

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО  
РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ЧАСТИ ГОСОБОРОНЗАКАЗА**

*А.В. Бондаренко*, доктор филологических наук, полковник запаса

Статья посвящена рассмотрению актуальных вопросов нормативно-правового регулирования, контроля и надзора в сфере государственных программ вооружения и государственного оборонного заказа в части выполнения заданий на поставки продукции в соответствии с международными военно-политическими, внешнеэкономическими, в том числе внешнеторговыми, валютно-кредитными, инвестиционными, кооперационными, и иными обязательствами Российской Федерации и международными субсидиарными обязательствами хозяйствующих субъектов Российской Федерации.

***Ключевые слова:** административное право, государственная программа вооружения, государственный оборонный заказ, международные обязательства, контрольно-надзорная деятельность, нормативно-правовое регулирование внешнеторговой деятельности*

**Введение**

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 603 «О реализации планов (программ) строительства и развития Вооружённых Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов и модернизации оборонно-промышленного комплекса» [1] стал своего рода «дорожной картой» и вектором для всех последующих ключевых организационно-управленческих решений и нормативных правовых актов (далее соответственно – ОУР и НПА), направленных на дальнейшее совершенствование государственной военной организации и оборонно-промышленного комплекса (далее – ОПК) Российской Федерации. Указ не только носит нормативный характер, но и прямо предписывает Правительству

Российской Федерации обеспечить реализацию важнейших мероприятий с предельно чётко обозначенными сроками и перспективами. Более того, Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 603 отчасти восполняет образовавшиеся пробелы правового регулирования в сфере исключительного регулирования федеральных законов в области государственной программы вооружения (далее – ГПВ), государственного оборонного заказа (далее – ГОЗ), федеральной контрактной системы (далее – ФКС), государственно-частного партнёрства (далее также – ГЧП), международной оборонно-промышленной кооперации (далее – также МОПК) и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами (далее – ВТС). В числе поручений, данных Президентом Российской Федерации В.Путиным Правительству Российской Федерации, создание качественно новой системы анализа и стратегического планирования в области противодействия угрозам национальной безопасности на период от 30 до 50 лет в интересах формирования ГПВ; расширение практики проведения открытых конкурсов и аукционов в рамках реализации ГОЗ и повышение ответственности за нарушение требований, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере ГОЗ; совершенствование нормативно-правовой базы в сфере ГОЗ и ценообразования в отношении продукции военного назначения (далее – ПВН); упрощение процедуры создания новых производств ПВН, в том числе посредством реализации механизма ГЧП; создание системы, направленной на совершенствование управления экономической деятельностью организаций ОПК в целях оптимизации производственных процессов, позволяющих использовать передовые технологии, в том числе зарубежные, для создания качественной продукции; обеспечение развития прорывных высокорискованных исследований и разработок, фундаментальной науки и реализация прикладных исследовательских программ в интересах обеспечения обороны страны и безопасности государства; подготовка методических

рекомендаций по формированию проекта ГПВ на 2016–2025 годы, предусматривающей комплексное перевооружение Вооружённых Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов на основе конкурентоспособных отечественных образцов вооружения, военной и специальной техники (далее – ВВСТ). Кроме того, Президент поручил Правительству подготовить предложения по уточнению правил разработки и выполнения ГПВ.

Цель статьи – по возможности выявить основные проблемы законодательного и иного нормативно-правового (административно-правового) регулирования, возникающие в ходе реализации программ и планов строительства и развития Вооружённых Сил и модернизации ОПК в рамках исполнения соответствующих поручений Президента Российской Федерации, содержащихся в Указе, во исполнение международных обязательств Российской Федерации в соответствии с международными договорами Российской Федерации. Проблемная область статьи именно в такой её формулировке анонсируется впервые и, если принять во внимание последние новации в области ОУР и НПА, приобретает дополнительные значимость и актуальность. Для достижения цели представляется необходимым последовательное решение нескольких взаимосвязанных задач, а именно:

а) провести инвентаризацию действующей в Российской Федерации законодательной и иной нормативно-правовой базы в сфере ГПВ и ГОЗ в целях обеспечения международных обязательств Российской Федерации;

б) выявить законодательные и иные нормативно-правовые лакуны в регулируемой сфере правоотношений, в том числе в вопросах государственного контроля и надзора;

в) сформулировать рекомендации по совершенствованию нормативно-правовой базы, государственного администрирования и принятия управленческих мер организационного характера.

