

БОРЬБА С ГОЛОДОМ И НЕДОЕДАНИЕМ: МЕЖДУНАРОДНЫЙ И РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТЫ

Власов В.А., кандидат юридических наук

Красноярский государственный аграрный университет, Красноярск, Россия

Аннотация: в данной статье автор предпринял попытку научного анализа одной из актуальнейших глобальных проблем: борьбы с голодом и недоеданием значительного количества людей на международном и региональном уровнях.

Abstract: In this article, the author attempts to scientific analysis of one of the most urgent global problems: the fight against hunger and malnutrition significant number of people at the international and regional levels.

Ключевые слова: голод, недоедание, бедность, человечество, угроза, проблема, население, продовольственная безопасность, продукты питания, целевой показатель.

Key words: hunger, malnutrition, poverty, humanity, threat, problem, population, food security, food, Target.

Большинство органов ООН, которые занимаются борьбой с голодом, осуществляют серьезные социальные программы, направленные на укрепление продовольственной безопасности для беднейших слоев населения, особенно проживающих в сельских районах. Со времени своего возникновения Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (далее - ФАО) ведет борьбу с бедностью и голодом, содействуя развитию сельского хозяйства, улучшению питания и обеспечению продовольственной безопасности - физического и экономического доступа для всех и в любое время к запасам безопасных и питательных продуктов питания, необходимых для активной и здоровой жизни с учетом потребностей и традиционных особенностей.¹

На организованной ФАО Всемирной встрече на высшем уровне по проблемам продовольствия (Рим, 1996 год) 186 стран утвердили Декларацию и план действий по всемирной продовольственной безопасности, в которой была поставлена Цель развития тысячелетия 1с (далее - ЦРТ-1с) сокращения вдвое к

¹ Борьба с голодом // <http://www.un.org/ru/>

Вестник Восточно-Сибирской открытой академии

2015 году доли населения, страдающего от голода, и намечены пути достижения всеобщей продовольственной безопасности. Во Всемирной встрече на высшем уровне по проблемам продовольствия: пять лет спустя (Рим, 2002 год) приняли участие 179 стран и делегация Европейского сообщества в составе 73 глав государств и правительств или их заместителей.

Решить указанную задачу в полной мере не получилось. По последним оценкам ФАО, продолжается сокращение масштабов голода в мире: согласно этим оценкам, в 2012-2014 годах от хронического недоедания страдало около 805 млн. человек, что более чем на 100 млн. человек меньше, чем в предыдущем десятилетии, и на 209 млн. человек меньше, чем в 1990-1992 годах. За тот же период масштабы недоедания сократились в целом по миру с 18,7% до 11,3%, а в развивающихся странах - с 23,4% до 13,5%.² Общеизвестно два миллиарда людей недополучают с пищей необходимые микроэлементы и витамины, подпадая под категорию так называемых «скрытых голодающих». Нехватка обязательных питательных компонентов в рационе питания многих людей губительно влияет на их здоровье. Соответственно, снижается качество рабочей силы и производительности труда.

Тридцатого ноября 2014 года ФАО были отмечены следующие страны: Габон, Гамбия, Иран, Кирибати, Малайзия, Мавритания, Маврикий, Мексика, Филиппины и Эфиопия за достижение ЦРТ-1, и Бразилия, Камерун и Уругвай - за достижение цели Всемирного продовольственного саммита. В июне 2014 года за выдающиеся достижения в борьбе с голодом были отмечены Чили, Китай и Марокко.

За выполнение целевого показателя ЦРТ-1 были отмечены 20 стран: Алжир, Ангола, Бангладеш, Бенин, Бразилия, Гондурас, Доминиканская Республика, Индонезия, Иордания, Камбоджа, Камерун, Малави, Мальдивы,

² ФАО, МФРСХ и ВПП. 2014 год. Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире - 2014. Улучшение благоприятной среды для продовольственной безопасности и питания. Рим, ФАО. //www.fao.org/

Вестник Восточно-Сибирской открытой академии

Нигер, Нигерия, Панама, Того, Уругвай, Фиджи и Чили.³ Достижения этих стран отмечены потому, что, согласно оценкам ФАО, им удалось значительно сократить масштабы проблемы недоедания среди своего населения, что позволило им достичь целевых показателей в отношении голода, утвержденных либо на Всемирном продовольственном саммите в 1996 году, либо в Декларации тысячелетия, принятой в 2000 году.

К ноябрю 2014 года выполнения целевого показателя в отношении голода, установленного первой целью в области развития Декларации тысячелетия – сократить к 2015 году не менее чем в половину долю страдающего от недоедания населения страны - добились 63 страны. Из них 25 стран достигли цели, утвержденной на Всемирном продовольственном саммите 1996 года: сократить к 2015 году не менее чем вдвое численность страдающего от недоедания населения страны.

