

**Вестник Восточно-Сибирской открытой академии**

**МЕЖДУНАРОДНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗАПРЕЩЕНИЯ  
ДИСКРИМИНАЦИИ**

Никитенко М.Е., к.ю.н, Терентьева В.И., к.п.н;

Юридический институт,

ФГБОУ ВПО Красноярский государственный аграрный университет;

Журнал «Вестник Восточно-Сибирской открытой академии»

*Аннотация:* Актуальность научного исследования проблемы связана с тем, что в различных странах процесс законодательного закрепления предоставления населению гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав исторически зависел и до сих пор зависит от культурных, этно-культурных и религиозных традиций. Гендерный разрыв в оплате труда является наибольшим среди самых доходных и высокопрофессиональных групп. Существует дискриминация по возрастному признаку. Регулирование и реализация принципа запрещения дискриминации в культурной, экономической и социальной сферах жизни должны быть основаны на международном и конституционно-правовом понимании такого явления, как дискриминация. Несмотря на давность закрепления в законодательстве требования запрета дискриминации, практически можно констатировать отсутствие крупномасштабных повсеместных действий по защите прав граждан от дискриминации даже в странах Европы и России.

*Ключевые слова:* дискриминация, равные права, международные и национальные законы, право на труд, этно-культурные и религиозные свойства сознания.

*Abstract:* the relevance of the research problem stems from the fact that in different countries the process of legislative fastening of providing people with civil, political, economic, social and cultural rights have historically depended and still depends on cultural, ethno-cultural and religious traditions. The gender gap in wages is largest among the most profitable and professional groups. There is age discrimination. Regulation and implementation of the principle of prohibition

## **Вестник Восточно-Сибирской открытой академии**

of discrimination in cultural, economic and social spheres of life should be based on international and constitutional legal understanding of the phenomenon of discrimination. Despite the remoteness of the legal requirements of the prohibition of discrimination is practically possible to ascertain the absence of large-scale, widespread action to protect the rights of citizens from discrimination even in Europe and Russia.

*Keywords:* discrimination, equal rights, international and national laws, right to work, ethno-cultural and religious properties of consciousness.

Запрещение дискриминации в 21 веке является не менее актуальным актом, чем в прежние эпохи. Дискриминация по экономическим, социальным и культурным правам, по расовым и гендерным признакам продолжает оставаться проблемой не только в европейских странах. Данной проблеме посвящен целый ряд международных законов и законов Российской Федерации. Являясь обеспечением важнейшего права человека - равенства, принцип запрещения дискриминации способствует реализации социальной сущности равенства - созданию равных возможностей всестороннего развития всех членов общества, оказанию помощи незащищенным слоям населения.

Наиболее важным правом для современного человека является право на труд. Рабочее место является удобной отправной точкой для освобождения общества от дискриминации. Ликвидация данного вида дискриминации необходима для того, чтобы все люди могли свободно выбирать направление своей профессиональной деятельности, развиваться в ней, получать соответствующее вознаграждение, что положительно отразится на сохранении стабильности страны и качестве жизни ее населения.

Важную роль в искоренении неравенства играют международные и национальные нормативные акты, направленные на борьбу с дискриминацией, а также научные и общественные организации, разрабатывающие механизмы и технологии реализации этих законов, контролирующие их соблюдение.

В частности, международно-правовое регулирование запрещения дискриминации стало предметом специальных исследований: Международные конвенции по теме дискриминации, научные статьи, в которых

рассматриваются вопросы дискриминации отдельных категорий граждан, анализируются механизмы защиты от дискриминации (Л. Н. Завадская, А. Г. Осипов, Б. Р. Карабельников и др.). Н. Г. Присекиной («Проблемы дискриминации в международном трудовом праве», 2002 г.).

*Объект и предмет исследования* составляют международно-правовое регулирование запрещения дискриминации; анализ подходов к содержанию запрещения дискриминации; международные нормы, конституционные нормы Российской Федерации; научные исследования как ведущий способ поиска оптимальных решений проблемы.

Для достижения указанной цели была предпринята попытка решить следующие задачи: рассмотреть понятие «ДИСКРИМИНАЦИЯ» через анализ международных и национальных нормативных актов, через призму понятий «равенство» и «равноправие»; выявить особенности его реализации в сфере труда и оценить конкретные институты трудового законодательства с точки зрения указанного принципа; определить место научных исследований в данном процессе.

