

УДК. 004. 347.83

ОСНОВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАЩИТЫ ИНФОРМАЦИИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

С.М. Трашкова

к.ю.н., доцент, зав. кафедрой, ФГБОУ ВПО КрасГАУ

Аннотация: В статье рассмотрены основы правового регулирования защиты информации в Российской Федерации, ее охраны и защиты.

Ключевые слова: правовое регулирование, информация, информационная сфера, виды информации, информационные системы.

Abstract: The article discusses the basics of legal regulation of information security in the Russian Federation, its conservation and protection.

Keywords: legal regulation, information, information sphere, the types of information, information systems, information security.

Мировой тенденцией является унификация защиты прав и свобод человека, их единообразное толкование и реализация, на что направлена большое количество международно-правовых актов, участником которых является и Россия. В то же время параметры информационной безопасности государства являются абсолютно индивидуальными для каждого государства, и требования по их унификации не выдвигаются. Таким образом, рассматривая проблемы информационной безопасности человека и общества и проблемы информационной безопасности государства, мы должны осознавать, что имеем дело с двумя совершенно разными по своей природе явлениями.

Защита информационной безопасности является одной из функций государства, т.е. определенной константой, которая наполняется конкретным содержанием в зависимости от обстоятельств. Национальное законодательство должно определять те минимально необходимые условия и параметры информационных процессов, которые могут считаться безопасными для существования человека, общества и государства.

Вестник Восточно-Сибирской открытой академии

Однако нужно изначально определиться, что именно может расцениваться как угроза. Есть предложение считать, что, во-первых, угрозу могут нести только определенные действия (деятельность или бездействие) которые изменяют соответствующие условия и параметры информационных процессов, определяющих безопасные условия существования общества и государства. Во-вторых, эти действия должны быть конкретно определены. То есть, если мы расцениваем определенные действия как угрозу информационной безопасности, мы должны иметь ответы на вопросы, кто совершил эти действия, что именно он совершил и когда. И, в-третьих, еще немаловажен фактор уровня общественной опасности этих действий. Например, когда определяется, что угрозу информационной безопасности представляют «искажения, уничтожения информационных ресурсов, программного обеспечения», это очень общие формулировки.

Основоположным законодательным актом в России, регулирующим отношения в информационной сфере (в том числе связанные с защитой информации), является Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27 июля 2006г., который регулирует определенный круг отношений, касающихся информации, в том числе отношения, возникающие при обеспечении защиты информации.

Так, согласно данному закону, защита информации представляет собой принятие правовых, организационных и технических мер, направленных на:

- 1) обеспечение защиты информации от неправомерного доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения, а также от иных неправомерных действий в отношении такой информации;
- 2) соблюдение конфиденциальности информации ограниченного доступа;
- 3) реализацию права на доступ к информации.

Правовое регулирование отношений, возникающих в сфере защиты информации, основывается на следующих принципах:

Вестник Восточно-Сибирской открытой академии

1) свобода поиска, получения, передачи, производства и распространения информации любым законным способом;

2) установление ограничений доступа к информации только федеральными законами;

3) открытость информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и свободный доступ к такой информации, кроме случаев, установленных федеральными законами;

4) равноправие языков народов Российской Федерации при создании информационных систем и их эксплуатации;

5) обеспечение безопасности Российской Федерации при создании информационных систем, их эксплуатации и защите содержащейся в них информации;

6) достоверность информации и своевременность ее предоставления;

7) неприкосновенность частной жизни, недопустимость сбора, хранения, использования и распространения информации о частной жизни лица без его согласия;

8) недопустимость установления нормативными правовыми актами каких-либо преимуществ применения одних информационных технологий перед другими, если только обязательность применения определенных информационных технологий для создания и эксплуатации государственных информационных систем не установлена федеральными законами.

Государственное регулирование отношений в сфере защиты информации осуществляется путем установления требований о защите информации, а также ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации. Требования о защите общедоступной информации могут устанавливаться только для достижения целей, указанных выше. Владелец информации, оператор информационной системы в случаях, установленных

Вестник Восточно-Сибирской открытой академии

законодательством Российской Федерации, обязаны обеспечить:

- 1) предотвращение несанкционированного доступа к информации и (или) передачи ее лицам, не имеющим права на доступ к информации;
- 2) своевременное обнаружение фактов несанкционированного доступа к информации;
- 3) предупреждение возможности неблагоприятных последствий нарушения порядка доступа к информации;
- 4) недопущение воздействия на технические средства обработки информации, в результате которого нарушается их функционирование;
- 5) возможность незамедлительного восстановления информации, модифицированной или уничтоженной вследствие несанкционированного доступа к ней;
- 6) постоянный контроль за обеспечением уровня защищенности информации.