Папа Римский Франциск заявил в Риме в ноябре 2014 года на международной конференции по вопросам питания, что борьба с голодом в мире изобилия сдерживается приоритетами рынка и жаждой наживы: «несмотря на наличие достаточного количества продовольствия для всех, вопросы питания регулярно становятся предметом информационных манипуляций в связи с угрозами национальной безопасности, коррупцией и экономическим кризисом».⁴ 19 ноября 2014 года в Риме на Второй международной конференции по вопросам питания представители более 170 стран приняли политическую Декларацию и Рамочную программу действий по борьбе с голодом и ожирением. Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун выразил надежду на то, что римские обязательства внесут важный вклад в укрепление глобальной продовольственной системы: «эта конференция - новый этап в наших усилиях по искоренению голода и недоедания повсюду в мире. Я

³Часто задаваемые вопросы о целевых показателях ЦРТ и ВПС в отношении голода. Международные целевые показатели в борьбе с голодом. Рим, ФАО. //www.fao.org/

⁴ Папа Римский: борьбе с голодом мешает жажда наживы // <http://www.rosbalt.ru/main/>

Вестник Восточно-Сибирской открытой академии

поздравляю правительства с успешным завершением переговоров по Римской декларации по вопросам питания и Рамочной программе действий».

За последние 20 лет в мире стало на 200 миллионов меньше голодающих. Недостаточное питание является основной причиной почти половины - 45 процентов - всех случаев детской смертности. 51 миллион детей в возрасте до 5 лет истощены. 17 миллионов находятся в состоянии крайнего истощения. Более двух миллиардов человек страдают от дефицита питательных микро элементов, особенно витамина А, йода, железа и цинка. В то же время, в мире растут продовольственные потери и масштабы ожирения. На сегодняшний день 42 миллиона детей в возрасте до 5 лет имеют избыточный вес, и более 500 миллионов взрослых страдают ожирением. Глава ООН отметил, что сегодня более 100 развивающихся стран мира приняли на себя обязательства к 2025 году покончить с голодом. Многие страны пообещали бороться с ожирением.⁵

Всемирная продовольственная программа (далее - ВПП) - крупнейшее в системе ООН учреждение, идущее в авангарде борьбы с голодом на планете. В 2006 году ВПП предоставила более 4 млн. тонн продовольствия, оказав содействие в 78 странах почти 87,8 млн. человек - 87 процентов из них женщины и дети. Получая половину своих взносов в форме наличных средств, ВПП смогла закупить 2 млн. тонн продовольствия, причем три четверти его было закуплено в 70 развивающихся странах. В целях укрепления экономики на местах ВВП больше, чем любое другое учреждение или программа ООН закупает товары и услуги в развивающихся странах.

Начиная с 1962 года, ВПП оказывает помощь голодающему населению мира, уделяя первостепенное внимание оказанию чрезвычайной помощи, спасательным операциям и восстановлению, помощи на цели развития и специальным операциям.

В чрезвычайных операциях ВПП находится на передовой линии, доставляя продовольственную помощь жертвам войны, гражданских

⁵На конференции ООН в Риме принята программа действий по борьбе с голодом и ожирением // <http://www.unic.ru/event/>

Вестник Восточно-Сибирской открытой академии

конфликтов, засухи, наводнений, землетрясений, ураганов, неурожая и природных катастроф. После прекращения чрезвычайной ситуации ВПП использует продовольственную помощь, содействуя общинам в восстановлении нормальных условий жизни и источников существования.⁶

В «Повестке дня на XXI век», принятой Конференцией ООН по окружающей среде и развитию (г. Рио-де-Жанейро, Бразилия, 3–14 июня 1992 года) в главе 14. «Содействие устойчивому ведению сельского хозяйства и развитию сельских районов» в пункте 14.1. указано: «Ожидается, что к 2025 году численность населения планеты достигнет 8,5 млрд. человек, 83 процента которого будут проживать в развивающихся странах. Однако вопрос о возможности удовлетворения потребностей этого растущего населения в продовольствии и других сельскохозяйственных товарах за счет имеющихся ресурсов и при нынешнем уровне развития технологии до сих пор остается открытым. Сельское хозяйство должно быть готово решать эти проблемы главным образом за счет увеличения производства на уже используемых землях, не допуская при этом дальнейших посягательств на те земли, которые лишь отчасти пригодны для культивации».⁷

Для создания условий, благоприятствующих устойчивому ведению сельского хозяйства и развитию сельских районов (САРД), необходимо внести значительные коррективы в национальную и международную сельскохозяйственную, экологическую и макроэкономическую политику как в развитых, так и в развивающихся странах. Основная задача САРД заключается в устойчивом наращивании объема производства продуктов питания и повышении продовольственной безопасности. Это предполагает осуществление инициатив в области просвещения, использование экономических стимулов и разработку соответствующих новых технологий, что позволит обеспечить стабильное снабжение адекватным с точки зрения питательности

⁶ Борьба с голодом // <http://www.un.org/ru/>

⁷ «Повестка дня на XXI век», принята Конференцией ООН по окружающей среде и развитию (г. Рио-де-Жанейро, Бразилия, 3–14 июня 1992 года) // <http://www.un.org/ru/siteindex/>

Вестник Восточно-Сибирской открытой академии

продовольствием, доступ к этим продуктам уязвимых групп населения, а также производство для продажи; обеспечение занятости и условий для получения дохода с целью снижения остроты проблемы нищеты; и рациональное использование природных ресурсов и охрану окружающей среды.

