

**ЭФФЕКТИВНОЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЕ – УСЛОВИЕ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОСПЕРИРОВАНИЯ НАЦИИ И  
ГОСУДАРСТВА**

*Д. А. Сиджимова* – доц. д-р, Медицинский университет - София, факультет общественного здоровья, кафедра политики и управления системы здравоохранения,  
София, Болгария

Аннотация. Современные тенденции в Европейском союзе связаны с восприятием инвестиций в сфере здравоохранения, таких, как инвестиции в будущий экономический рост. Именно улучшение медицинской помощи посредством профилактики, раннего диагностирования и обеспечения современного лечения позволит Болгарии достичь лучших экономических результатов.

Ключевые слова: *система здравоохранения, экономический рост, Европейский союз, стратегия*

Annotation. The modern trends in the European Union related to the perception of investment in health care as an investment in future growth. Namely improving health care through prevention, early diagnosis and the provision of modern treatment, allow Bulgaria to achieve better economic results.

Key words: *health care system, economic growth, the EU, the strategy*

Введение: Здравоохранение является сложной системой, которая включает в себя деятельности по управлению, финансированию и предоставлению медицинских услуг с целью улучшения статуса здоровья населения данного государства. Современная система здравоохранения базируется на принципах солидарности, права выбора и эффективности при использовании ресурсов системы и по своей сути имеет как социальный, так и экономический характер. Во многих странах роль государства в здравоохранении является первостепенной, вопреки мировой тенденции к либерализации рынка медицинских услуг и к введению конкуренции. В развитых странах основным элементом анализа системы здравоохранения является ущерб, который наносит отсутствие больных на их рабочих местах или их неполноценный вклад в национальную экономику. Учитывается и более продолжительное активное включение населения в трудовую

деятельность. Экономические измерения эффективного здравоохранения являются одной из целей Лиссабонской стратегии (1).

С одной стороны, высокая продолжительность жизни увеличивает нагрузку на систему здравоохранения, но, с другой стороны, каждый дополнительный год увеличивает общий экономический результат на 4 %. Типичным примером измерения инвестиций в здоровье являются данные о сердечно-сосудистых заболеваниях. В соответствии с анализами, ограничение смертности от сердечно-сосудистых заболеваний среди лиц в трудоспособном возрасте на 10 % приводит к росту Валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения на 1 % (2).

Специалисты в области экономики здравоохранения пришли к выводу, что „низкие публичные расходы на здравоохранение приводят к высокой смертности, которая, со своей стороны, приводит к уменьшению возвращаемости инвестиций в здоровье и образование. Порочный круг низких инвестиций и высокой смертности создает „капкан развития”, который объясняет различие до 42 % в экономическом росте между странами” (2). Исследование влияния системы здравоохранения в странах Восточной Европы свидетельствует о тревожной тенденции. Невозможность по финансовым причинам поддерживать здоровый образ жизни, а также низкий технологический уровень здравоохранения приводят к дополнительной нагрузке на систему здравоохранения. Это происходит и в связи с ухудшением здоровья лиц в трудоспособном возрасте и с нарастающими заботами о пожилой части населения.

Взаимосвязь между состоянием здоровья нации и ее благосостоянием не вызывает сомнения, и это обуславливает необходимость в применении ряда мероприятий, в которых Болгария отстает от других стран. Это связано с переструктурированием больничного сектора в соответствии с современными тенденциями больничной помощи. Большую роль играет также инвестирование в повышение общей культуры в области здравоохранения, вследствие чего положительный эффект может иметь имплементирование электронного здравоохранения. Не на последнем месте отмечается и мотивирование личной ответственности о собственном здоровье.

Цель: Проанализировать европейские и болгарские стратегические документы, связанные с оптимизацией системы здравоохранения в предстоящий период 2014-2020 г.