## **1. Общая характеристика нормативно-правовой базы в сфере ГПВ и ГОЗ**

### **1.1. Инвентаризация нормативно-правовой базы в сфере ГПВ И ГОЗ**

Поскольку предметно-тематическую область исследования составляют ГПВ и ГОЗ, взятые в аспекте международных обязательств Российской Федерации, то первоочередной задачей становится содержательное определение этих двух понятий. ГПВ является долгосрочным плановым документом, предусматривающим осуществление скоординированных по целям, ресурсам и срокам мероприятий по разработке, производству и поддержанию в боеготовом состоянии ВВСТ, обеспечивающих решение задач, поставленных перед Вооружёнными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами. ГПВ утверждается Президентом Российской Федерации каждые 5 лет. Срок действия ГПВ – 10 лет. При этом, что немаловажно, мероприятия ГПВ и других программ в сфере обеспечения обороны страны и безопасности государства должны быть скоординированы по привлекаемым ресурсам, в том числе привлекаемым средствам федерального бюджета, и срокам их выполнения. Нормативно-правовой базой ГПВ являются:

- а) Конституция Российской Федерации [2];
- б) стратегия национальной безопасности Российской Федерации на долгосрочный период [3];
- в) стратегический прогноз и прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период [4];
- г) военная и морская доктрины Российской Федерации [5; 6];
- д) основы государственной политики Российской Федерации в области военного строительства;
- е) основы военно-технической политики Российской Федерации;
- ж) основы политики Российской Федерации в области ОПК;

з) основы политики Российской Федерации в области космической деятельности [7];

и) основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий [8];

к) концепция государственной политики в области ВТС;

л) планы строительства и развития Вооружённых Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов;

м) нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, решения Военно-промышленной комиссии при Правительстве Российской Федерации (далее – Военно-промышленная комиссия);

н) другие нормативные правовые акты в области государственного стратегического планирования обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Номенклатура приведённых НПА указывает на их фундаментальный, планово-целевой и долгосрочный характер, а также закрепление целевых приоритетов государственной политики за мероприятиями, направленными на укрепление собственной обороноспособности и безопасности. Тем не менее, в состав «опорной» нормативно-правовой базы ГПВ вошли концепции государственной политики в области ВТС и другие концептуальные основы, связанные с международной, в том числе военно-политической и внешнеэкономической, деятельностью Российской Федерации в качестве субъекта международных правоотношений в контексте геоэкономики и геополитики.

Механизмом реализации ГПВ является ежегодно и на плановый 2-летний период утверждаемый ГОЗ – государственные задания на поставки продукции для федеральных нужд, формируемые, утверждаемые, размещаемые и выполняемые, прежде всего, в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, а также в иных целях. Государственные заказчики

обязаны включать наименования, количество и сроки выполнения мероприятий, предусмотренных ГПВ, в ГОЗ во избежание так называемых «вилкок» – асинхронности реализации ГПВ и выполнения ГОЗ.

30 декабря 2012 года Президент Российской Федерации В.Путин подписал принятый Государственной Думой 19 декабря 2012 года и одобренный Советом Федерации 26 декабря 2012 года новый федеральный закон о государственном оборонном заказе [9]. Федеральный закон установил правовые основы государственного регулирования отношений, связанных с формированием, особенностями размещения и выполнением ГОЗ, определил основные принципы и методы государственного регулирования цен на продукцию по ГОЗ, основные обязанности и ответственность государственных заказчиков ГОЗ и головных исполнителей (исполнителей) поставок продукции по ГОЗ и правовые основы осуществления государственного контроля (надзора) в сфере ГОЗ.

К ключевым особенностям размещения ГОЗ Федеральным законом отнесены:

- ограничение номенклатуры государственных заказчиков ГОЗ – только федеральные органы исполнительной власти или Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом" и только при условии обеспечения ими поставок продукции по ГОЗ (в отличие от расширенной номенклатуры государственных заказчиков при размещении государственного заказа по общим правилам и в других сферах);

- определение начальной (максимальной) цены государственного контракта по ГОЗ путём проведения торгов, определение цены государственного контракта в случае размещения этого заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

- возможность изменения цены заключённого в соответствии с ГПВ государственного контракта на поставку продукции с длительным производственным циклом и др.