В каждой стране борьба с недоеданием имеет свою специфику. В частности, можно привести 10 фактов, которые проливают свет на ситуацию с голодом в государстве Мали. 75% населения Мали обеспечивает себя за счет сельского хозяйства, сложная ситуация, когда урожай зависит от случайных дождей.

Каждые 10-15 лет в Мали случалась засуха. Но из-за изменения климата за последние 10 лет засуха была уже трижды.

Обширные районы северного Мали остаются нестабильными. Вооруженные группировки контролируют большие территории, а бандитизм и криминал стал обычным явлением. Конфликт 2012-2013 гг. в Мали заставил перемещаться сотни тысяч людей. На январь 2015 г. 143 тысячи малийцев остаются беженцами в соседних странах, а 86 тысяч человек считаются внутренне перемещенными лицами внутри страны. Несмотря на ускоренный выход Мали из кризиса за последние несколько лет, 1,9 млн. малийцев все еще трудно прокормить себя и свои семьи. В 2015 г. ВПП ООН планирует оказать помощь 1,2 млн. человек в Мали.

ВПП ООН пытается улучшить продовольственную безопасность в Мали путем поддержки мелких фермеров. В 2014 г. ВПП ООН закупила продукцию у малийских мелких фермеров на сумму 5,6 млн. долларов США.

Треть детей в Мали младше двух лет страдает от хронического недоедания. В 2015 г. ВПП ООН будет работать над снижением детского недоедания и улучшением доступа к образованию через программу школьного питания, направленную на 226 тыс. малийских школьников.

В Мали 4 из 5 детей и более половины женщин страдают от анемии. Предоставляя нужное питание в нужное время беременным, кормящим

Вестник Восточно-Сибирской открытой академии

женщинам и детям, ВПП ООН работает над снижением уровня недоедания и разрушением межпоколенческого цикла голода.

ВПП ООН помогает малийским сообществам подготовиться к изменению климата, предоставляя продовольствие или денежные средства, пока малийцы создают или поддерживают общественные активы (рыбные пруды, сады, дамбы).⁸

На Саммите Африканского союза, который состоялся в июле 2014 года в г. Малабо (Экваториальная Гвинея), главы государств Африки заявили о приверженности искоренению голода на континенте к 2025 году.⁹

На Саммите Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна (СГЛАК) главы государств и правительств одобрили инициативу стран Латинской Америки и Карибского бассейна по искоренению голода к 2025 году, осуществление которой было начато в 2005 году. Эти две региональные организации объединяют почти 90 государств с населением более 1,5 млрд. человек. Эти инициативы служат мощным посылом гражданам этих стран и всему миру.¹⁰

Региональная инициатива стран Латинской Америки и Карибского бассейна по искоренению голода к 2025 году реализуется через мероприятия национального и регионального уровня, направленные на повышение продовольственной безопасности, что способствовало продвижению вперед в масштабах всего региона как к достижению ЦРТ в области борьбы с голодом, так и задачи, поставленной ВПС. Решение о запуске такой инициативы стало результатом приверженности и участия различных сторон: правительств, парламентов и негосударственных субъектов; после запуска этой инициативы процесс пошел с новой силой. Это позволило комплексно решать вопросы содействия продовольственной безопасности во многих странах регионов,

⁸ 10 фактов о голоде в Мали. 2015. 10 февраля. // <http://ru.wfp.org/>

⁹ African Union. 2014. Malabo Declaration on Accelerated Agricultural Growth and Transformation for Shared Prosperity And Improved Livelihoods. Assembly of the Union, Twenty-third Ordinary Session, 26–7 June 2014. Assembly/AU/ /Decl.1(XXIII) (по адресу: <http://summits.au.int/en/sites/>)

¹⁰ CELAC. 2013. Declaración de Santiago de la I Cumbre CELAC. I Cumbre de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), Santiago, Chile, 27–8 January 2013 (по адресу: <http://www.minrel.gob.cl/>)

Вестник Восточно-Сибирской открытой академии

например, за счет увязки социальной защиты и поддержки расширения производства.

Обязательства и сотрудничество на уровне регионов способствуют обмену опытом и прочим совместным мероприятиям между развивающимися странами.