### **1. Проблема запрещения дискриминации.**

О важности проблемы говорит тот факт, что, начиная с 1950 года, ООН и другие международные организации системно принимали Международные конвенции, подчеркивая, что все люди равны перед законом и имеют право на равную защиту закона от всякой дискриминации и от всякого подстрекательства к дискриминации.

В последние годы национальные отношения стали причиной боевых действий. Особенно остро встала проблема в государствах, где большой процент русскоговорящего населения - на Украине, в Прибалтийских государствах и ряда других.

Посмотрим историю международных документов о недопущении дискриминации в отношении отдельных граждан или групп населения. В 1958 году, например, издается Конвенция о дискриминации в области найма и труда,

## **Вестник Восточно-Сибирской открытой академии**

утвержденная Международной организацией труда. В 1960 году - Конвенция о предотвращении дискриминации в области образования, утвержденная Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

В 1965 году 2106 (XX) Генеральной Ассамблеей принята Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации.

Права человека с позиции международного права - это права, существенные для характеристики правового положения лица в любом современном обществе. Различные общества имеют разные религиозно-исторические (культурные), социальные, экономические возможности для обеспечения прав человека. Но в принципе для большинства современных государств характерно определенное совпадение взглядов на то, какие права должны быть предоставлены индивидам и закреплены в национальных законах. При этом, обеспечение данных прав может быть различным.

Такая оговорка точна вообще и вдвойне – применительно к правам человека – представителям иных национальностей, правам женщины и других.

Культурные традиции Востока и, даже демократии Греции и Рима, которые, как известно, были властью народа только для мужчин. Недалеко ушли от них и Франция и США. Напомним, что во Франции женщины получили право голоса через 150 лет после Великой французской революции, а в США женщины только в 90-х годах XX века получили по закону право на отпуск по беременности и родам.

Существенные изменения в положении женщин произошли во многих странах мира уже в XX веке, во многом под влиянием Великой Октябрьской социалистической революции. В числе первых декретов Советской власти были изданные в декабре 1917 года Декрет о гражданском браке, о детях, и о ведении книг, а также Декрет о расторжении брака. Этими декретами были отменены действовавшие до революции законы, ставившие женщину в неравноправное положение с мужчиной в семье, в отношении детей, в правах на имущество,

при разводе, и даже при выборе места жительства. После Октябрьской революции женщины России впервые приобрели право свободно выбирать профессию, получать образование. Равенство женщин с мужчинами в политических, гражданских правах было закреплено первой советской конституции, принятой в июле 1918 года. В статье 64 Конституции РСФСР 1918 года было особо подчеркнуто, что правом избирать и быть избранными пользуются «обоих пола граждане» [4].

### **2 Международно-правовые акты и конституции зарубежных стран о гражданских, национальных и политических правах**

В резолюции Международной конвенции о ликвидации расовой дискриминации, части I, ст.1 раскрывается понятие «расовая дискриминация», уточняется область ее применения. В Ст.2, 3 принимаются задачи государств-участниц в отношении заявленной проблемы: «Государства-участники осуждают расовую дискриминацию и обязуются безотлагательно всеми возможными способами проводить политику ликвидации всех форм расовой дискриминации и способствовать взаимопониманию между всеми расами...».

В Ст.4 принимается, что государства-участники осуждают всякую пропаганду и все организации, основанные на идеях или теориях превосходства одной расы или группы лиц ... . В Ст.5 запрещается любая дискриминация в отношении осуществления каких-либо прав (на свободу передвижения, на гражданство, имущество, наследование, вступление в брак и другие).

В части II и III Резолюции разработаны механизмы реализации приведенных выше прав, а именно: должен быть учрежден Комитет по ликвидации расовой дискриминации, необходимость представлять Генеральному секретарю ООН для рассмотрения Комитетом доклад о принятых законодательных, судебных, административных или других мерах, с помощью которых проводятся в жизнь положения настоящей Конвенции и другие [11].

## **Вестник Восточно-Сибирской открытой академии**

Гражданские и политические права - важная категория субъективных прав и свобод каждого человека независимо от его пола. Их вполне правомерно рассматривать как обеспеченную человеку законом и публичной властью возможность участвовать (как коллективно, так и индивидуально) в общественно-политической жизни государства и в осуществлении государственной власти [2].

В конституции ФРГ принцип равноправия зафиксирован следующим образом: во-первых, «все люди равны перед законом» (абз. 1 ст. 3); во-вторых, «мужчины и женщины равноправны» (абз. 2 ст. 3). В акте четко установлено, что «никому не может быть причинен ущерб или оказано предпочтение по признакам пола, происхождения, расы, языка, места рождения и родства, вероисповедания, религиозных или политических взглядов» (абз. 3 ст. 3). Конституция ФРГ от 23 мая 1949 г. Ст. 3. Кроме того, Основной Закон особо подчеркивает, что государство содействует действительному осуществлению равноправия женщин и мужчин и принимает меры для устранения существующих недостатков.

