УДК 355.513

**ГРАЖДАНЕ, ПРЕБЫВАЮЩИЕ В ЗАПАСЕ: СОСТОЯНИЕ И ПРОБЛЕМЫ**

**ЧАСТИЧНОЙ МОБИЛИЗАЦИИ В РОССИИ**

**Лукинов А.Л., Дегтярев Д.А.**

*Военная академия, e-mail: allelu@yandex.ru*

**В статье рассматриваются обстоятельства и основные особенности проведения мобилизационных мероприятий с гражданами, пребывающими в запасе, возникающие при этом проблемы на государственном и институциональном уровне. Раскрываются понятия мобилизационного резерва и ресурса государства. Приводятся примеры ошибочных действий и решений предпринятых на этапе проведения частичной мобилизации в нашей стране. Предлагаются пути разрешения выявленных трудностей, описываются условия успешного решения задач по подготовке граждан, пребывающих в запасе к выполнению задач по защите нашего Отечества.**

Ключевые слова: военнообязанные, граждане, пребывающие в запасе, мобилизационный резерв, мобилизационный ресурс, частичная мобилизация, специальная военная операция, национальная безопасность.

**CITIZENS IN STOCK: CONDITION AND PROBLEMS OF PARTIAL**

**MOBILIZATION IN RUSSIA**

**Lukinov A.L., Degtyarev D.A.**

*Military Academy, e-mail: allelu@yandex.ru*

**The article examines the circumstances and main features of mobilization activities with citizens in reserve, problems arising at the state and institutional level. The concepts of mobilization reserve and state resource are disclosed. Examples of erroneous actions and decisions taken at the stage of partial mobilization in our country are given. Ways of resolving the identified difficulties are proposed, the conditions for the successful solution of the tasks of preparing citizens who are in reserve to fulfill the tasks of protecting our Fatherland are described.**

Key words: military, citizens in reserve, mobilization reserve, mobilization resource, partial mobilization, special military operation, national security.

К гражданам, пребывающим в запасе Вооруженных Сил Российской Федерации (далее – ВС РФ), относятся лица, состоящие на воинском учёте, но не проходящие службу в регулярных частях армии и флота. В их число входят военнообязанные, прошедшие военную или альтернативную гражданскую службу и уволенные в запас; лица, обучавшиеся по программе подготовки офицеров на военных кафедрах вузов, а также иные граждане страны, освобождённые от срочной службы по различным причинам, но годные к этой службе в военное время.

Данная категория граждан, потенциально может быть призвана в армию, если государству срочно требуется нарастить, так называемые, кадровые резервы. При этом содержание понятия «запас ВС РФ» имеет особенности. Понятие «запас» соотносится с другими используемыми в рамках мобилизационных мероприятий понятиями «резерв» и «ресурс». Так, в «резерв» входят граждане, заключившие с ВС РФ контракт о пребывании в мобилизационном резерве, поэтому, это с определенными условностями является службой по контракту. Военнообязанные мобилизационного резерва проходят военные сборы, сроки, очередность и продолжительность которых определены действующим законодательством. В свою очередь, мобилизационный ресурс, включает всех остальных граждан, пребывающих в запасе, но не входящих в состав резерва. Такие кадровые резервы могут быть востребованы государством при определенных обстоятельствах, например – при объявлении мероприятий частичной или общей мобилизации [1].

В сентябре 2022 года Президент Российской Федерации подписал Указ о начале частичной мобилизации военнообязанных россиян на военную службу в связи с необходимостью пополнить ряды военнослужащих выполняющих боевые задачи в зоне проведения Россией специальной военной операции (далее – СВО) [2]. Целью частичной мобилизации было призвать из запаса около трехсот тысяч человек. Спустя месяц эта задача в значительной степени была выполнена, хотя мобилизационные мероприятия выявили ряд системных проблем, как на уровне управления войсками (силами), так и на общегосударственном уровне управления.

Мобилизация в широком смысле представляет собой комплекс мероприятий, в результате которых органы власти, Вооруженные Силы и другие силовые структуры переходят на организацию деятельности в условиях военного времени. Как показала практика частичной мобилизации в сентябре 2022 года органы высшего государственного и военного управления оказались лишь частично готовы к организации таких мероприятий. Виной тому, отчасти, стал ограниченный ресурс времени, установленные высшим государственным руководством сроки мобилизации.

Поэтому в первые дни организации мобилизационных мероприятий стала явно прослеживаться существенная разница между заявлениями Президента, Министерства Обороны и Генерального штаба ВС РФ с реальным положением дел. Так, например, в целом не соблюдались критерии отбора мобилизованных, такие как возраст до 35 лет, наличие военно-учетной специальности, опыт военной службы (срочной или по контракту), опыт участия в боевых действиях.

Также призыв на военную службу коснулся людей с хроническими заболеваниями, многодетных семей, не служивших в армии выпускников военных кафедр и даже лиц, ограниченно годных к военной службе. По понятным причинам, этими вынужденными просчетами и ошибками мгновенно воспользовались наши противники. Украинская и западная пресса все эти факты успешно использовала в полномасштабно развязанной информационной войне против нашей страны.

Другой проблемой стало нарушение правил комплектования мобилизованных согласно военно-учетным специальностям. Опытных хирургов-реаниматологов призывали стрелками или водителями, поскольку они проходили срочную службу на этих должностях до получения высшего медицинского образования; а уникальных специалистов (управленцев, инженеров, программистов) использовали в качестве санитаров в полевом госпитале или стрелков в мотострелковом отделении.

Много вопросов вызвало также снабжение мобилизованных. Тыловые службы Вооруженных Сил в первые недели частичной мобилизации не смогли в полном объеме решить задачи по материально-техническому обеспечению призываемых из запаса, это, прежде всего, касалось обмундирования, экипировки, амуниции, медикаментов и средств связи.

