

**ИСТОРИЧЕСКИЙ ОПЫТ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОРОДСКОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ ЕНИСЕЙСКОЙ ГУБЕРНИИ И ОБЩЕСТВЕННОСТИ В
ОРГАНИЗАЦИИ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ НАСЕЛЕНИЮ (1870 – 1917)**

Кускашев Д.В.

Красноярский государственный аграрный университет,
Красноярск, Россия

Аннотация. В статье анализируется исторический опыт взаимодействия органов городского самоуправления и общественности в становлении и развитии муниципальной системы здравоохранения в городах Енисейской губернии в 1870 – 1917 гг. и обеспечении ее доступности для всех социальных групп населения.

Abstract. This article analyzes the historical experience of the municipal government and the public in the development of municipal health care system in the cities of the Yenisei province in 1870 - 1917 and making it accessible for all social groups.

Ключевые слова: городское самоуправление, Общество врачей Енисейской губернии, медицинская помощь, муниципальная система здравоохранения, общественность, амбулаторий.

Keywords: city government, the medical Society of the Yenisei province, health care, municipal health care system, public clinics.

Важное место в деятельности органов городского самоуправления занимала проблема обеспечения населения квалифицированной и вместе с тем доступной медицинской помощью. Низкий уровень медицинского обслуживания населения, постоянные эпидемии, высокая смертность населения диктовали необходимость создания сети муниципальных медицинских учреждений, с организацией бесплатной врачебной помощи малоимущим

Вестник Восточно-Сибирской открытой академии

категориям горожан.

В рассматриваемый период времени, система здравоохранения в окружных городах Енисейской губернии была представлена, главным образом, больницами Приказа общественного призрения. Все они состояли в ведении Медицинского департамента МВД и финансировались из средств государственного казначейства. Основной их недостаток состоял в том, что на фоне постоянно свирепствовавших эпидемий, высокой смертности среди как детского, так и взрослого населения, небольшой штат врачей был не в состоянии охватить врачебной помощью всех нуждающихся в ней больных.

В г. Красноярске оказание медицинской помощи населению осуществлялось еще и частными врачами, где с больных взималась сравнительно высокая плата – от 8 до 9 рублей в месяц, ограничивавшая круг их пациентов исключительно состоятельными людьми.

Малоимущие горожане были фактически лишены квалифицированной медицинской помощи, даже получая бесплатную консультацию врача в больнице, они не могли приобрести в аптеке дорогие лекарства, и вынуждены были обращаться к услугам разного рода знахарей или же заниматься самолечением [1].

Решение проблемы доступности медицинской помощи осложнялось еще и законодательными ограничениями бюджетной политики городского самоуправления. В соответствии с Городовым положением 1870 г. приоритетное значение при формировании расходной части бюджета, отводилось финансированию так называемых «обязательных» расходов. К их числу были отнесены: затраты на содержание аппарата городского общественного управления, полиции, пожарной команды, правительственных учреждений, в том числе расходы на отопление и освещение тюрем, финансирование воинской квартирной повинности, городское благоустройство, содержание городских имуществ, а также уплата долгов по займам и другим обязательствам [2].

Совокупный удельный вес этих немunicipальных расходов в городских

Вестник Восточно-Сибирской открытой академии

бюджетах 1876 г. составлял от 71,35% в Минусинске до 93,1% в Красноярске. Причем в числе «обязательных» расходов объем средств, выделяемых на городское благоустройство, был сравнительно небольшим – от 3,2% в Канске до 21,4% в Красноярске.

Оставшаяся часть денежных средств могла быть использована на «необязательные» или факультативные расходы, т.е. на народное образование, здравоохранение, культуру и т.д. В расходной части городских бюджетов 1876 г. совокупный объем средств, выделенных на развитие социальной сферы, составлял от 6,2% в Красноярске до 28,4% в Минусинске. При этом, в данной структуре расходов, доля средств, выделяемых на финансирование благотворительных и медико-санитарных заведений составляла всего от 0,2% в Красноярске до 8,8% в Енисейске.

Сохранявшаяся инерция социально-экономического развития городов Енисейской губернии, определяла, в целом, сохранение отмеченной выше, структуры бюджетных расходов, накануне городской контрреформы Александра III, а именно в 1892 г. доля бюджетных расходов на финансирование благотворительных и медико-санитарных заведений несколько возросла и составляла от 1,9% в Красноярске до 11,7% в Енисейске.

Городские власти совместно с Обществом врачей Енисейской губернии нашли выход из этой сложной ситуации в создании муниципальных медицинских учреждений, доступных для всех социальных слоев населения.

