

УДК 34-340

КООРДИНАЦИОННЫЕ НОРМЫ В КОНСТИТУЦИИ КОСОВО

Максуров Алексей Анатольевич,

к.ю.н., доцент; преподаватель кафедры теории и истории государства и права
ФБГОУ «Ярославский государственный университет им. П.Г. Демидова»

Аннотация: В статье рассматриваются проблемы закрепления координационных норм в конституционных актах о зависимых территориях стран Европы.

Материал представляет интерес в качестве позитивного зарубежного опыта и возможности его использования в России.

Ключевые слова: координация, конституционные нормы, международное сотрудничество, информация, согласование, полномочия

Abstract: The article deals with the problems of fixing coordination norms in the constitution of one of the countries of Europe. The material is of interest as a positive foreign experience and the possibility of its use in Russia.

Keywords: coordination, constitutional norms, international cooperation, information, authorization

Проблематика обеспечения межведомственного взаимодействия (координации) органов государственной власти между собой и с любыми иными субъектами права при противодействии внутренним и внешним угрозам безопасности сегодня особо актуальна и значима.

Координация выступает здесь как наиболее значимая и совершенная форма межведомственного и межсубъектного взаимодействия. Мы полагаем, что это скрытый резерв системы, за счет которого деятельность органов государства на данном направлении может стать более эффективной.

«Координация» сегодня – «модное» юридико-государственное понятие. Если обратиться к интернет-поисковику Google мы увидим, что слово «координация» встречается в сети в не менее 6300000 случаях, а «coordination» - 172 миллиона раз.

Такое внимание не случайно. Именно феномен координации позволяет

решить казалось бы неразрешимые проблемы, снять существенные противоречия, объективно возникающие между людьми в процессе их повседневной деятельности.

Мы полагаем, что в указанной части вполне возможно использовать зарубежный опыт, например, опыт применения координационной юридической технологии в указанной сфере в странах Европы, в частности, в конституционных нормах республики Косово.

Очень своеобразно сегодня на международной арене положение Республики Косово. Не вдаваясь в политико-правовые моменты, охарактеризуем конституционные нормы Республики Косово координационного характера. Как мы установили, почти все они сводятся к так называемым «нормам о согласии» и не имеют принципиального координационного характера. Приведем примеры.

В силу пункта 2 статьи 75 Конституции Республики Косово¹ никто не имеет права арестовать или каким-либо образом задерживать депутата Ассамблеи при выполнении депутатских обязанностей без согласия большинства депутатов Ассамблеи.

В статье 94 Конституции предусмотрено, в полномочия премьер-министра входит следующее: представляет и руководит правительством; гарантирует соответствие действий министров политике правительства; обеспечивает внедрение законов и политик, определенных правительством; имеет право изменять членов правительства без согласия Ассамблеи; председательствует в Совете Безопасности Косово; консультирует Президента Республики по вопросам разведки; совместно с Президентом Республики Косово назначает директора, заместителя директора и генерального инспектора разведывательного управления Республики Косово; консультируется с президентом Республики Косово по вопросам внедрения внешней политики страны; выполняет другие обязанности, предусмотренные конституцией и законодательством.

Согласно пункта 3 статьи 114 Конституции, для принятия решения о назначении семи (7) судей необходимыми голоса и присутствие двух третей (2/3)

¹ <http://worldconstitutions.ru/?p=296>

общего количества депутатов Ассамблеи. Для назначения остальных двух судей требуется голоса большинства депутатов, находящихся на заседании в момент голосования и только с согласия депутатов, являющихся представителями общин меньшинств Косово.

На основании пунктов 3,4,5 статьи 131 Конституции, при необходимости принятия мер по обороне страны Президент Республики Косово имеет право объявить состояние чрезвычайного положения после консультации с Премьер-министром. Президент Республики Косово обязан немедленно выпустить декрет об объявлении состояния чрезвычайного положения, где указана природа угрозы и ограничения прав и свобод. Ассамблея обязана утвердить состояние чрезвычайного положения голосами двух третей депутатов присутствующих на заседании. При отсутствии согласия Ассамблеи декрет президента не имеет силы. При наличии угрозы конституционному порядку или общественной безопасности или природного катаклизма на всей или части территории Республики Косово Президент Республики Косово имеет право объявить состояние чрезвычайного положения после консультации с Премьер- Министром. Президент Республики Косово обязан немедленно выпустить декрет об объявлении состояния чрезвычайного положения, где указана природа угрозы и ограничения прав и свобод. Ассамблея обязана утвердить состояние чрезвычайного положения голосами двух третей депутатов присутствующих на заседании. При отсутствии согласия Ассамблеи декрет президента не имеет силы. Продолжительность состояния чрезвычайного положения зависит от продолжительности опасности, но не может длиться более шестидесяти дней. С согласия голосов большинства депутатов Ассамблеи, присутствующих на заседании по этому вопросу, состояние чрезвычайного положения может быть продлено от 30 до 90 дней в случае необходимости.

В соответствии со статьей 158 Конституции, до момента окончания международного контроля внедрения сводного предложения о статусе Республики Косово от 26 марта 2007 года председатель правления центрального банка назначается Президентом Республики Косово с согласия международного

гражданского представителя.

Таким образом, указанное может быть полезно и для отечественного конституционного законодательства в части совершенствования конституционного закрепления отдельных компонентов координационной юридической технологии, с учетом как достоинств, так и недостатков рассмотренного механизма координационного регулирования.

В частности, явно целесообразно расширить сферы согласования и координации, что представляется объективно необходимым.

Необходимо уточнение состава органов государственной власти, участвующих в координационном процессе, например, за счет подробной законодательной регламентации деятельности таких органов власти как Государственный Совет Российской Федерации или Совет Безопасности Российской Федерации, в том числе, путем включения норм о координационных полномочиях данных органов в конституционные акты.

Следует конкретизировать имеющиеся координационные полномочия органов власти и их должностных лиц (Правительства Российской Федерации, Президента Российской Федерации и проч.).

Возможно установление, хотя бы в самом общем виде, форм координации и принципов осуществления координационного процесса.