимой газете 23 января 2012 г.: «Историческая Россия – не этническое государство и не американский ”плавильный котел”, где …все так или иначе – мигранты. Россия возникала и веками развивалась как многонациональное государство… Самоопределение русского народа – это полиэтническая цивилизация, скрепленная русским культурным ядром… Мы многонациональное общество, но мы единый народ» [4]. Отмечая, что «русский народ является государствообразующим – по факту существования России», автор делал акцент на том, что «великая миссия русских –

объединять, скреплять… в такой тип государства цивилизации, где нет “нацменов”, а принцип распознавания “свой-чужой” определяется общей культурой и общими ценностями. Такая цивилизационная идентичность основана на сохранении русской культурной доминанты, носителем которой выступают не только этнические русские, но и все носители такой идентичности независимо от национальности» [4]. И именно этот «единый культурный код» сегодня как никогда «надо питать, укреплять и беречь» [4]. Обращение кандидата на пост Президента РФ в своей программной предвыборной статье к проблемам национальной политики государства и поискам «единого культурного кода», который бы помог в решении этих проблем, видится отнюдь не случайным.

В целях координации деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов и органов местного самоуправления в сфере государственной национальной политики, обеспечения их взаимодействия с институтами гражданского общества в декабре этого же года Указом Президента РФ № 1666 «О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» [5] данная Стратегия была утверждена. В п. 2 Ч. I. «Общие положения» говорилось, что Стратегия «разработана в целях обеспечения интересов государства, общества, человека и гражданина, укрепления государственного единства и целостности России, сохранения этнокультурной самобытности её народов, сочетания общегосударственных интересов и интересов народов России, обеспечения конституционных прав и свобод граждан...» [5]. Основными вопросами государственной национальной политики, требующими особого внимания государственных и муниципальных органов, в том числе, заявлялись вопросы необходимости сохранения и развития культур и языков народов Российской Федерации, укрепление их духовной общности, а также создания дополнительных социально-экономических и политических условий для обеспечения

прочного национального и межнационального мира и согласия на Северном Кавказе. В то же время отмечалось, что задачи государственной национальной политики в сфере образования, патриотического и гражданского воспитания подрастающего поколения заключаются «в формировании у детей и молодежи общероссийского гражданского самосознания, чувства патриотизма, гражданской ответственности, гордости за историю нашей страны, в воспитании культуры межнационального общения, основанной на толерантности, уважении чести и национального достоинства граждан, духовных и нравственных ценностей народов России, на всех этапах образовательного процесса...» [5]. Реализация этой задачи должна идти посредством «повышения роли гуманитарного направления в процессе образования, разработки учебных программ по изучению многовекового опыта взаимодействия народов России..., ознакомления с историческими документами о знаковых событиях, раскрывающих истоки общероссийского единства и солидарности; ...введения в программы общеобразовательных учреждений образовательных курсов, включающих в себя сведения о культурных ценностях и национальных традициях народов России» [5] и т.д.

Таким образом, планировалось, что Стратегия станет мобилизующим фактором, способствующим укреплению общероссийского гражданского самосознания, этнокультурному развитию народов России, гармонизации межнациональных отношений, обеспечению государственной безопасности, правопорядка и политической стабильности в обществе, а также росту международного престижа нашей страны.

В целях укрепления единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации), гармонизации межнациональных отношений и содействия этнокультурному многообразию народов России Постановлением Правительства РФ от 20 августа 2013 г. № 718 принимается федеральная целевая программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 - 2020 годы)». Согласно

Паспорту Программы, общий объём её финансирования составлял 7789,7827 млн. рублей, в том числе: за счёт средств федерального бюджета - 6316,6654 млн. рублей и за счёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 1473,1173 млн. рублей. Ожидалось, что конечными результатами реализации Программы и показателями её социально-экономической эффективности станет то, что «доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, составит 65 процентов; уровень толерантного отношения к представителям другой национальности составит 85 процентов; численность участников мероприятий, направленных на этнокультурное развитие народов России и поддержку языкового многообразия, составит 305 тыс. человек; все субъекты Российской Федерации будут осуществлять реализацию региональных программ, направленных на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений; 38 некоммерческих организаций получат в рамках Программы поддержку в сфере духовно-просветительской деятельности» [6].