3 октября 1883 г. красноярский врач и гласный городской думы В.М. Крутовский внес в городскую санитарную комиссию предложение об открытии в городе амбулатории для бедных больных с бесплатной выдачей лекарств. Санитарная комиссия, единогласно поддержав это предложение, обратилась с соответствующим ходатайством в Красноярскую городскую думу.

18 января 1884 г. городская дума Красноярска постановила открыть лечебницу для бедных больных, выделив на эти цели 1200 рублей из капитала для погорельцев 1881 г. и обратиться к купеческому обществу, мещанской

Вестник Восточно-Сибирской открытой академии

управе, Синельниковскому благотворительному обществу с предложением об оказании материальной помощи лечебнице [3].

Мещанская управа, купеческое общество и Синельниковское благотворительное общество рассмотрев, предложение городской думы и, выразив сочувствие начатому делу, ответили отказом, по причине отсутствия средств. Принимая во внимание то, что все ассигнованные городской думой средства были потрачены только на закупку медикаментов и медицинских инструментов, санитарная комиссия приняла решение инициировать проведение благотворительной акции. Было решено в формате акции начать сбор пожертвований по подписным листам и одновременно обратиться к частным и юридическим лицам с рекомендацией устроить в пользу лечебницы несколько благотворительных спектаклей и гуляний. Кроме этого, санитарная комиссия была вынуждена учредить с посетителей лечебницы сбор на ее содержание, в размере 15 копеек.

Сочувствие красноярцев делу открытия лечебницы не заставило себя долго ждать, и за сравнительно короткое время по подписным листам было собрано 558 руб. 87 коп. И.М. Сибиряков прислал на нужды лечебницы 1000 рублей, устроенные на пароходе Н.Г. Гадалова гуляния принесли 299 рублей.

2 июня 1885 г. в небольшом временном помещении состоялось торжественное открытие бесплатной лечебницы. Преосвященным Исаакием, при стечении многочисленной публики был отслужен молебен, и лечебница была благословлена им «на свою благотворную деятельность» иконой св. Пантелеймона.

Осенью 1888 г., благодаря пожертвованию золотопромышленника Л.П.Кузнецова, оставившего по завещанию на постройку здания для бесплатной амбулаторной лечебницы 10 тысяч рублей, она разместилась в прекрасном каменном здании, освященном 9 октября 1888 г. епископом Енисейским и Красноярским Тихоном [4].

В этом же году было открыто и хирургическое отделение, выстроенное при

Вестник Восточно-Сибирской открытой академии

лечебнице почетной попечительницей А.П. Кузнецовой, которая выделила также необходимые средства для закупки мебели, белья, медицинских инструментов. Содержание хирургического отделения также производилось из средств почетной попечительницы. В марте 1894 г. ею было внесено 20 тысяч рублей в неприкосновенный капитал, проценты с которого должны были идти на его содержание [5].

Значительную финансовую помощь Красноярской лечебнице оказывали купцы-меценаты И.М.Сибиряков, Н.К.Переплетчиков, братья Даниловы, Л.П.Кузнецов и А.П.Кузнецова. Всего на нужды лечебницы в период с 1885 по 1889 г. поступило пожертвований на общую сумму 32.221 руб. 68 коп.

С момента открытия лечебницы наблюдался заметный рост числа посетителей, обратившихся за медицинской помощью. Так, если в 1885 г. в лечебницу обратилось 4368 больных, то в 1888 г. – 8788 больных. Прием пациентов в ней вели 7 врачей, включая заведующего, а также фельдшер и акушерка. Заведующим лечебницей стал врач и гласный городской думы В.М. Крутовский.

Красноярская городская дума, учитывая сложное финансовое положение города, приняла решение о передаче муниципальной лечебницы в ведение Общества врачей Енисейской губернии с февраля 1889 г.

Вдохновленный положительными результатами деятельности Красноярской муниципальной лечебницы, гласный Енисейской городской думы Н.В.Скорняков обратился к мещанскому обществу г. Енисейска с предложением об учреждении в городе лечебницы для бедных больных. Однако оно отклонило это предложение по причине отсутствия материальных средств и передало этот вопрос на рассмотрение Енисейской городской думы, которая, в свою очередь, сочло открытие лечебницы обременительным для городского бюджета [6].

