

УДК 332.14

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ФОРМИРОВАНИЮ СИСТЕМЫ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА
РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Тетерин Юрий Александрович

ФГОУ ВО Сибирский федеральный университет, 660041, г. Красноярск

Аннотация

В статье рассматриваются теоретические аспекты формирования системы обеспечения внешнеэкономической безопасности на региональном уровне, представлены ключевые обеспечительные элементы данной системы.

Ключевые слова: внешнеэкономическая безопасность региона, система, мониторинг.

Abstract

The article examines the theoretical aspects of the formation of a system for ensuring foreign economic security at the regional level, and provides key support elements of this system.

Key words: external economic security of the region, system, monitoring.

На современном этапе развития экономики России, все более активное ее вовлечение в систему международного экономического сотрудничества определило в качестве важнейшего внешнеэкономической вектор развития, который по общей значимости может быть соизмерен с внутригосударственными факторами развития. Возникающий в этой связи комплекс внешнеэкономических отношений обуславливает актуальность вопросов обеспечения внешнеэкономической безопасности (ВЭБ). Особую актуальность сегодня приобретает комплекс вопросов ВЭБ на региональном уровне. Повышенное внимание в рамках обеспечения ВЭБ должно быть уделено регионам сырьевой направленности, которые, как правило, кроме всего прочего являются еще и экспортно-ориентированными региональными хозяйствами [1-

2]. Сырьевые регионы являются опорными для национальной экономики, в рамках реализации доминирующей экспортно-сырьевой модели развития, по этой причине регионы данного типа в наибольшей степени вовлечены во внешнеэкономические отношения. Узкая экономическая специализация предопределяет диспропорциональное развитие промышленных комплексов сырьевых регионов [3], что в совокупности с угрозами, которые несут в себе внешнеэкономические взаимодействия, многократно актуализирует необходимость обеспечения состояния ВЭБ, которое будет достигаться через формирование качественно новой системы ВЭБ.

Главным отличием создаваемой системы ВЭБ от существующей должно стать увеличение взаимосвязанности институтов, ответственных за обеспечение ВЭБ, выстраиванием новой правовой и программной базы процесса и внедрение в практику перспективной системы мониторинга состояния ВЭБ. При этом важно добиться того, чтобы процессы противодействия угрозам ВЭБ и решения проблем, возникающих в рамках внешнеэкономического взаимодействия региональных хозяйств с зарубежными партнерами, реализовывались наиболее эффективно и экономично. Главным приоритетом в плане противодействия угрозам должен стать предупредительный характер мер воздействия органов власти на экономику региона, который заключается в преимущественном предупреждении угроз ВЭБ, а не ликвидации последствий от негативного влияния деструктивных факторов.

На современном этапе развития регионального управления характерна ситуация, когда созданию четких, органичных и эффективных систем обеспечения ВЭБ не уделено хоть сколько-нибудь значимого внимания. Однако нельзя утверждать о том, что ВЭБ регионов не обеспечивается вовсе. Действующая система ВЭБ представлена в соответствии с таблицей 1.

Таблица 1 – Действующая система обеспечения внешнеэкономической безопасности на региональном уровне

Направление обеспечения ВЭБ	Характеристика
-----------------------------	----------------

<p>Нормативно-правовое обеспечение (законодательные органы власти на федеральном и региональном уровне)</p>	<p>Наличие нормативно-правовой базы обеспечения ВЭБ, на которой строится вся деятельность органов государственной власти по непосредственному обеспечению ВЭБ.</p>
<p>Организационно-функциональное обеспечение (территориальные органы федеральной исполнительной власти, Правительства субъектов РФ в лице министерств, служб и др., правоохранительные органы)</p>	<p>Реализация конкретных мер по обеспечению ВЭБ, т.е. происходит закрепление за конкретным институтом власти определенной функциональной роли в процессе обеспечения ВЭБ.</p>
<p>Программное обеспечение территориального социального экономического развития</p>	<p>Совокупность различных программных документов (документов стратегического планирования), главным образом стратегий социально-экономического развития (СЭР), региональных стратегий безопасности, планов и прогнозов территориального СЭР.</p>