Задачи: Для достижения намеченной цели, необходимо решить следующие задачи:

1. Установить связь, между состоянием здоровья нации и общими экономическими показателями и благосостоянием населения.
2. Проанализировать европейские и болгарские стратегические программы, в которых рассматривается требование улучшения системы здравоохранения как предпосылки к экономическому развитию в период 2014-2020 г.

Содержание и результаты исследования:

Европейские и национальные инициативы в отношении оптимизации системы здравоохранения

„Европа 2020” является десятилетней стратегией роста Европейского союза (ЕС), направленной на создание условий для разных типов развития, которое должно быть интеллигентным, устойчивым и приобщающим (3).

Для установления продвижения вперед к достижению целей стратегии „Европа 2020” определены 5 следующих ведущих целей ЕС, которые должны быть реализованы до окончания десятилетия (4):

1. Трудовая занятость – ожидается создание рабочих мест для 75% лиц в возрасте 20-64 лет.
2. Научные исследования и инновации – предусмотрено инвестирование 3% от ВВП ЕС в научно-исследовательскую деятельность.
3. Изменение климата и устойчивость в энергетике – уменьшение эмиссий парниковых газов на 20% в сравнении с 1990 г.; увеличение энергетической эффективности на 20%.
4. Образование – уменьшение уровня раннего прекращения среднего образования на 10%, хотя бы 40% 30-34-летних европейцев должны иметь высшее образование.
5. Борьба с бедностью и социальным исключением – минимум уменьшение на 20 миллионов бедных и людей, живущих под чертой бедности и социального исключения в ЕС.

Эти цели на уровне ЕС становятся национальными целями во всех государствах-членах ЕС в соответствии с их конкретным положением и обстоятельствами.

Специфическими для каждого государства-члена ЕС рекомендациями являются документы, изготовленные Европейской комиссией (ЕК) в соответствии с экономическим состоянием страны, и рекомендации о мероприятиях, которые должны быть исполнены в предстоящие 18 месяцев.

ЕК изготовила 7 специфических рекомендаций для Болгарии на 2013 г. Они связаны со следующими областями:

- *Устойчивость публичных финансов.*
- *Пенсионная реформа.*
- *Трудовая занятость и социальная интеграция.*
- *Образование и здравоохранение.*
- *Бизнес-климат.*
- *Европейское финансирование и общественные заказы.*
- *Реформа в области энергетики.*

Здоровье само по себе является ценностью, но его можно рассматривать и как условие экономического процветания. Документ „Инвестиции в здравоохранении”, опубликованный в феврале 2013 г., устанавливает роль здравоохранения как неразрывную часть стратегии „Европа2020”. Этот документ скрепляет связь между политикой здравоохранения ЕС и национальными реформами в системе здравоохранения.

Договор об учреждении ЕС обязывает Союз гарантировать защиту человеческого здоровья посредством своей политики и сотрудничества с государствами-членами с целью улучшения общественного здоровья, предотвращения болезней и устранения угроз физическому и психическому здоровью. Стратегия ЕС, направленная на защиту и улучшение здоровья человека, выполняется прежде всего посредством программы здравоохранения [5].

9 ноября 2011 г. ЕК приняла третью многолетнюю программу действия в области здравоохранения за период 2014-2020 г. Программа „Здоровье для развития“ соответствует требованиям помощи государствам-членам в их усилиях по улучшению здоровья граждан и гарантии устойчивости системы здравоохранения как части стратегии „Европа 2020“.

Программа „Здоровье для развития“ ставит перед собой 4 цели [6]:

Цель 1: Достижение новаторских и устойчивых систем здравоохранения.

Цель 2: Улучшение доступа граждан к более качественному медицинскому обслуживанию.

Цель 3: Установление высоких показателей здравоохранения и профилактика заболеваний.

Цель 4: Защита граждан от трансграничных угроз здоровью.

Финансирование программы за период с 1 января 2014 г. до 31 декабря 2020 г. составляет 446 миллионов евро. В соответствии с данными Евростата, Болгария выделяет меньше всего средств на здоровье среди государств-членов ЕС - 241 евро на душу населения [7]. Болгария – единственная страна в ЕС, в которой средства на здравоохранение как удел ВВП уменьшаются за период 2002-2010 г.