В 1891 г. Н.В.Скорняков повторно внес на рассмотрение городской думы предложение об открытии благотворительной лечебницы и приведя свои расчеты, доказал возможность ее открытия, не выходя за рамки городского

Вестник Восточно-Сибирской открытой академии

бюджета, путем сокращения некоторых малопроизводительных расходов. Данная инициатива была поддержана Обществом врачей Енисейской губернии. Однако гласные городской думы, в очередной раз, отклонили ее, в то время когда в городе свирепствовали эпидемии краснухи, скарлатины и дифтерита, и на период карантина даже пришлось закрыть все учебные заведения [7].

На наш взгляд, указанная позиция свидетельствовала о том, что для купеческого большинства Енисейской городской думы проблема развития муниципального здравоохранения не являлась приоритетной.

Контрреформа городского самоуправления Александра III, нацеленная на решение целого ряда возникших проблем, оставила без изменения нормы, регламентирующие структуру городских бюджетов, а именно сохранился принцип приоритетности финансирования «обязательных» расходов и факультативности «необязательных» расходов.

Так, в бюджетах городов Енисейской губернии на 1895 г. расходы на финансирование благотворительных и медико-санитарных заведений варьировались от 0,9% в Канске до 6,4% в Минусинске.

Больницы Енисейского приказа общественного призрения были не в состоянии гарантировать оказание медицинской помощи всем нуждающимся горожанам, по причине малочисленности медицинского персонала и недостатка финансовых средств. Частные клиники были недоступны для многочисленной категории бедных горожан. Газета «Восточное обозрение» неоднократно обращала внимание на нищенские оклады медицинского персонала Красноярской городской больницы, состоявшей в ведении Енисейского приказа общественного призрения. Администрация больницы не могла принять на работу опытных врачей, отказывавшихся работать за нищенское жалованье, и вынуждена была прибегать к услугам студентов-практикантов, неопытность которых напрямую сказывалась на состоянии здоровья больных [8].

В этих условиях вектор взаимодействия общественности и городского самоуправления был направлен на совместное решение проблемы развития сети

Вестник Восточно-Сибирской открытой академии

благотворительных муниципальных лечебниц.

Красноярская городская дума, принимая во внимание значительную растянутость территории города, приняла постановление об открытии в ее западной части второй городской лечебницы для бедных больных, выделив на эти цели 1.500 руб. 1 августа 1902 г. состоялось ее торжественное открытие [9].

В лечебнице в разные дни недели бесплатно вели прием 6 врачей – специалистов. Только за период с 1 августа по 31 декабря 1902 г. вновь открытую 2-ю лечебницу посетило 2.787 больных. Подавляющее большинство посетителей лечебницы составляли мещане и крестьяне, люди простых рабочих профессий, как правило, неимущие, бедные люди. При лечебнице была открыта и действовала аптека, лекарства бедным больным выдавались бесплатно [10].

В 1908 г. в Красноярске состоялось открытие третьей лечебницы.

С 1910 г. для учащихся начальных школ открыл свои двери детский амбулаторий, на его содержание городским самоуправлением ежегодно выделялось 3.783,52 рубля [11].

Все эти три лечебницы состояли в ведении Общества врачей Енисейской губернии, на их содержание Красноярское городское самоуправление ежегодно выплачивало субсидию в размере 6.800 рублей.

В 1912 г. в Красноярске был открыт отдел Всероссийской Лиги борьбы с туберкулезом. Его председателем стал врач, видный общественный деятель, лидер красноярских областников В.М. Крутовский. Лига борьбы с туберкулезом открыла в Красноярске амбулаторий и для туберкулезных больных [12].

Общество врачей Енисейской губернии оказывало существенную помощь в организации и деятельности благотворительных лечебниц для бедных больных и в других городах губернии.

7 марта 1895 г. состоялось заседание Минусинской городской думы, на котором был положительно решен вопрос об открытии в городе амбулатория для бедных больных и создания на базе амбулатория небольшого стационара. Согласно принятому постановлению беднейшие пациенты получили

Вестник Восточно-Сибирской открытой академии

возможность лечиться бесплатно, остальные больные должны были уплачивать 15 – 25 копеек за консультацию, получая при этом лекарства бесплатно. При приемном покое было решено открыть аптеку. На содержание амбулатория городская дума постановила выделять ежегодно 500 руб., ассигновав на первоначальное устройство 300 руб.

Существенную финансовую поддержку оказали меценаты. М.А. Гусева взяла на себя расходы по строительству амбулатория, пожертвовав на эти цели 2000 руб., и 200 руб. на устройство приемного покоя. Минусинские купцы Н.Н. Барташев и И.П. Кузнецов пожертвовали на открытие амбулатория по 200 руб. Братья Даниловы ассигновали по 200 рублей [13].

