

**ОСОБЕННОСТИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В УСЛОВИЯХ
ВСТУПЛЕНИЯ РОССИИ ВО ВСЕМИРНУЮ ТОРГОВУЮ
ОРГАНИЗАЦИЮ**

Елаев А. А. – почетный профессор ВСО Академии, член Ассоциации юристов России, г. Калининград, Россия

Аннотация. Вступление Российской Федерации во Всемирную Торговую Организацию негативно скажется на экономике Калининградской области, приведёт к сокращению большого числа рабочих мест и общему снижению уровня жизни населения региона.

Вступление Российской Федерации во Всемирную Торговую Организацию (ВТО) должно иметь не только имиджевые, но и экономические последствия. Вместе с тем, недостаточное знание об условиях вступления России в ВТО и недостаточный учёт этих условий при планировании экономической политики Российской Федерации как в отношении государства в целом, так и в отношении отдельных территорий, может негативным образом сказаться на социально-экономическом положении отдельных субъектов Российской Федерации.

Калининградская область Российской Федерации – регион, уникальный по своему геополитическому положению. Образованная в 1946 году в составе РСФСР, она, вместе с тем, не имела с ней общих границ, разделяя транспортную и экономическую инфраструктуру с прибалтийскими республиками СССР, с 1991 года осуществляющими свою деятельность в качестве независимых государств, а с 2004 года являющихся государствами-членами Европейского Союза.

К основным особенностям социально-экономического развития Калининградской области на современном этапе мы можем отнести:

- 1) Отделённость от Российской Федерации территориями других государств;
- 2) Международный характер перемещения товаров из Калининградской области на остальную территорию Российской Федерации наземным транспортом;
- 3) Функционирование на территории Калининградской области режима Особой экономической зоны;
- 4) Режим свободной таможенной зоны, установленный в отношении товаров, импортируемых в Калининградскую область;
- 5) Более низкий, чем на остальной территории Российской Федерации, уровень безработицы и более высокий уровень среднего дохода на душу населения;
- 6) Высокая зависимость региональной промышленности от рынка Российской Федерации;
- 7) Высокая конкуренция регионального рынка сельского хозяйства с сельскохозяйственными предприятиями стран Европейского союза.

16 декабря 2011 года Российской Федерацией и Всемирной торговой организацией был подписан Протокол о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации (заключено в городе Марракеше 15 апреля 1994 года), в соответствии с которым Российская Федерация, присоединяясь к данному Соглашению, становится членом Всемирной торговой организации (далее - ВТО) (пункт 1); данный Протокол является неотъемлемой частью Марракешского соглашения (пункт 2); Российской Федерацией должны быть выполнены обязательства по многосторонним торговым соглашениям, являющимся приложением к Марракешскому соглашению (пункт 3); данный Протокол открыт для принятия Российской Федерацией в течение 220 дней со дня одобрения (пункт 7). Российская Федерация одобрила указанный

протокол в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2012 № 126-ФЗ "О ратификации Протокола о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 г.».

Соглашение о присоединении России к Марракешскому соглашению регулирует постепенное (до 2020 года) сокращение преференций Российской Федерации в отношении товаров для внутреннего рынка, а также в отношении государственной поддержки национального бизнеса в той или иной форме. Какие-либо подробные исследования, касающиеся анализа вступления России в ВТО и его влияния на экономику России, в настоящее время отсутствуют: информация об этом носит эпизодический и разрозненный характер, что можно обусловить как отсутствием официального перевода полного текста документов ВТО и соглашения о присоединении России к ВТО на русский язык, так и отсутствием комплексного понимания вступления России в ВТО по всем отраслям промышленности, сельского хозяйства и сферы услуг.

В этих условиях у исследователей проблем влияния вступления России в ВТО на социально-экономические процессы, происходящие в отдельных регионах страны и страны в целом возникает две взаимоисключающие задачи, для осуществления которых следует применять как индуктивный, так и дедуктивный методы исследования:

1) задача по анализу законодательства ВТО и практики суда ВТО и аппроксимации норм ВТО в отношении существующего социально-экономического положения регионов, попытка построения прогнозов;

2) задача по анализу практики осуществления деятельности конкретных субъектов экономики в отдельных административно-территориальных образованиях, а также по влиянию на деятельность данных субъектов вступления России в ВТО и ограничение такого влияния от иных

социально-экономических процессов (таких как умелость осуществления предпринимательской деятельности данными субъектами хозяйствования, деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, не связанной с выполнением ими норм ВТО).