Требования о защите информации, содержащейся в государственных информационных системах, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности и федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, в пределах их полномочий. При создании и эксплуатации государственных информационных систем используемые в целях защиты информации методы и способы ее защиты должны соответствовать указанным требованиям.

Федеральными законами могут быть установлены ограничения использования определенных средств защиты информации и осуществления отдельных видов деятельности в области защиты информации.

В процессе регулирования защиты информации законодатель закрепил в вышеуказанном Федеральном законе и основы правового регулирования ответственности за правонарушения в сфере информации, информационных технологий и защиты информации

Вестник Восточно-Сибирской открытой академии

Так, нарушение требований данного Федерального закона влечет за собой дисциплинарную, гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Лица, права и законные интересы которых были нарушены в связи с разглашением информации ограниченного доступа или иным неправомерным использованием такой информации, вправе обратиться в установленном порядке за судебной защитой своих прав, в том числе с исками о возмещении убытков, компенсации морального вреда, защите чести, достоинства и деловой репутации. Требование о возмещении убытков не может быть удовлетворено в случае предъявления его лицом, не принимавшим мер по соблюдению конфиденциальности информации или нарушившим установленные законодательством Российской Федерации требования о защите информации, если принятие этих мер и соблюдение таких требований являлись обязанностями данного лица. В случае, если распространение определенной информации ограничивается или запрещается федеральными законами, гражданско-правовую ответственность за распространение такой информации не несет лицо, оказывающее услуги: либо по передаче информации, предоставленной другим лицом, при условии ее передачи без изменений и исправлений; либо по хранению информации и обеспечению доступа к ней при условии, что это лицо не могло знать о незаконности распространения информации.

Основную роль в создании правовых механизмов защиты информации играют органы государственной власти Российской Федерации. Так, Президент Российской Федерации является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод (в том числе информационных) человека и гражданина, руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами безопасности, издает указы и распоряжения по вопросам, связанным с информационной безопасностью и защитой информации. Правительство Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом

Вестник Восточно-Сибирской открытой академии

«О Правительстве Российской Федерации» участвует в разработке и реализации государственной политики в области обеспечения безопасности личности, общества и государства и осуществляет необходимые меры по обеспечению прав и свобод граждан (в том числе и в информационной сфере) и государственной безопасности Российской Федерации (в том числе и ее информационной составляющей). Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации, состоящий из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы, является законодательным органом Российской Федерации, формирующим законодательную базу в том числе и в области защиты информации. В структуре Государственной Думы имеется Комитет по информационной политике, который организует законотворческую деятельность в информационной сфере. Комитетом разработана Концепция государственной информационной политики, которая содержит раздел, посвященный информационному законодательству. Концепция одобрена на заседании Постоянной палаты по государственной информационной политике Политического консультативного совета при Президенте Российской Федерации 21 декабря 1998 года. Кроме того, в подготовке законопроектов, направленных на совершенствование законодательства в области защиты информации, участвуют и другие комитеты Государственной Думы.

Еще одним органом, связанным с нормативным правовым регулированием в области защиты информации, является формируемый Президентом Российской Федерации Совет Безопасности Российской Федерации. Указом Президента Российской Федерации от 19 сентября 1997 года № 1037 в целях реализации возложенных на Совет Безопасности Российской Федерации задач в области обеспечения информационной безопасности Российской Федерации была создана Межведомственная комиссия Совета Безопасности Российской Федерации по информационной безопасности, одной из задач которой является подготовка предложений по нормативному правовому регулированию вопросов информационной

Вестник Восточно-Сибирской открытой академии

безопасности и защиты информации.