Боевая подготовка, которая проводилась с мобилизованными, как одиночная, так и боевое слаживание подразделений, также не выглядели идеально. В частности, периодически возникали вопросы к качеству боевой подготовки, эффективному распределению направлений подготовки, времени и средств задействованных в занятиях. Ощущалась нехватка в руководителях, инструкторах и специалистах, имеющих опыт ведения боевых действий, способных обстоятельно и профессионально подготовить мобилизованных к реальных боевым действиям.

Проблему так называемых «уклонистов» также не удалось обойти стороной. Объявленная частичная мобилизация заставила «бежать» за границу значительное количество мобилизационного резерва и ресурса. Как отмечают отдельные источники в Казахстан с 21 по 27 сентября выехало 98 000 человек, в Грузию около 150 000, а в Европу более 60 000 человек [3].

Кроме того имели место попытки уклонения гражданами от службы по морально-нравственным и психологическим причинам. В основной массе, они пытались найти недостатки в своем здоровье, а если таковых не обнаруживалось, пытались показаться психически больными, указывая, к примеру, на депрессивное эмоциональное состояние и суицидальные желания.

Сегодня политической стабильности и экономическому развитию России противостоят более 50% мирового ВВП, активно используются грязные технологии расчеловечивания, самые изощренные методы информационно-психологического воздействия, террористические атаки, откровенные призывы к насилию. Руководство страны вынуждено в кратчайшие сроки реагировать на изменяющиеся условия и масштабы специальной военной операции. Безрассудное упорство американской администрации и западноевропейских государств в нагнетании военной истерии говорит о том, что в достижении нашей победы следует ориентироваться на длительное противостояние. Успешно проведенные выборы Президента Российской Федерации, убедительная поддержка населением страны В.В. Путина, настроение и желание наших людей помогать фронту, самодисциплинироваться, все это положительно повлияло на сознание и морально-психологический настрой всего общества и в том числе участников спецоперации.

Вот только некоторые шаги сделанные руководством страны и Вооруженных Сил, государственными, муниципальными, общественными, религиозными и другими организациями за последнее время:

- усовершенствованы и нормативно закреплены меры по обеспечению и социальной защите участников СВО и членов их семей, порядку получения статуса «ветеран боевых действий», предоставления кредитных каникул, оформлению денежных выплат, получению медицинской помощи, диагностики, лечения и реабилитации;

- оптимизирована деятельность военных комиссариатов и пунктов комплектования, их материально-техническое оснащение и кадровое обеспечение.

- организовано информационное обеспечение и сопровождение всех мероприятий СВО с использованием как федеральных, региональных, так и ведомственных информационных ресурсов,

- организована помощь и содействие руководства регионов страны, установлены региональные доплаты к установленным выплатам, обучение и последующее трудоустройство ветеранов СВО, внедрение льготных программ финансовой помощи как для участников СВО, так и членов их семей;

- обращено серьезное внимание на военно-патриотическое воспитание молодежи в школах и других образовательных учреждениях страны, развитие нравственной, мотивационной и психологической готовности подрастающего поколения к защите Отечества;

- разработана и введена в действие программа по подготовке кадрового резерва из числа участников специальной военной операции – «Время героев» [4];

- проводится самоотверженная и героическая работа военных корреспондентов и волонтеров, шефская помощь педагогов и медперсонала на освобожденных территориях новых субъектов федерации.

Таким образом, работа с гражданами, пребывающими в запасе, является важнейшей для достижения целей специальной военной операции. Все мероприятия проводимые в рамках мобилизации должны быть направлены на обеспечение способности военнослужащих к выполнению задач в боевой обстановке основываться на знании и понимании механизмов действия на них многочисленных факторов, улучшении морально-психологического настроя, регулировании и укреплении морально-психологической устойчивости. Важно понимать, что на военнослужащих, выполняющих задачи в зоне проведения специальной военной операции, постоянно воздействуют различные факторы внешней среды, боевые факторы. Но также важнейшее влияние в период подготовки и ведения боевых действий оказывают факторы социального характера и связанные, в основном, с особенностями прохождения военной службы, реализацией социальных гарантий, различных видов обеспечения.

**Список литературы**

1. Федеральный закон от 26.02.1997 № 31-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 9. Ст. 1014.
2. Указ Президента РФ от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2022. № 39. Ст. 6590.
3. Что показало вскрытие частичной мобилизации? // Еженедельник «Звезда» / URL: <https://zvezdaweekly.ru/news/20221061024-irZ3X.html?ysclid=lu1get3q77396510387> (дата обращения 21.03.2024).
4. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 29.02.2024 // Российская газета. 2024. № 46.

**Spisok literatury**

1. Federal'nyj zakon ot 26.02.1997 № 31-FZ (red. ot 25.12.2023) «O mobilizacionnoj podgotovke i mobilizacii v Rossijskoj Federacii» // Sobranie zakonodatel'stva RF. 1997. № 9. St. 1014.

2. Ukaz Prezidenta RF ot 21.09.2022 № 647 «Ob ob"yavlenii chastichnoj mobilizacii v Rossijskoj Federacii» // Sobranie zakonodatel'stva RF. 2022. № 39. St. 6590.

3. Chto pokazalo vskrytie chastichnoj mobilizacii? // Ezhenedel'nik «Zvezda» / URL: https:// .ru/news/20221061024-irZ3X.html?ysclid=lu1get3q77396510387 (data obrashcheniya 21.03.2024).

4. Poslanie Prezidenta RF Federal'nomu Sobraniyu ot 29.02.2024 // Rossijskaya gazeta. 2024. № 46.