Нормы о равноправии по расовому, половому и другим признакам содержатся также в конституциях Франции, Бельгии, Греции, Исландии, Болгарии, Индии, Швейцарии и многих других. Конституция Французской Республики от 4 октября 1958 г. Ст. 3; Конституция Греции от 11 июня 1975 года. Ст. 4; Конституция Республики Исландия от 17 июня 1944 г. Ст. 56.; Конституция Индии 1950 г. Ст. 15; Конституция Республики Болгария от 13 июля 1991 г. Ст. 6; Конституция Бельгии от 17 февраля 1994 г. Ст. 10; Конституция Португалии от 2 апреля 1976 г. Ст. 8; Конституция Швейцарии от 18 апреля 1999 г. Ст. 3.

Закон о выборах предусматривает, что в составе депутатов Всекитайского Собрания Народных Представителей и местных собраний народных представителей женщины должны иметь надлежащее количество мест и коэффициент их представительства должен постепенно повышаться.

Правда, каков этот коэффициент, закон не говорит, оставляя решение вопроса на усмотрение политических сил. Закон Китайской Народной Республики о выборах во Всекитайское собрание народных представителей и в местные собрания народных представителей различных ступеней. Ст. 23// Новое законодательство КНР. Информационные материалы. Вып. 3. Ч. 1. М.: ИДВ РАН, 1995.

### **3. Культурные, экономические и социальные права женщин по конституции РФ и зарубежных стран**

Большое значение имеет равноправие граждан во всех областях хозяйственной и культурной жизни как обеспечение их политического равенства. Культурные права гарантируют духовное развитие, главенство общественных норм и правил общежития над этническими (хотя и не исключают их). Социальные и экономические права определяют положение человека в сфере труда, занятости, благосостояния, социальной защищенности.

Ряд отечественных исследований по проблеме показывает, социальная дискриминация по половому признаку, в частности в сфере занятости, продолжает свое существование, несмотря на то, что во всем мировом сообществе декларируется тендерное равенство. Дискриминацию женщин на рынке труда можно классифицировать по пяти видам (при найме на работу; в оплате труда; при повышении квалификации; при продвижении в должности; при сокращении персонала), и трем типам (дискриминация на уровне предпочтений; статистическая дискриминация, основанная на «статистическом предубеждении» работодателей, распространяющих на отдельных женщин свойства и' характеристики, которые они считают присущими всем представительницам данного пола [9])

Две основные сферы жизнедеятельности женщин - занятость в производстве и выполнение материнских функций — неразрывно связаны между собой. Успешное сочетание профессионального труда женщин и воспроизводства населения — одна из самых сложных задач современного

общества. Отсутствие ее решения, как правило, приводит к ряду негативных явлений.

В России нормативную базу по проблеме составляют Конституция РФ, международные акты, российское трудовое законодательство и нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, которые направлены на ликвидацию дискриминации в этой сфере. Правовые средства обеспечивают равенство и равноправие всех членов общества перед законом [5,6,7,8].

На уровне Евросоюза Европейская хартия прав 2000 г. в титуле III «Равенство» также устанавливает равенство прав. Европейская хартия прав 2000 г. Ст. 20. Равенство между мужчинами и женщинами во всех областях, включая занятость, труд и вознаграждение, провозглашает ст. 23. Однако этот принцип по комментариям европейских парламентариев не исключает сохранение или принятие мер, предусматривающих специальные преимущества и пользу того или иного пола. Впрочем, Испания была признана нарушителем ст.1, когда в законодательном порядке запретила прием на работу в гражданскую службу замужних женщин.

В последние десятилетия все более актуальной становится проблема дискриминации по возрастному признаку. На Западе эта тема стала одной из ведущих за последние 20 лет. В современном мире у подавляющего большинства мужчин и женщин сформировался такой элемент психологической системы ценностей как ценность здорового образа и качества жизни. Отсюда, все свое личное и профессиональное поведение наши современники выстраивают в соответствии с данным психологическим образованием. Выходя на пенсию, многие из нас могут продолжать качественно и эффективно трудиться на личное благо и благо общества [14].

