

ОСОБЕННОСТИ НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
КУЛЬТУРНОЙ ПОЛИТИКИ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ

УДК. 34.01

С.М. Трашкова, к.ю.н., доцент

ФГБОУ ВПО Красноярский государственный аграрный университет

Аннотация: В статье рассмотрены особенности нормативного правового регулирования развития культуры в Красноярском крае с учетом основных направлений политики Российской Федерации в области культуры и планируемых ожиданий от их реализации на практике.

Ключевые слова: культура, политика, культурная политика, государство, регион, нормативная правовая база, государственные и муниципальные учреждения культуры, инновационное развитие, свободный доступ к информации, культурным ценностям.

Keywords: culture, politics, cultural policy, state, region, normative legal base, state and municipal cultural institutions, innovative development, free access to information, cultural values.

Приоритеты и цели развития сферы культуры Красноярского края определены в соответствии с такими стратегическими документами и нормативными правовыми актами Российской Федерации и Красноярского края, как: Основы законодательства Российской Федерации о культуре; Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 N 1662-р); Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 N 2227-р); Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации 07.02.2008 N Пр-212);

Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 N 761); Основные направления государственной политики по развитию сферы культуры в Российской Федерации до 2015 года (согласованы Правительством Российской Федерации от 01.06.2006 N МФ-П44-2462); Концепция сохранения и развития нематериального культурного наследия народов Российской Федерации на 2009 - 2015 годы (утверждена Приказом Министерства культуры Российской Федерации от 17.12.2008 N 267); Концепция развития образования в сфере культуры и искусства в Российской Федерации на 2008 - 2015 годы (одобрена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 N 1244-р); Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.02.2009 N 132-р); Закон Красноярского края от 28.06.2007 N 2-190 «О культуре»; Основные направления стратегии культурной политики Красноярского края на 2009 - 2020 годы (утверждены Постановлением Правительства Красноярского края от 20.01.2009 N 24-п); Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 N 511-п (ред. от 27.05.2014) «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие культуры» и др.

Красноярский край обладает богатым культурным потенциалом, обеспечивающим населению широкий доступ к культурным ценностям, информации и знаниям. Услуги населению оказывают библиотеки, учреждения музейного, культурно-досугового типа, театры, концертные организации, кинотеатры, парки культуры и отдыха, зоопарки. Образовательные учреждения в области культуры обеспечивают предоставление жителям Красноярского края среднего, высшего профессионального и дополнительного профессионального образования, а также дополнительного образования детей.

Сеть краевых государственных и муниципальных учреждений культуры и образовательных учреждений в области культуры на территории Красноярского

края представлена 2676 единицами. Помимо краевых государственных и муниципальных учреждений услуги населению Красноярского края в сфере культуры оказывают более 2500 частных и находящихся в ведении других ведомств организаций. На территории Красноярского края функционируют федеральные образовательные учреждения: Красноярский государственный художественный институт и Красноярская государственная академия музыки и театра, а также Красноярский государственный цирк.

Вместе с тем, обеспеченность жителей Красноярского края услугами учреждений культуры и образовательных учреждений в области культуры не в полной мере соответствует нормативам, рекомендованным Распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.07.1996 N 1063-р. Несмотря на выделяемые средства, объемы финансирования остаются недостаточными для выполнения необходимого объема ремонтно-реставрационных работ. Кроме того, в связи с ухудшением состояния большей части объектов культурного наследия Красноярского края потребность в реставрационных работах постоянно растет.

В условиях глобализации и социальных преобразований существует опасность разрушения системы культурной преемственности, размывания и утраты культурной и национальной идентичности, смещения ценностных ориентаций общественного сознания в сторону культурных суррогатов. Решение задачи обеспечения устойчивости российской государственности, осознания национальной идентичности невозможно без обращения к истокам традиционной народной культуры.

В то же время серьезной проблемой продолжает оставаться дефицит кадров, что обусловлено низкой заработной платой и социальной незащищенностью творческих работников и работников культуры. Несоответствие кадрового потенциала уровню возникающих проблем приводит к низким темпам развития инновационной и экспериментальной деятельности, слабому учету учреждениями культуры актуальных социально-культурных

процессов, досуговых предпочтений и ценностных ориентаций различных категорий населения.