После проведённого исследования, как по анализу норм ВТО, так и по анализу деятельности конкретных предприятий Калининградской области (в области сборки телевизионной аппаратуры, производства мясной и молочной продукции) можно сделать следующие выводы о предварительных направлениях социально-экономического развития Калининградской области Российской Федерации после вступления России в ВТО:

1. Применительно к географическому положению Калининградской области – вступление России в ВТО никаким образом не сказалось на особенностях визового режима между Российской Федерацией и Европейским Союзом. Таким образом, транзит граждан и свободное посещение ими близлежащих стран без получения шенгенских виз будут возможны либо в рамках Соглашения между Россией и ЕС 2002 года о безвизовых транзитных поездках граждан через территорию Литовской республики, либо в рамках Малого приграничного движения, охватывающего части Поморского и Марминско-Мазурского воеводств Польши и территорию Калининградской области;

2. Применительно к международному характеру перемещения грузов из Российской Федерации в Калининградскую область и необходимости таможенного оформления таких грузов – данный порядок изменён не будет, что будет продолжать применение в отношении товаров, ввозимых с территории Калининградской области на остальную территорию Российской Федерации процедур таможенного оформления и таможенного контроля, что негативным образом скажется на конкурентоспособности

данных товаров в условиях сокращения таможенных пошлин в отношении иных товаров;

3. Применительно к функционированию на территории Калининградской области режима особой экономической зоны – в соответствии с положениями Соглашения о присоединении России к Марракешскому соглашению и действующим Федеральным законом «Об особой экономической зоне на территории Калининградской области» действие особой экономической зоны будет прекращено с 01 апреля 2016 года, что приведёт к негативным последствиям как для населения Калининградской области, так и для промышленности Калининградской области, неконкурентоспособной на российских рынках без применения на территории Калининградской области режима Особой экономической зоны; возможно появление и закрепление сепаратистских настроений в регионе, особенно в случае продолжения существования таможенного контроля;

4. Применительно к функционированию на территории Калининградской области режима свободной таможенной зоны в отношении товаров, ввозимых для внутреннего потребления – в соответствии с прекращением существования режима Особой экономической зоны с 1 апреля 2016 года будет прекращён и режим свободной таможенной зоны. Данная отмена приведёт к необходимости уплаты ввозных таможенных пошлин и НДС в отношении товаров, ввозимых для внутреннего потребления и не производящихся в достаточном количестве на территории Калининградской области, что приведёт к росту потребительских цен на отдельные виды товаров на 10-24%;

5. Отличия Калининградской области в лучшую сторону от Российской Федерации в целом по показателям дохода на душу населения и безработицы будут нивелированы и ухудшатся за счёт повышения цен на потребительские товары, прекращения хозяйственной деятельности

неконкурентоспособных предприятий, снижения норм рентабельности и операционных расходов на предприятиях, пытающихся конкурировать с остальными предприятиями в условиях ВТО, особенно в сельском хозяйстве и пищевой промышленности. Вместе с тем – при снижении данных показателей ниже среднероссийских Российская Федерация в соответствии с правилами ВТО сможет осуществлять субсидирование калининградской промышленности и сельского хозяйства, но не обязана это делать.

6. Зависимость предприятий Калининградской области от рынка Российской Федерации снизится за счёт сокращения спроса Российской Федерации на продукцию Калининградской области, что негативно скажется на численности предприятий и начале деятельности новых производств;

7. Высокая конкуренция регионального рынка сельскохозяйственной продукции с государствами-участниками ЕС усилится за счёт снижения пошлин на мясопродукты до 0,25 евро за кг к 2015 г., снижения пошлины на свинину в живом весе с 40% до 5%, что приведёт к банкротству около 100 небольших производителей мясопродуктов и значительного числа обслуживающих производств – по производству жестяных банок, полиэтилена, картона для упаковки продукции.

Общим выводом является негативное влияние вступления России в ВТО на экономику Калининградской области в целом и отдельных калининградских предприятий в частности, какое-либо отсутствие учёта положения населения Калининградской области при вступлении в ВТО, а также негативное влияние низких цен на импортную продукцию для всех отраслей промышленности и сельского хозяйства области, что может привести к сокращению значительного числа доходов и рабочих мест и негативному прогнозу социальной напряжённости.

Литература

1. Дыханов Г.Я. Калининградская область и ВТО: Особенности регионального и отраслевых аспектов последствий от вступления Российской Федерации в ВТО. Калининград, 2009.
2. Полякова И. Калининград: Тревожное ожидание ВТО // Эксперт-Северо-Запад. 2013. № 24 (621).
3. Зенкин И.В. Всемирная торговая организация в схемах. М: Инфотропик, 2003.
4. Вавилова Е.В., Халевицкая Е.Л. Всемирная торговая организация и российские интересы. М.: Магистр, 2009.