Как показывают расчеты, к 2050 году люди в возрасте 60 лет и более будут составлять 33 процента населения развитых стран и 19 процентов населения развивающихся стран. Дискриминация может быть открытой, как, например, возрастной предел при приеме на работу, а может принимать более

скрытые формы, такие как утверждения, что у людей старшего возраста отсутствует потенциал профессионального роста или что они располагают слишком большим опытом [1,15]

Дискриминация в оплате труда заключается в том, что исторически существует и действует до сих пор межотраслевая дифференциация в оплате труда, когда в самом невыгодном положении оказываются те отрасли, где в составе занятых преобладают женщины. Неотъемлемая составляющая этого процесса — замещение женского труда трудом мужчин при повышении заработной платы в отрасли, даже если она «традиционно женская». Наиболее ярким примером является сокращение удельного веса женщин в кредитной и банковской системе при резком возрастании уровня оплаты труда в ней.

Многие конституции устанавливают следующее положение: «Женщины и мужчины, взрослые и несовершеннолетние имеют право на равное вознаграждение за труд равной ценности». См., напр.: Конституция Республики Беларусь. Ст. 42. Однако в некоторых современных странах существует фактическое неравенство женщин, которое особенно наглядно в сфере социально-экономической. Так, женщины, как правило, получают меньшую заработную плату за тот же труд, что и мужчины.

Гендерный разрыв в оплате труда является наибольшим среди самых доходных и высокопрофессиональных групп. При этом женщины по-прежнему не могут пробиться в сферу высшего менеджмента. И в США, и в Германии доля женщин, занимающих президентские посты в самых крупных компаниях, составляет вот уже много лет менее 3%. Более лучшие возможности открыты для ряда женщин в среднем менеджменте в торговле и финансах. И все-таки в этих сферах их всего 30% в Европе и 40% в США. В среднем женщины получают от 50 до 80% заработка мужчин. На долю женщин приходится 2/3 всех неграмотных взрослых. Из 100 млн. детей, не имеющих возможности получить начальное образование, 60% составляют девочки. Законодательство же о равных правах и равных возможностях для женщин и мужчин работает

## Вестник Восточно-Сибирской открытой академии

только в общественном секторе экономики, а в частном оно не действует. Источником гендерной асимметрии являются иногда государственные структуры [13].

В административном отношении контроль за соблюдением законодательства возложен на министра по вопросам равноправия и государственную комиссию по равноправию. Активизация женского движения в начале 70-х годов привела к существенному росту представленности женщин в политических партиях и парламенте Швеции. Так, с 1980 по 2000 число женщин парламентариев возросло с 25 до 43% при 48% женщин во фракции правящей социал-демократической партии. См.: Гендерная экспертиза российского законодательства: теория и практика//Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ, № 4(160), 2002. С. 34.

Очередным и более сложным этапом в повышении роли женщин в управлении обществом шведы считают достижение равного представительства полов на руководящем уровне в исполнительной власти. Этой цели служит принятая в 1998 году специальная правительственная программа См.: Гендерная политика: реалии дня и тенденции XXI века //Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ, № 4(160), 2002. С. 29., предусматривающая:

**В заключение** хотелось бы обратить внимание на некоторые моменты. Международно-правовое регулирование запрещения дискриминации может быть достигнуто путем совершенствования нормативного массива и действий, направленных на формирование правосознания граждан, развитие научных исследований в области социологии, психологии, культуры.

Принцип запрещения дискриминации - общее основополагающее начало правового регулирования общественных отношений, находящее свое выражение, как в международном, так и в национальном праве.

Исторически сложилось, что в различных странах процесс законодательного закрепления предоставления населению гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав зависел и до сих

пор зависит от этно-культурных и религиозных традиций. Поэтому для более профессионального подхода к проблеме, необходимо изучение сознания человека и особенностям воздействия на него этно-культурных и религиозных традиций [14].

Регулирование и реализация принципа запрещения дискриминации в культурной, экономической и социальной сферах жизни должны быть основаны на международном и конституционно-правовом понимании такого явления, как дискриминация. Формат статьи позволил нам сформулировать, что «дискриминация – это всякое ограничение или предпочтение, не имеющее правового или общественного обоснования, нарушающее равенство прав, возможностей к адаптации у необходимого уровня жизни».

Реализация принципа запрещения дискриминации в правовом регулировании общественных отношений в ведущих сферах жизни человека осуществляется исходя из смысла и содержания общеправового принципа запрета дискриминации. Указанный принцип приобретает свою специфику в качестве отраслевого принципа запрещения дискриминации в сфере труда. Он, в свою очередь, отражается во всех институтах трудового права, приобретая особенности в зависимости от регулируемых отношений и проявляясь в качестве принципов конкретных институтов: запрещения дискриминации в сфере содействия занятости и трудоустройству; запрещения дискриминации в оплате труда работников; запрещения дискриминации при заключении, изменении и прекращении трудового договора и др.