Как отмечает И. Полищук, основные направления совершенствования законодательства в области информационной безопасности (в том числе и связанного с защитой информации) сформулированы в проекте Концепции совершенствования правового обеспечения информационной безопасности Российской Федерации, который был разработан рабочей комиссией при аппарате Совета Безопасности Российской Федерации. Согласно указанному документу, система правовых механизмов обеспечения информационной безопасности и защиты информации должна строиться на основе следующих принципов:

- баланса интересов личности, общества и государства;
- комплексности правового регулирования общественных отношений в области защиты национальных интересов Российской Федерации в информационной сфере;
- согласования деятельности федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по совершенствованию правового обеспечения информационной безопасности и защиты информации;
- привлечения общественных организаций к контролю деятельности государства по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации.

Совершенствование правового обеспечения информационной безопасности и защиты информации должно осуществляться в рамках:

- системы международных договоров Российской Федерации и юридически обязательных резолюций международных организаций, участником которых является Российская Федерация;
- федерального законодательства, регулирующего отношения в данной области;
- законодательства субъектов Российской Федерации.

Вестник Восточно-Сибирской открытой академии

Основными целями совершенствования системы международных договоров Российской Федерации и юридически обязательных резолюций международных организаций являются:

- создание комплексной системы международной информационной безопасности. В этой связи в Российской Федерации разрабатываются предложения, направленные на создание систем коллективной информационной безопасности. Одним из элементов этой системы может стать "Кодекс поведения» государств в информационном пространстве в форме соответствующих принципов, принятых на международном уровне;

- развитие системы международных договоров по отдельным направлениям обеспечения информационной безопасности (в том числе и защиты информации).

Совершенствование федерального законодательства в данной области будет осуществляться по следующим направлениям:

- законодательное закрепление унифицированного перечня оснований для ограничения права на доступ к информации;

- дальнейшее совершенствование законодательства о государственной тайне;

- устранение имеющихся противоречий в правовом регулировании различных видов конфиденциальной информации и принятие федеральных законов, регламентирующих правовые режимы их защиты;

- закрепление на законодательном уровне перечней персональных данных, включаемых в состав государственных информационных ресурсов, а также получаемых и собираемых негосударственными организациями;

- усиление борьбы с правонарушениями в информационной сфере, прежде всего правонарушениями в сфере компьютерной информации;

- развитие законодательства, регулирующего отношения в области электронного документооборота и использования электронной цифровой подписи;

Вестник Восточно-Сибирской открытой академии

- создание законодательной базы системы страхования информационных рисков;

- совершенствование законодательства в области технической защиты информации, в том числе законодательной базы функционирования государственной системы защиты информации в Российской Федерации от технических разведок и от ее утечки по техническим каналам.

Он также отмечает, что представляется целесообразным осуществлять совершенствование нормативной правовой базы в области технической защиты информации в следующих направлениях:

- развитие законодательства в области защиты государственной тайны;

- законодательное определение правового режима различных видов конфиденциальной информации (в первую очередь служебной тайны, коммерческой тайны, персональных данных и т.д.);

- законодательное закрепление статуса государственной системы защиты информации в Российской Федерации от технических разведок и от ее утечки по техническим каналам; совершенствование нормативной правовой базы по лицензированию и сертификации в области технической защиты информации;

- разработку предложений по нормативному правовому регулированию технической защиты информации в процессе осуществления военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами;

- развитие правовой базы региональных систем технической защиты информации; совершенствование системы международных договоров в данной области.

Что касается совершенствования законодательства субъектов Российской Федерации, то оно будет направлено на формирование в рамках единой системы обеспечения информационной безопасности Российской Федерации региональных систем обеспечения информационной безопасности субъектов Российской Федерации. Таким образом, несмотря на то, что в Российской Федерации

Вестник Восточно-Сибирской открытой академии

Федерации за довольно короткое время сформировалась достаточно обширная нормативная правовая база в области информационной безопасности и защиты информации, в настоящее время существует острая необходимость в ее дальнейшем совершенствовании.

1. Конституция РФ от 12.12.1993г. (с посл. изм. и доп.) // СПС Консультант Плюс.

2. Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27. 07. 2006г. (с посл. изм. и доп.) // СПС Консультант Плюс.

3. Правовое регулирование защиты информации в России // http://www.e-nigma.ru/stat/dip_1/

4. Нормативно-правовое регулирование защиты информации // http://dehack.ru/arts/normativno_pravovoe_regulirovanie_zaschity_informatsii/