В Программе отмечалось, что именно традиционные формы духовности и этнической культуры народов России являются основой общероссийской идентичности, а потому «укрепление единства российской нации, формирование общегражданской идентичности россиян, обеспечение динамичного этнокультурного и духовного развития народов России, противодействие этнополитическому и религиозно-политическому экстремизму являются важными факторами дальнейшего устойчивого развития страны» [6]. Особое внимание при этом уделялось необходимости обеспечения сохранения и приумножения духовного и культурного потенциала многонационального народа нашего государства на основе идей единства и дружбы народов, межнационального (межэтнического) согласия, российского патриотизма. При этом подчёркивалось, что «важную роль в укреплении российского патриотизма играет поддержка патриотических и историко-культурных традиций российского казачества, в состав которого входят представители многих народов России» [6]. Обращение к историко-

культурному опыту казачества по выстраиванию неконфликтных, добрососедских отношений с различными народами и культурами видится особо актуальным в условиях современного развития казачьего движения, принятия российским казачеством обязательств по несению государственной службы, участия в охране общественного правопорядка и противодействия экстремизму и терроризму.

Важным документом, ориентированным на противодействие экстремистской деятельности националистических, радикальных религиозных, этнических и иных организаций и структур стала «Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года». В данной Стратегии заявлялось о том, что экстремизм во всех его проявлениях ведёт к нарушению, в том числе, межнационального и межконфессионального согласия, а потому к наиболее опасным видам экстремизма в Стратегии были отнесены националистический, религиозный и политический, проявляющиеся в возбуждении ненависти либо вражды по признакам расовой, национальной, языковой, религиозной и иной принадлежности. В качестве основных направлений государственной национальной политики по противодействию экстремизму заявлялась необходимость ведения «мониторинга межрасовых, межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений в стране; реализации мер правового и информационного характера по недопущению использования этнического фактора в избирательном процессе и в партийных программах; обеспечения реализации прав граждан на свободу совести и свободу вероисповедания без нанесения ущерба религиозным чувствам верующих и национальной идентичности граждан России» [7] и др.

Следующей вехой на пути укрепления единства российской нации и решения проблем межнациональных отношений стало принятие в 2014 г. «Основ государственной культурной политики» (ОГКП) [8]. В преамбуле к ОГКП отмечалось, что государственная культурная политика признаётся неотъемлемой частью стратегии национальной безопасности Российской

Федерации и призвана обеспечить «приоритетное культурное и гуманитарное развитие как основу экономического процветания, государственного суверенитета и цивилизационной самобытности страны». Именно российская культура, как говорилось в ОГКП, аккумулировала, сохраняла и передавала «новым поколениям духовный опыт нации, обеспечивала единство многонационального народа России, воспитывала чувства патриотизма и национальной гордости, укрепляла авторитет страны на международной арене» [8]. Таким образом, в ОГКП подчёркивалось, что, прежде всего традиционные для российской цивилизации ценности и нормы, традиции, обычаи и образцы поведения, проверенные историей и временем, способны оказать определяющее влияние на укрепление единства российского общества и разрешение проблем в сфере межнациональных отношений.

В целях дальнейшего совершенствования системы реализации государственной национальной политики, а также осуществления комплекса мер, направленных на укрепление единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации), обеспечение межнационального согласия, этнокультурного развития народов Российской Федерации в 2015 г. Указом Президента РФ создавалось Федеральное агентство по делам национальностей (ФАДН) [9]. Указом устанавливалось, что ФАДН осуществляет, в том числе, функции: взаимодействия с национально-культурными автономиями, казачьими обществами и иными институтами гражданского общества; разработки и реализации государственных и федеральных целевых программ в сфере межнациональных отношений; контроля за реализацией государственной национальной политики; осуществления государственного мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений; профилактики любых форм дискриминации по признакам расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности; предупреждения попыток разжигания расовой, национальной и религиозной розни, ненависти либо вражды.

В 2016 г. в общественно-политических и научных кругах вновь активизировалось обсуждение вопросов, связанных с определением, что есть «российская нация». Впервые оно было введено в нормативное правовое пространство Стратегией государственной национальной политики, утвержденной Указом Президента 19 декабря 2012 года. Более того, планируется даже принять закон «О российской нации», который должен придать этому понятию государственно-правовой статус. Президент России В.В. Путин на заседании Совета по делам национальностей, проходившего 31 октября в Астрахани, поддержал идею создания закона о российской нации, который, как предполагается, будет регулировать межэтнические отношения. «Что точно можно и нужно реализовывать – это прямо над этим нужно подумать и в практическом плане начать работать – это закон о российской нации», — заявил президент. Кроме того, Путин поддержал идею проведения Года единства российской нации [10]. Один из авторов закона «О российской нации и управлении межнациональными (межэтническими) отношениями», заведующий кафедрой национальных и федеративных отношений Института государственной службы и управления РАНХиГС при Президенте РФ В. Михайлов считает важным, чтобы в законе фигурировало понятие «этнос», что не позволит оторвать российскую нацию как гражданскую от нации этнической, а закрепит их единство [11].