Поэтому важным фактором является выбор основных приоритетов в данной сфере. Так, нормативные правовые акты Красноярского края закрепляют, что реализация будет осуществляться по следующим направлениям:

- обеспечение максимальной доступности культурных ценностей для населения Красноярского края, повышение качества и разнообразия культурных услуг, в том числе:

- создание открытого культурного пространства Красноярского края (развитие гастрольной, выставочной, фестивальной деятельности и др.);

- создание виртуального культурного пространства Красноярского края (оснащение учреждений культуры современным программно-аппаратным комплексом, создание инфраструктуры, обеспечивающей доступ населения к электронным фондам музеев и библиотек Красноярского края, мировым культурным ценностям и информационным ресурсам);

- создание благоприятных условий для творческой самореализации граждан, получения художественного образования и приобщения к культуре и искусству всех групп населения;

- активизация просветительской деятельности учреждений культуры (гражданско-патриотическое просвещение, культурно-историческое и художественно-эстетическое воспитание, повышение правовой культуры, популяризация научной и инновационной деятельности и др.);

- развитие системы непрерывного профессионального образования в области культуры, повышение социального статуса работников культуры, в том числе путем повышения уровня оплаты их труда;

- формирование нормативно-правовой базы культурной политики региона, обеспечивающей развитие сферы культуры;

- инновационное развитие учреждений культуры и образовательных

учреждений в области культуры, в том числе путем внедрения информационных и телекоммуникационных технологий, использования новых форм организации культурной деятельности;

- сохранение, популяризация и эффективное использование культурного наследия Красноярского края, в том числе:

- сохранение и пополнение библиотечного, музейного, архивного, кино-, фото-, видео- и аудиофондов Красноярского края;

- возрождение и развитие народных художественных ремесел, декоративно-прикладного творчества, поддержка фольклорных коллективов;

- обеспечение сохранности объектов культурного наследия, введение их в экономический и культурный оборот;

- развитие культурно-познавательного туризма, включение историко-культурного потенциала Красноярского края в систему туристических потоков;

- создание устойчивого культурного образа Красноярского края как территории культурных традиций и творческих инноваций, интеграция в общероссийский и мировой культурный процесс, в том числе:

- обеспечение доступности лучших образцов отечественного и зарубежного профессионального искусства для населения Красноярского края, в том числе путем реализации межрегиональных, всероссийских, международных культурных проектов на территории Красноярского края, привлечения к ним творческих деятелей, коллективов, экспертов из других регионов России и зарубежных стран;

- продвижение культуры Красноярского края за его пределами в форме гастролей, участия в конкурсах, выставках и фестивалях в России и за рубежом;

- использование современных информационных технологий для формирования образа Красноярского края как культурного центра Сибири;

- развитие инфраструктуры отрасли "Культура", в том числе:

- реконструкция и строительство в городах Красноярского края новых объектов культуры и искусства;

- строительство в сельских населенных пунктах Красноярского края культурных центров, выполняющих функции клубов, библиотек и выставочных залов, в том числе на основе проектов повторного применения;

- капитальный ремонт и реконструкция, техническая и технологическая модернизация учреждений культуры и образовательных учреждений в области культуры Красноярского края.

В соответствии с основными приоритетами целью является создание условий для развития и реализации культурного и духовного потенциала населения Красноярского края.

Для достижения данной цели должны быть решены следующие задачи:

Задача 1. Сохранение и эффективное использование культурного наследия Красноярского края.

Решение данной задачи будет обеспечено посредством осуществления трех подпрограмм - "Сохранение культурного наследия" на 2014 - 2016 годы, "Подготовка к 400-летию города Енисейска в 2019 году" на 2014 - 2016 годы, "Развитие архивного дела в Красноярском крае" на 2014 - 2016 годы.

Задача 2. Обеспечение доступа населения Красноярского края к культурным благам и участию в культурной жизни, реализация творческого потенциала населения Красноярского края.

Для поддержки учреждений культуры и образовательных учреждений в области культуры Красноярского края в крае применяются меры льготного налогообложения, предусмотренные Законами Красноярского края от 08.11.2007 N 3-674 "О налоге на имущество организаций" и от 08.11.2007 N 3-676 "О транспортном налоге". Для решения указанной задачи предусматривается выполнение подпрограммы "Поддержка искусства и народного творчества" на 2014 - 2016 годы.

Задача 3. Создание условий для устойчивого развития сферы культуры в Красноярском крае.

Данная задача решается в рамках подпрограммы "Обеспечение условий

реализации государственной программы и прочие мероприятия" на 2014 - 2016 годы.