В целом, и в этом сходятся мнения большинства экспертов, Федеральный закон направлен на повышение эффективности расходования бюджетных средств, выделяемых государством на обеспечение обороны и безопасности, на уточнение основных обязанностей государственных заказчиков ГОЗ и головных исполнителей (исполнителей) по ГОЗ, на ужесточение государственного контроля и надзора в указанной сфере и повышения ответственности государственных заказчиков ГОЗ, головных исполнителей (исполнителей) поставок продукции по ГОЗ и должностных лиц. Федеральным законом также предусмотрены антимонопольные требования, применяемые к исполнителям поставок продукции по ГОЗ, исключены посреднические схемы при размещении и выполнении ГОЗ – государственные контракты по ГОЗ заключаются и подписываются исключительно между государственными заказчиками ГОЗ и головными исполнителями поставок продукции по ГОЗ без уполномочия на то третьих лиц. Согласно части 1 статьи 13 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» контроль (надзор) в сфере ГОЗ осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю (надзору) в сфере ГОЗ. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 года № 604 «О Федеральной службе по оборонному заказу» (вместе с «Положением о Федеральной службе по оборонному заказу») [10] таким федеральным органом исполнительной власти является Федеральная служба по оборонному заказу.

1.2. Содержание материально-правовых норм в сфере ГПВ и ГОЗ в части осуществления мероприятий и выполнения государственных заданий на поставки продукции для обеспечения исполнения международных обязательств Российской Федерации

Во исполнение требований абзаца 3 подпункта «д» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 603 разработаны и утверждены Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2013 года №

559 Правила разработки и реализации государственной программы вооружения (далее – Правила ГПВ), согласно которым единая система исходных данных включает в себя и комплексный прогноз развития ВТС на 10-летний период, который в свою очередь составляется на основе анализа международных обязательств Российской Федерации по поставкам экспортных образцов ВВСТ, а также вступивших в силу коммерческих контрактов о выполнении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее – НИОКР) и оказании услуг по техническому содействию в области передачи технологий и создания (дооборудования) объектов военно-технической инфраструктуры за рубежом. Правилами ГПВ полномочиями по одобрению комплексного прогноза развития ВТС на 10-летний период наделяется Военно-промышленная комиссия. Отдельно регулируются вопросы оснащения Вооружённых Сил, а также других войск, воинских формирований и органов за счёт приобретения импортной продукции.

Правилами ГПВ установлено, что включение в ГПВ мероприятий, связанных с приобретением импортных ВВСТ, допускается только при наличии заключения о целесообразности таких мероприятий, подготовленного на основании результатов проведения комплекса военно-технических и военно-экономических исследований по сравнительной оценке соответствия эффективности боевого применения зарубежных аналогов требованиям, предъявляемым к отечественным ВВСТ, а также по оценке возможности, стоимости и целесообразности их реализации, включая оценку:

а) существующей инфраструктуры технического и тылового обеспечения Вооружённых Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов;

б) ремонтпригодности, существующей системы ремонта и обслуживания образцов ВВСТ;

в) существующей отечественной системы материально-технического обеспечения;

г) системы подготовки кадров, а также уровня подготовки личного состава, эксплуатирующего ВВСТ. Решение о включении в ГПВ мероприятий, связанных с приобретением импортного вооружения, принимается Военно-промышленной комиссией на основании заключений, подготовленных государственными заказчиками. Государство в лице Военно-промышленной комиссии таким образом выставляет заслон необоснованным приобретениям импортной продукции военного, двойного и специального назначения (далее – ПВДСН).

В ГОЗ 2013 года и на плановый период 2014 и 2015 годов, утверждённый постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1410-35 «Государственный оборонный заказ на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015», включены задания на экспортные поставки ВВСТ в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации. Предполагается, что ГПВ на 2016–2025 годы, проект которой должен быть доложен Президенту Российской Федерации в июле 2015 года, будет включать во внешнеторговой части помимо заданий во исполнение международных обязательств Российской Федерации в соответствии с международными договорами Российской Федерации задания в обеспечение вступивших в силу международных коммерческих контрактов, заключённых субъектами ВТС с иностранными заказчиками, о выполнении НИОКР и оказании услуг по техническому содействию в области передачи технологий и создания (дооборудования) объектов военно-технической инфраструктуры за рубежом.