По инициативе врачей М.О. Даниловича, В.Д. Жилина, С.А. Калашникова и И.З. Козлова 28 апреля 1896 г. в Минусинске был открыт амбулаторий для бедных больных, «... в, первые же десять месяцев зарегистрировано 5027 посещений ...» [14]. При лечебнице была открыта аптека. Персонал лечебницы состоял из врача и фельдшера [15].

В 1899 г. был открыт Минусинский приемный покой. Прием больных проводился с 9-ти утра до 12 – 13 часов дня. В среднем в день медицинская помощь оказывалась 32 больным. За первый год деятельности приемного покоя было принято 3427 больных. Из них городских жителей – 1972, сельских и иногородних – 1465. Подавляющее большинство пациентов приемного покоя составляли мещане и крестьяне. Медицинский персонал состоял из заведующего больницей Г.А.Фридмана, двух врачей, фельдшера, акушерки и аптекарского ученика. Попечителем приемного покоя с 1899 г. являлся городской голова И.П.Лыткин [16].

В июне 1896 г. по инициативе Н.В. Скорнякова в Енисейске была впервые открыта благотворительная лечебница для бедных больных. В период с 27 июня по 15 августа 1896 г. ее посетило 700 пациентов. За посещение лечебницы взималась плата в размере 10 копеек [17].

Поскольку лечебница не имела своего собственного помещения, остро

Вестник Восточно-Сибирской открытой академии

встал вопрос строительства нового здания. В связи с недостаточностью городских средств была объявлена благотворительная акция по сбору пожертвований. Енисейский городской голова С.В. Востротин пожертвовал 3.000 руб., П.И. Кытманов – 2.000 руб., М.М. Бородкин – 900 руб., А.И. Кытманов – 400 руб., А.А. Баландин и А.М. Бородкин по 300 руб., И.А. Абалаков, И.А. Попов, И.И. Кузнецов и Е.Н. Козьмина пожертвовали по 100 руб. Всего было собрано пожертвований на общую сумму 9.000 рублей [18].

25 мая 1898 г. в Енисейске состоялась закладка здания городской лечебницы [19].

Таким образом, расширение сети альтернативных муниципальных медицинских учреждений явилось важным условием обеспечения доступности квалифицированного медицинского обслуживания для большинства горожан, имевших низкие доходы. Осуществление этих социальных проектов городским самоуправлением проходило при непосредственном содействии Общества врачей Енисейской губернии и финансовой поддержке частной благотворительности.

Литература

1. Кусков. История возникновения Красноярской городской лечебницы // Памятная книжка Енисейской губернии на 1889 г. – Красноярск, 1889. – С.341.
2. Городовое положение со всеми относящимися к нему узаконениями, судебными и правительственными разъяснениями / Сост. М.И. Мыш. – СПб., 1890. – ст.139, С.287 – 303; ст.140, С.322.
3. Енисей. – 1895. – 8 октября, №120. – С.2.
4. Восточное обозрение. – 1888. – 6 ноября, №44. – С.1.
5. Енисей. – 1895. – 13 октября, №122. – С.1.
6. Восточное обозрение. – 1887. – 8 января, №1. – С.8; 19 февраля, №7.– С.8.
7. Восточное обозрение. – 1891. – 14 апреля, №16. – С.6 – 7.
8. Восточное обозрение. – 1895. – 2 апреля, №39.

Вестник Восточно-Сибирской открытой академии

9. ГАКК, ф.161, оп.1, д.123, л.21.

10. Отчет по второй Красноярской городской амбулатории за 5 месяцев 1902 г. (1 августа 1902 г. – 1 января 1903 г.) – Красноярск, 1903. – С.2 – 5.

11. ГАКК, ф.161, оп.1, д.123, л.165.

12. Мешалкин П.Н. Меценатство и благотворительность сибирских купцов-предпринимателей (вторая половина XIX – начало XX вв.) – Красноярск, 1995. – С.137.

13. Восточное обозрение. – 1895. – №44.

14. Сибирь. – 1897. – №86.

15. Енисей. – 1896. – 10 июля, №82. – С.2.

16. Енисейские губернские ведомости.– 1900.– 1 апреля, №31. – С.1–2.

17. Енисей. – 1896. – 24 июля, №88. – С.2.; 28 августа, №103. – С.3.

18. Енисей. – 1897. – 14 мая, №56. – С.3.

19. Енисей. – 1898. – 27 мая, №61. – С.2.