Реализация программы позволит расширить доступ населения к культурным ценностям и информации, обеспечит поддержку всех форм творческой самореализации личности, широкое вовлечение граждан в культурную деятельность, активизирует процессы интеграции Красноярского края в общероссийское и мировое культурное пространство, создаст условия для дальнейшей модернизации деятельности краевых государственных и муниципальных учреждений культуры и образовательных учреждений в области культуры, архивов Красноярского края.

Ожидаемые результаты от реализации данных нормативных правовых актов разнообразны, и включают в себя, в частности, следующее:

- создание условий, обеспечивающих сохранность объектов культурного наследия, их рациональное использование и интеграцию в социально-экономическую и культурную жизнь Красноярского края;

- формирование предпосылок для развития культурного туризма, роста инвестиционной привлекательности Красноярского края;

- обеспечение прав населения Красноярского края на свободный доступ к информации, культурным ценностям;

- повышение уровня комплектования библиотечных и музейных фондов; повышение качества и доступности библиотечных и музейных услуг в Красноярском крае;

- обеспечение сохранности архивных документов, формирование на их основе автоматизированных информационных ресурсов, способствующих расширению доступа к архивной информации широкого круга пользователей и обеспечению их законных прав и интересов на получение ретроспективной информации.

- развитие исполнительских искусств;

- повышение качества и доступности услуг театров и концертных

организаций; создание условий для доступа к произведениям кинематографии;

- сохранение традиционной народной культуры, содействие сохранению и развитию народных художественных ремесел;

- рост вовлеченности всех групп населения в активную творческую деятельность;

- увеличение государственной поддержки творческих инициатив населения, творческих союзов и организаций культуры;

- повышение уровня проведения культурных мероприятий;

- развитие межрегионального и международного сотрудничества в сфере культуры.

- обеспечение эффективного управления кадровыми ресурсами в сфере культуры;

- повышение профессионального уровня работников, укрепление кадрового потенциала;

- создание условий для привлечения в сферу культуры высококвалифицированных кадров, в том числе молодых специалистов;

- повышение социального статуса и престижа творческих работников и работников культуры;

- сохранение и непрерывное воспроизводство творческого потенциала Красноярского края посредством государственной поддержки одаренных детей и молодежи вне зависимости от места проживания, типов и видов учреждений, включенных в работу с ребенком;

- расширение использования современных информационно-коммуникационных технологий и электронных продуктов в сфере культуры, развитие информационных ресурсов.

Таким образом, следует отметить, что кризис в духовной культуре можно преодолеть лишь при условии комплексного, основанного на научном прогнозировании и планировании государственного подхода к разработке социально ориентированного законодательства, при соответствующем

организационном и экономическом обеспечении. Система государственного управления, организации, финансирования и контроля в сфере культуры требует модернизации в соответствии с изменившимися условиями, обеспечения доступности культурных благ для всех слоев населения, повышения уровня культурной и информационной безопасности, участия граждан в культурном творчестве.

Библиографический список

1. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 N 1662-р) // СПС Консультант Плюс.
2. Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации 07.02.2008 N Пр-212) // СПС Консультант Плюс.
3. Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы (утверждена Указом Президента Российской Федерации от 01.06.2012 N 761) // СПС Консультант Плюс.
4. Основные направления государственной политики по развитию сферы культуры в Российской Федерации до 2015 года (согласованы Правительством Российской Федерации от 01.06.2006 N МФ-П44-2462) // СПС Консультант Плюс.
5. Концепция сохранения и развития нематериального культурного наследия народов Российской Федерации на 2009 - 2015 годы (утверждена Приказом Министерства культуры Российской Федерации от 17.12.2008 N 267) // СПС Консультант Плюс.
6. Концепция развития образования в сфере культуры и искусства в Российской Федерации на 2008 - 2015 годы (одобрена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 N 1244-р) // СПС Консультант Плюс.

7. Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.02.2009 N 132-р) // СПС Консультант Плюс.

8. Закон Красноярского края от 28.06.2007 N 2-190 «О культуре» // СПС Консультант Плюс.

9. Основные направления стратегии культурной политики Красноярского края на 2009 - 2020 годы (утверждены Постановлением Правительства Красноярского края от 20.01.2009 N 24-п) // СПС Консультант Плюс.

10. Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 N 511-п (ред. от 27.05.2014) «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие культуры» // СПС Консультант Плюс.

11. Мешкова, А.В. Формирование государственной политики в сфере культуры и ее государственно-правовое значение / А.В. Мешкова // <http://www.mosgu.ru/nauchnaya/publications/SCIENTIFICARTICLES/2006/Meshkova/>