## **2. Законодательные и иные нормативно-правовые законы в сфере ГПВ и ГОЗ в части государственного регулирования, контроля и надзора за выполнением ГОЗ и реализацией ГПВ в целях обеспечения исполнения международных обязательств Российской Федерации**

2.1. Целевые характеристики ОУР и НПА, принимаемых по ГПВ и ГОЗ в части заданий на поставки продукции в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации

Согласно официальной справке Государственно-правового управления Президента Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» подготовлен во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания по вопросу соответствия качества вооружения и военной техники современным требованиям развития Вооружённых Сил Российской Федерации и военно-технического сотрудничества от 11 ноября 2009 года № мк 2340 (подпункт «ж» пункта 1). Принципиально значимыми и знаковыми обстоятельствами, которые предшествовали и во многом обусловили разработку и принятие нового Федерального закона в сфере ГОЗ, которые мы можем выделить исходя из предложенной Государственно-правовым управлением Президента справки, являются:

1. приоритетное внимание руководства страны вопросам качества производимой продукции в силу неудовлетворённости его уровнем;
2. соотнесение проблем качества продукции с нуждами собственных Вооружённых Сил, а также федеральных государственных нужд в обеспечение экспортных поставок по ВТС;
3. государственные требования к конкурентоспособности отечественных ВВСТ в сравнении с лучшими зарубежными аналогами с точки зрения как функциональных характеристик, так и ценовых параметров и стоимостных затрат на разработку, производство, эксплуатацию, послепродажное сопровождение, ремонт и обслуживание.

Тема качества продукции военного назначения, в том числе поставляемой на экспорт, не раз включалась в повестку многочисленных совещаний в различных форматах и на различных уровнях. Сейчас, когда полным ходом реализуется Федеральная целевая программа «Развитие оборонно-промышленного комплекса на 2011–2020 годы», в рамках которой предусмотрено значительное увеличение объёмов государственных инвестиций в предприятия ОПК с целью их глубокой модернизации, фактически уже речь

идёт о новой индустриализации страны. Государственный контроль (надзор) за расходованием колоссальных ресурсов, направленных на эти цели, должен быть предельно жёстким, а наказание за совершённые правонарушения в этой сфере максимально суровым. Государство теперь вправе спрашивать в полном объёме с головных исполнителей (исполнителей) поставок продукции по ГОЗ за качество и своевременность поставок.

31 августа 2012 года Президент России В.Путин заявил о необходимости провести всесторонний аудит и проверку эффективности каждого предприятия оборонно-промышленного комплекса (ОПК) [11]. Президент считает, что ОПК нужна не только техническая модернизация, но и отладка всех экономических механизмов.

5 октября 2012 года Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации – Председатель Военно-промышленной комиссии при Правительстве Российской Федерации Д.Рогозин заявил о недопустимости роста количества рекламаций и замечаний в адрес российских производителей от иностранных заказчиков и подчеркнул: «Крайне важно, чтобы Рособоронзаказ имел и свой угол зрения на продукцию, поставляемую на экспорт. Будем настаивать на том, чтобы Рособоронзаказ сделал работу комплексно, аналитично, не в режиме пожарной команды» [12].

2.2. Первоочередные мероприятия в рамках совершенствования обеспечивающей системы ОУР и НПА в сфере ГПВ и ГОЗ в целях обеспечения надлежащего качества продукции

В соответствии с подпунктом 80 пункта 7 Положения о Министерстве обороны Российской Федерации, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 года № 1082 [13], Минобороны России осуществляет военно-техническое сопровождение поставок продукции военного назначения, предназначенной для экспорта, в том числе контроль качества и приёмку указанной продукции. По решению Президента Российской Федерации В.Путина и по поручению Заместителя Председателя Правительства

Российской Федерации Д.Рогозина полным ходом идёт восстановление института военной приёмки и численности военных представителей.

В соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» контроль (надзор) в сфере ГОЗ, в том числе за соблюдением технических регламентов и иных обязательных требований к продукции, поставляемой по заданиям ГОЗ, осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю (надзору) в сфере ГОЗ.

Указом Президента Российской Федерации от 10 сентября 2005 года № 1062 утверждён Перечень федеральных органов исполнительной власти по координации и контролю в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, а также по решению других задач государственного регулирования в этой области [14].

Вместе с тем, Федеральная служба по оборонному заказу, осуществляющая функции по контролю (надзору) и нормативно-правовому регулированию в сфере ГОЗ, в том числе в его экспортно-импортной части по заданиям на поставки продукции в области ВТС в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации, в указанном перечне не значится.