Таким образом, можно говорить о том, что к сегодняшнему дню в целом определились основные направления государственной политики в сфере межнациональных отношений. К ним, прежде всего, можно отнести: совершенствование стратегических основ государственной национальной политики, в том числе, за счёт актуализации традиционных для российской цивилизации ценностей, норм, обычаев, образцов поведения и мышления; концептуализация идеи о том, что культура и гуманитарное образование является основой экономического процветания, государственного суверенитета и цивилизационной самобытности страны; создание организационно-структурных условий для реализации государственной

политики в сфере межнациональных отношений (Совет при Президенте РФ по межнациональным отношениям, ФАДН и др.); совершенствование нормативной правовой базы по укреплению межнациональных отношений, противодействию национальному и религиозному экстремизму и терроризму; законодательное оформление идеи «российской нации»; создание системы профилактики межрасовых, межнациональных и межрелигиозных конфликтов, в том числе, за счёт ведения государственного мониторинга межнациональных и межконфессиональных отношений; принятие целевых программ различного уровня (в том числе федеральных) ориентированных на укрепление межнационального единства и содействие этнокультурному многообразию народов России; адресная работа с детьми и молодёжью по формированию патриотизма, гражданской идентичности, воспитания культуры межнационального общения; информационное обеспечение государственной национальной политики. Естественно направления государственной политики в сфере межнациональных отношений не ограничиваются только вышеперечисленными, их можно дополнять, изменять и конкретизировать. Однако, на наш взгляд, они вполне относятся к числу актуальных и приоритетных. Ещё одним новым интересным направлением государственной политики в заявленной сфере стало использование потенциала казачества, которое в современной России активно возрождается и развивается, по выстраиванию добрососедских, неконфликтных отношений с различными народами и культурами.

Список литературы:

1. Пора поставить действенный заслон информационной войне [Электронный ресурс] // Коммерсант. Власть: Официальный сайт. URL : http://www.kommersant.ru/doc/2961578 (дата обращения: 17.10.2016).

2. Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 602 «Об обеспечении межнационального согласия».

3. Указ Президента РФ от 5 июня 2012 г. № 776 «О Совете при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям» // Президент России. Официальный сайт. URL: http://news.kremlin.ru/acts/15577/print (дата обращения: 16.10.2016).

4. Путин В.В. Россия: национальный вопрос [Электронный ресурс] // Независимая газета. URL: http://www.ng.ru/politics/2012-01-23/1_national.html (дата обращения: 17.10.2016).

5. Указ Президента РФ от 19 декабря 2012 года № 1666 «О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» [Электронный ресурс]. URL : http://base.garant.ru/70284810/ (дата обращения: 17.10.2016).

6. Постановление Правительства РФ от 20 августа 2013 г. № 718 «О федеральной целевой программе "Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014 - 2020 годы)"» [Электронный ресурс]. URL: http://government.ru/media/files/41d4862001ad2a4e5359.pdf (дата обращения: 19.10.2016).

7. «Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» (утв. Президентом РФ 28.11.2014 № Пр-2753) [Электронный ресурс]. URL: http://www.scrf.gov.ru/documents/16/130.html (дата обращения: 19.10.2016).

8. Указ Президента РФ от 24 декабря 2014 года № 808 «Об утверждении основ государственной культурной политики» [Электронный ресурс]. URL : http://base.garant.ru/70828330/ (дата обращения: 17.10.2016).

9. Указ Президента РФ от 31 марта 2015 года № 168 «О Федеральном агентстве по делам национальностей» [Электронный ресурс]. URL: http://base.garant.ru/70928316/ (дата обращения: 13.10.2016).

10. Путин поддержал идею Года единства российской нации [Электронный ресурс]. URL: https://rg.ru/2016/10/31/putin-podderzhal-ideiu-goda-edinstva-rossijskoj-nacii.html (дата обращения: 16.10.2016).

11. Михайлов В. «Российская нация» – это цель [Электронный ресурс]. URL:https://life.ru/t/%D0%BC%D0%BD%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F/925148/rossiiskaia_natsiia_--_eto_tsiel (дата обращения: 17.10.2016).