Трудовой кодекс Российской Федерации содержит систему норм, обеспечивающих защиту от дискриминации в сфере труда и являющихся гарантией равенства. Это нормы, относящиеся ко всем категориям работников; и специальные нормы, направленные на обеспечение равенства возможностей ряда групп населения, испытывающих повышенные трудности в реализации своих трудовых прав.

## Вестник Восточно-Сибирской открытой академии

Проведя анализ действующего законодательства и практики применения по защите прав граждан разных стран от дискриминации, можно сделать ряд выводов. Во-первых, несмотря на давность закрепления в отечественном законодательстве требования запрета дискриминации, практически можно констатировать отсутствие крупномасштабных повсеместных действий по защите прав граждан от дискриминации. Вместе с тем, дискриминационная практика в сфере труда весьма распространена.

Во-вторых, для более профессионального подхода к проблеме, необходимо изучение сознания человека и особенности воздействия на него этно-культурных и религиозных традиций.

В-третьих, для борьбы с дискриминацией весьма успешно можно использовать, как зафиксированные в законодательстве полномочия известных органов (судов, Федеральной инспекции труда, прокуратуры, так и более интенсивные исследования по проблеме наук в сфере юриспруденции, социологии, психологии, этно-культуры и других.

### Литература

1. А. Н. Андонова. ДИСКРИМИНАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ // Вестник Восточно-Сибирской открытой академии. – 2014. – № 15;

URL: [www.es.rae.ru/vsoa/181-854](http://www.es.rae.ru/vsoa/181-854)

2. Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.). "Библиотечка Российской газеты", выпуск N 22-23, 1999 г.

3. Дорофеев В. Д., Шмелева А. Н., Частухина Ю.Ю.. Организационное поведение: Учеб. пособие. - Пенза: Изд-во ун-та, 2004. - 142 с., 2004.

4. Иванов С. А., Лившиц Р. З., Орловский Ю. П. Советское трудовое право: вопросы теории/ под ред. С. А. Иванова. М., 1978.

## **Вестник Восточно-Сибирской открытой академии**

5. Конвенция Международной Организации Труда N 100 о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности (Женева, 29 июня 1951 г.).

6. Сборник "Конвенции и рекомендации, принятые 11. Международной Конференцией труда. 1919 1956. Т. I". Женева, Международное бюро труда, 1991.

7. Конвенция Международной Организации Труда N 117 об основных целях и нормах социальной политики (Женева, 6 июня 1962 г.). Сборник "Международная организация труда. Конвенции и рекомендации. 1919 -1956", том 2.

8. Конференцией труда. 1919 1956. Т. I". Женева, Международное бюро труда, 1991.

9. Козлова М.С. Дискриминация женщин на российском рынке труда Автореферат диссертации по социологии, Саратов2003.

10. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.). "Ведомости Верховного Совета СССР", 1976 г.,N 17(1831).

11. Международной конвенции о ликвидации расовой дискриминации: United Nations, Treaty Series, vol. 660, p. 240–266.

12. Пискарев И. К. О концепции создания трудовой юстиции.// Проблемы защиты трудовых прав граждан. Материалы научно-практической конференции. М.: МОТ, 2004.

13. Клэр Килпатрик. Эффективное использование равных прав: равное вознаграждение за труд равной ценности во Франции и Британии // Обеспечение равенства полов: политика стран Западной Европы. - Под ред. Ф.Гардинер. - М.: Идея-Пресс, 2000. - С.47-75.

14. Терентьева В.И. ЕДИНЫЕ КУЛЬТУРНО-ИСТОРИЧЕСКИЕ КОРНИ – ВАЖНЕЙШИЙ ФАКТОР В СТРАТЕГИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ. Вступительное слово главного редактора журнала «Вестник

## **Вестник Восточно-Сибирской открытой академии**

ВСО Академии» // Вестник Восточно-Сибирской открытой академии. – 2014. – № 15; URL: [www.es.rae.ru/vsoa/181-868](http://www.es.rae.ru/vsoa/181-868)

15. Хозина Ж.В. Социально-культурная активизация лиц третьего возраста как условие преодоления эйджизма (На примере Великобритании) : Дис. ... канд. пед. наук : 13.00.05 : Москва, 2000 175 с.