### **3. Предложения по усовершенствованию государственного регулирования, повышению эффективности государственного контроля и надзора в сфере ГПВ и ГОЗ в обеспечение выполнения международных обязательств Российской Федерации**

3.1. Предложения и рекомендации по усовершенствованию государственного регулирования (надзора) в сфере ГПВ и ГОЗ в целях безусловного выполнения Российской Федерацией принятых международных обязательств

В целях дальнейшей совершенствования государственного и административно-правового регулирования в сфере ГПВ и ГОЗ по заданиям на

поставки продукции для федеральных государственных нужд во исполнение международных обязательств Российской Федерации предлагается учесть следующие положения при внесении изменений (дополнений) в действующие НПА:

1) правовое регулирование отношений в сфере ГОЗ основывается на Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законах Российской Федерации и Федеральном законе от 29 декабря 2012 года № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» и осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом, федеральными законами в области обороны и безопасности Российской Федерации, а также в части, не противоречащей Федеральному закону, и с учётом его особенностей – Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с 1 января 2014 года), Федеральным законом от 19 июля 1998 года № 114-ФЗ «О военно-техническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

2) государственный оборонный заказ – установленные нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации и в исключительных случаях нормативным правовым актом Президента Российской Федерации нормативные задания на поставки продукции для федеральных нужд в целях:

поддержания необходимого уровня обороноспособности и безопасности Российской Федерации для охраны и защиты государственного суверенитета Российской Федерации;

создания, поддержания и накопления государственных материальных резервов Российской Федерации;

повышения мобилизационной подготовки и мобилизации в Российской Федерации;

обеспечения экспортных поставок и импортных закупок ПВДСН, военно-технического имущества, а также поставляемой и закупаемой в этих целях продукции общепромышленного назначения для выполнения международных экономических обязательств Российской Федерации в области ВТС и международных обязательств субъектов ВТС по вступившим в силу международным коммерческим контрактам о выполнении НИОКР, оказании услуг по техническому содействию в области передачи (трансфера) технологий, создания, дооборудования и модернизации объектов военно-технической инфраструктуры иностранного заказчика;

реализации ГПВ, программ и планов строительства и развития Вооружённых Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов и модернизации ОПК и иных государственных (федеральных целевых) программ;

реализации межгосударственных программ сотрудничества, кооперации и партнёрства ОПК Российской Федерации с военно-промышленными комплексами иностранных государств в области МОПК для обеспечения геополитических и геоэкономических интересов Российской Федерации, укрепления взаимного доверия, коллективной обороны и совместной безопасности.

3) государственный контроль (надзор) в сфере ГОЗ осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по государственному контролю (надзору) в сфере ГОЗ, в пределах полномочий, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами Российской Федерации, Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе», в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе», Федеральным законом от 13 декабря 1994 года № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд», а также в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону,

и с учётом его особенностей – Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с 1 января 2014 года), Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

4) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю (надзору) в сфере ГОЗ, осуществляет государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности во взаимодействии с органами прокуратуры Российской Федерации, Счётной палатой Российской Федерации, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов, контролю и надзору за соблюдением законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, деятельности субъектов естественных монополий и рекламы, федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять правовое регулирование в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации и контроль за их применением и по регулированию естественных монополий, осуществляющим функции по определению (установлению) цен (тарифов) и осуществлению контроля по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий;

5) при решении вопросов о создании в установленном порядке совместных с иностранными заказчиками предприятий (организаций), занимающихся разработкой, производством, ремонтом, модернизацией и уничтожением (утилизацией) ПВН, субъект ВТС после получения соответствующих документов от Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству подготавливает проекты решений Президента Российской

Федерации и Правительства Российской Федерации и согласовывает их с Военно-промышленной комиссией при Правительстве Российской Федерации, Федеральной службой по оборонному заказу и иными заинтересованными федеральными органами исполнительной власти;

б) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по государственному контролю (надзору) в сфере ГОЗ:

осуществляет государственный контроль (надзор) за реализацией долгосрочных программ и планов ВТС в рамках ГПВ и межгосударственных программ развития ОПК в области МОПК;