“Деньги взамен на реформы” – это условие еврофинансирования в период 2014-2020 г. В связи с этим каждому государству ЕС следует выполнить т. н. «Предварительные условия». Это включает не только принятие стратегических документов, но и их реализацию до конца 2016 г. При исполнении этих условий Брюссель ревизирует сделанное и, при установлении несоответствий, автоматически прекращает финансирование.

В связи с этими требованиями европейских регламентов, в конце июля 2013 г. в Болгарии была принята Национальная стратегия здравоохранения (2014-2020) [8].

Создается впечатление, что данная стратегия стала реальностью в ответ на европейские требования как условие финансирования, а не как следовало бы, с учетом долгосрочного развития болгарского здравоохранения.

Для осуществления целей Стратегии „Европа 2020” намечаются 8 приоритетов для обеспечения улучшения качества здравоохранения в Болгарии:

- Гарантия каждому болгарскому гражданину надежной системы медицинского обслуживания и доступа к качественной медицинской помощи.
- Введение единой интегрированной системы посредством развития электронного здравоохранения с целью полной прозрачности и эффективного использования наличных ресурсов.

- Рационализирование системы финансового управления и контроля над здравоохранением.
- Укрепление и модернизация системы скорой медицинской помощи.
- Целенаправленная региональная политика на основе уделения специального внимания лечебным заведениям в отдаленных и малых регионах страны.
- Повышение эффективности материнского и детского здоровья.
- Активная политика в области человеческих ресурсов с акцентом на специализацию медицинских кадров и на продолжающееся обучение.
- Переориентация системы здравоохранения к профилактике и предотвращению социально значимых заболеваний.

Выводы: Необходимо синхронизирование политики здравоохранения ЕС и национальных реформ в системе здравоохранения государств-членов. Эти реформы могут привести к сбережению в среднем до 2 % ВВП до 2017 г. Решающее значение имеет принцип финансирования взамен на реформы.

Политика здравоохранения в Болгарии должна иметь стратегический характер, а не основываться на конъюнктурных моментных решениях, так как отражение на здоровье и экономическое благосостояние нации в долгосрочном аспекте может иметь катастрофический эффект.

Здравоохранение должно быть финансовым, а не политическим приоритетом государства.

Обеспечение здравоохранения за счет более значительных публичных средств приведет к улучшению состояния здоровья нации, а это, в свою очередь, благотворно отразится на экономической активности населения и, соответственно, на производительности труда.

#### Литература

1. Health & the EU Lisbon Agenda - High Returns on Health Investment.
2. Финансиране на здравеопазването в България с публични средства: основни показатели и тенденции. ТМА. С., 2012.
3. [http://ec.europa.eu/europe2020/europe-2020-in-a-nutshell/priorities/economic-governance/index\\_bg.htm](http://ec.europa.eu/europe2020/europe-2020-in-a-nutshell/priorities/economic-governance/index_bg.htm).
4. [http://ec.europa.eu/europe2020/index\\_bg.htm](http://ec.europa.eu/europe2020/index_bg.htm).
5. [http://ec.europa.eu/health/programme/policy/index\\_bg.htm](http://ec.europa.eu/health/programme/policy/index_bg.htm).

6. [http://europa.eu/legislation\\_summaries/public\\_health/european\\_health\\_strategy/sp0017\\_bg.htm](http://europa.eu/legislation_summaries/public_health/european_health_strategy/sp0017_bg.htm).
7. [http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/product\\_details/publication?p\\_product\\_code=KS-NA-11-001](http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/product_details/publication?p_product_code=KS-NA-11-001)
8. Национална здравна стратегия за периода 2014-2020 г. - [www.mh.government.bg/DownloadHandler.ashx?id=13615](http://www.mh.government.bg/DownloadHandler.ashx?id=13615).