осуществляет государственный контроль (надзор) в сфере ежегодных и на плановый двухлетний период заданий по ГОЗ на поставки экспортных образцов ВВСТ в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации и поставки в соответствии со вступившими в силу коммерческими контрактами о выполнении НИОКР и оказании услуг по техническому содействию в области передачи технологий и создания (дооборудования) объектов военно-технической инфраструктуры за рубежом;

осуществляет военно-техническое сопровождение поставок ПВН, предназначенной для передачи иностранным заказчикам, при осуществлении контроля (надзора) в целях реализации планов (программ) строительства и развития Вооружённых Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов и модернизации ОПК, обеспечения достижения основных целевых показателей ГПВ и выполнения заданий ГОЗ, предотвращения нанесения ущерба обороноспособности Российской Федерации, обеспечения экспортных поставок ВВСТ для выполнения международных обязательств Российской Федерации.

3.2. Предложения и рекомендации по повышению эффективности государственного контроля (надзора) в сфере ГПВ и ГОЗ в целях безусловного выполнения Российской Федерацией принятых международных обязательств

В целях дальнейшей конкретизации объектов государственного контроля и надзора в сфере ГПВ и ГОЗ по заданиям на поставки продукции для федеральных государственных нужд во исполнение международных обязательств Российской Федерации предлагается осуществление государственного контроля (надзора), в том числе за:

1) соблюдением порядка формирования и размещения ГОЗ, а также порядка уточнения ГОЗ в случаях, предусмотренных Федеральным законом;

2) исполнением государственным заказчиком, головным исполнителем, исполнителем основных обязанностей, предусмотренных Федеральным законом;

3) эффективным и целевым использованием бюджетных средств, выделяемых из федерального бюджета на выполнение ГОЗ, в рамках основных показателей ГОЗ;

4) эффективным и целевым использованием бюджетных субсидий, выделяемых из федерального бюджета организациям ОПК – участникам внешнеэкономической деятельности в рамках исполнения международных обязательств Российской Федерации в виде имущественного взноса Российской Федерации в целях выполнения комплекса мероприятий по реструктуризации промышленных мощностей и осуществления капитальных вложений указанными организациями;

5) соблюдением баланса интересов государственного заказчика и головного исполнителя;

6) обеспечением прибыльности поставок продукции по ГОЗ при обоснованности затрат головного исполнителя, исполнителя;

7) соблюдением государственным заказчиком правил определения начальной (максимальной) цены государственного контракта при размещении заказов путём проведения торгов, а также цены государственного контракта в случае размещения ГОЗ у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с утверждёнными методическими рекомендациями

по расчёту цен на продукцию по ГОЗ при заключении государственных контрактов;

8) обеспечением оплаты головному исполнителю, исполнителю экономически обоснованных затрат, связанных с выполнением ГОЗ;

9) применением цен на продукцию по ГОЗ при формировании, размещении и выполнении ГОЗ;

10) осуществлением головным исполнителем, исполнителем отдельного учёта результатов финансово-хозяйственной деятельности по каждому государственному контракту, контракту;

11) соблюдением установленных Правительством Российской Федерации порядка государственного регулирования цен на продукцию, поставляемую по ГОЗ, и пределов полномочий федеральных органов исполнительной власти и Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» по государственному регулированию цен в сфере ГОЗ;

12) соблюдением установленных Правительством Российской Федерации условий и порядка применения видов цен на продукцию по ГОЗ;

13) целевым использованием головным исполнителем финансовых средств, выплачиваемых государственным заказчиком головному исполнителю для покрытия расходов на выполнение ГОЗ и авансирование соответствующих работ;

14) наличием у кредитных организаций, предоставляющих кредиты головным исполнителям, исполнителям, в том числе под государственные гарантии Российской Федерации, в целях выполнения заданий ГОЗ, сведения о которых составляют государственную тайну, соответствующей лицензии в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

15) соблюдением хозяйствующими субъектами антимонопольных требований в сфере ГОЗ с учётом особенностей, предусмотренных Федеральным законом;

16) соблюдением требований технических регламентов и иных обязательных требований, установленных законодательством о техническом регулировании, к продукции, поставляемой по государственному оборонному заказу, в том числе к процессам её проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения;

17) соблюдением требований к качеству экспортируемой (импортируемой) продукции в области ВТС в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации, а также вступившими в силу коммерческими контрактами о выполнении НИОКР и оказании услуг по техническому содействию в области передачи (трансферта) технологий, создания, дооборудования и модернизации объектов военно-технической инфраструктуры иностранного заказчика;

18) обоснованностью заключения государственных контрактов (контрактов) по ГОЗ и соблюдением условий их выполнения, в том числе в части приёмки и оплаты продукции;

19) реализацией ГПВ в соответствии с целевыми индикаторами на начало и конец каждого очередного программного периода, их скоординированностью с мероприятиями, предусмотренными другими программами в сфере обеспечения обороны страны и безопасности государства, иных государственных (федеральных целевых) программ и планов;

20) реализацией межгосударственных программ Российской Федерации по развитию международных сотрудничества, кооперации и партнёрства ОПК Российской Федерации с военно-промышленными комплексами иностранных государств в целях развития научно-технической и производственно-технологической базы стратегических организаций ОПК Российской Федерации;

21) включением государственными заказчиками наименований, количества и сроков выполнения мероприятий, предусмотренных ГПВ, в ГОЗ;

22) соблюдением установленного порядка уточнения стоимостных показателей мероприятий, предусмотренных ГПВ, по результатам размещения заданий ГОЗ;

23) целевым использованием государственными заказчиками денежных средств, высвобождаемых в ходе реализации ГПВ и выполнения ГОЗ, на развитие систем ВВСТ, в том числе на доведение количества поставляемой продукции до количественных показателей мероприятий, снижение по которым произошло в связи с ростом цен, в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, в том числе для сокращения сроков реализации предусмотренных ГПВ и ГОЗ мероприятий;

24) своевременным и безусловным выполнением ГОЗ;

25) соблюдением положений, правил, норм и требований Федерального закона, положений, правил, норм и требований иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере ГПВ и ГОЗ.

### **Заключение**

В заключение подведём итоги исследования, определим наиболее существенные его результаты, сделаем соответствующие выводы и выйдем с предложениями по дальнейшему развитию темы исследования и использованию его результатов. Настоящее, краткое в силу предложенного формата, исследование было нацелено на поиск путей и инструментов совершенствования нормативно-правовой базы в сфере ГПВ и ГОЗ, в том числе в связи с исполнением Российской Федерации принятых международных обязательств. Одним из направлений этой работы видится уточнение и дополнение норм Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе», который призван стать законом прямого действия для участников правоотношений в сфере ГПВ и ГОЗ.

Идеология предложений сводится к нормативно-правовой конкретизации и фиксации норм прямого действия императивного характера, снижению в Федеральном законе количества отсылочных норм к другим федеральным

законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, максимальному учёту особенностей Федерального закона и его предмета регулирования, устранению возможного конфликта норм Федерального закона с нормами других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, в том числе в области контрактной системы в сфере закупок продукции для обеспечения государственных и муниципальных нужд по общим правилам и в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами. Исследование содержит ряд новаций, учитывающих нормы Федерального закона, в части совершенствования нормативных правовых актов Президента Российской Федерации в области ВТС как по содержанию, так и по процедуре исполнения. Приоритет государственного контроля и надзора в области ВТС закреплён за контролем (надзором) за выполнением заданий внешнеторговой части ГОЗ во исполнение международных обязательств Российской Федерации и за достижением целевых индикаторов ГПВ в области ВТС. Особую значимость в свете последних международных событий с участием Российской Федерации приобретает политика импортозамещения в сфере ГПВ и ГОЗ. Материалы статьи могут быть использованы и в целях совершенствования ведомственных локальных актов в сфере ГПВ и ГОЗ в целях конкретизации функций, полномочий и основных задач государственных органов, исключив «размытие» и произвольность толкования компетенций.

Продолжить работу по усовершенствованию действующей нормативно-правовой базы в сфере ГПВ и ГОЗ, в том числе в части регулирования правоотношений, возникающих в связи с необходимостью исполнения Российской Федерацией и уполномоченными организациями принятых на себя международных обязательств, по усилению государственного контроля и надзора в регулируемой сфере с одновременным повышением ответственности, в том числе персональной, за срыв сроков выполнения ГОЗ и графиков реализации ГПВ.

Методические рекомендации исследования содержат меры нормотворческого характера по уточнению видовой номенклатуры мероприятий для включения в ГПВ и заданий для включения в ГОЗ. Предложены коррективы содержания внешнеторговой части ГОЗ, в которую в соответствии с Указами Президента Российской Федерации и решениями Военно-промышленной комиссии помимо заданий на экспортные поставки продукции могут также входить закупки по импорту, долгосрочные коммерческие контракты в соответствии с официальными обращениями иностранных заказчиков, межгосударственные программы и планы конструкторской, научно-технической и производственно-технологической кооперации в области МОПК с иностранными государствами. Результаты и выводы исследования, с нашей точки зрения, в основе своей соответствуют программно-целевым ориентирам, намеченным Президентом Российской Федерации В. Путиным в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 603 «О реализации планов (программ) строительства и развития Вооружённых Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов и модернизации оборонно-промышленного комплекса».

Результаты и выводы исследования могут быть учтены в процессе нормотворческой деятельности заинтересованных федеральных органов исполнительной власти по приведению в соответствие действующей нормативной правовой базы с реалиями функционирования системы государственного регулирования, контроля и надзора в сфере ГПВ и ГОЗ, а также с ключевыми положениями, нормами и требованиями Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе».

#### Литература

1. О реализации планов (программ) строительства и развития Вооружённых Сил Российской Федерации, других войск, воинских

формирований и органов и модернизации оборонно-промышленного комплекса: указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 603 // Собрание законодательства РФ. - 2012. - №19. - Раздел III Указы и распоряжения Президента РФ.

2. Конституция Российской Федерации, принятая на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.: офиц. текст. с учётом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ и от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ // Российская газета. – 2009. - № 7; Собрание законодательства РФ. – 2009. - № 4. - Ст. 445.

3. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 // Российская газета. - 2009.- № 88 (4912).

4. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года (разработан Минэкономразвития России) [Электронный ресурс] // Минэкономразвития России. – URL:

[http://www.economy.gov.ru/minec/press/massmedia/doc20130325\\_05](http://www.economy.gov.ru/minec/press/massmedia/doc20130325_05).

5. О Военной доктрине Российской Федерации: указ Президента РФ от 5 февраля 2010 г. №146 // Российская газета. - 2010.- № 5106.

6. О Морской доктрине Российской Федерации: указ Президента РФ от 27 июля 2001 г. № 1387 [Электронный ресурс] // URL: <http://www.kremlin.ru/acts>.

7. Основные положения Основ государственной политики Российской Федерации в области космической деятельности на период до 2030 года и дальнейшую перспективу: указ Президента РФ от 19 апреля 2013 г. № Пр-906 [Электронный ресурс] // URL: <http://www.federalspace.ru/main.php?id=24>.

8. Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу: указ

Президента РФ от 30 марта 2002 г. № Пр-576 [Электронный ресурс] // URL: <http://www.scrf.gov.ru/documents/15/22.html>.

9. О государственном оборонном заказе: федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 275-ФЗ // Российская газета. - 2012. - № 303; Собрание законодательства РФ. - 2012. - № 53 (часть I). - Ст. 7600.

10. О Федеральной службе по оборонному заказу: постановление Правительства РФ от 19 июня 2012 г. № 604 (вместе с «Положением о Федеральной службе по оборонному заказу») (в ред. постановления Правительства РФ от 18.02.2013 № 137) [Электронный ресурс] // Российская газета. URL: <http://www.rg.ru/2012/06/26/fsoz-site-dok.html>.

11. Путин потребовал проверить все предприятия ОПК: статья [Электронный ресурс] // Электронное периодическое издание «Деловая газета «Взгляд». URL: <http://vz.ru/news/2012/8/31/596054.html>.

12. Рособоронзаказ должен усилить контроль над экспортом оружия - Рогозин: статья [Электронный ресурс] // Агентство экономической информации «Прайм». URL: <http://www.1prime.ru/News/20121005/757235626.html>.

13. Вопросы Министерства обороны Российской Федерации (вместе с «Положением о Министерстве обороны Российской Федерации»): указ Президента РФ от 16 августа 2004 г. № 1082 // Собрание законодательства РФ. – 2004. - № 34. - Ст. 3538.

14. Вопросы военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами: указ Президента РФ от 10 сентября 2005 г. № 1062 // Собрание законодательства РФ, 2005, № 38, ст. 3800; 2007, № 52, ст. 6425; 2008, № 49, ст. 5764; № 50, ст. 5901; 2009, № 42, ст. 4917; № 50, ст. 6074; 2011, № 21, ст. 2925; № 31, ст. 4708; № 44, ст. 6241; № 48, ст. 6881; №49, ст. 7264; 2012, № 3, ст. 405; № 13, ст. 1487.