Главная характеристика действующих систем обеспечения ВЭБ – это низкая эффективность взаимодействия между отдельными элементами представляемой системы, т.е. например, каждый орган власти выполняет свой, четко очерченный круг задач, а результирующего эффекта в виде обеспечения ВЭБ не наблюдается. Причиной сложившейся ситуации может быть как отсутствие в регионе специализированного органа, так и недостаточность совокупных косвенных и прямых эффектов, которые создают действующие органы власти для обеспечения состояния ВЭБ региона. Главными недостатками действующей системы ВЭБ на региональном уровне являются: 1) отсутствие системы мониторинга, необходимой для проведения диагностики состояния ВЭБ региона; 2) отсутствие необходимых компетенций органов власти для проведения мониторинга и принятию конкретных мер по нейтрализации угроз ВЭБ. Таким образом, в условиях низкой результативности регионально управления в плане обеспечения безопасности и усиливающегося негативного влияния комплекса угроз ВЭБ, выстраивание эффективной системы обеспечения

ВЭБ является необходимым условием для обеспечения развития региональной экономики. Далее сформулируем принципы, на основании которых будет происходить формирование системы ВЭБ:

1) универсальность системы в плане применимости ее построения и функциональной структуры ко всем регионам России;

2) взаимосвязанность системы национальной (экономической) безопасности с системой ВЭБ на региональном уровне;

3) высокий уровень внутренней взаимосвязанности компонентов;

4) адаптация регионального законодательства под требования ВЭБ, «отчистка» законодательной базы от устаревших, не соответствующих параметрам ВЭБ правовых актов;

5) персональная и ведомственная ответственность органов государственной власти и должностных лиц за эффективную реализацию мер в области обеспечения ВЭБ на региональном уровне;

6) принятие концептуального подхода к стратегическому планированию (на региональном уровне) как к наиболее эффективному подходу в рамках реализации целей СЭР и обеспечения ВЭБ;

7) использование комплекса экономических, управленческих, организационных, правовых, политических и иных специальных мер для эффективного обеспечения ВЭБ на региональном уровне;

8) подсистема мониторинга – ключевой компонент системы ВЭБ, «отправная точка» процесса непосредственного обеспечения ВЭБ в виду того, что только результаты мониторинга могут дать достаточное основание для принятия конкретных мер в рамках процесса обеспечения ВЭБ;

9) постоянная актуализация и адаптация управленческого воздействия органов государственной власти при обеспечении ВЭБ под условия и угрозы, выявленные в рамках системы мониторинга.

Итак, предлагаемая система обеспечения ВЭБ состоит из четырех основных блоков [4]: 1) правовое обеспечение; 2) программно-целевое обеспечение; 3) организационно-функциональное обеспечение; 4)

информационное обеспечение (система мониторинга).

Правовое обеспечение предполагает закрепление в источниках права основных положений, мер и параметров ВЭБ. Существующая законодательная база ВЭБ позволяет говорить о стремлении государства наиболее полно обеспечить экономическую безопасность, в т.ч. и в аспекте ВЭБ. Однако, правовое обеспечение ВЭБ – это не только федеральное законодательство, в современных условиях региональному законодательству должно уделяться особое внимание. Так на уровне субъекта РФ должно быть предусмотрено принятие Концепции (Стратегии) внешнеэкономической безопасности, где будут закреплены инструменты и механизмы обеспечения ВЭБ, а также будет законодательно закреплён перечень показателей и пороговых значений к ним, в соответствии с которым будет проводиться оценка состояния ВЭБ.

Посредством программно-целевого обеспечения определяются приоритетные цели и задачи, стоящие перед системой ВЭБ: защита региональных интересов в сфере внешнеэкономической деятельности и развития промышленного комплекса. Ключевым моментом в рамках данного элемента системы ВЭБ является четкое формулирование региональных интересов ВЭБ – они не должны трактоваться двояко или подменяться интересами государственных корпораций или иных бизнес-структур. Кроме этого, региональные интересы должны быть прогрессивными и одновременно соответствовать реальному положению дел в регионе, потенциалу его внешнеэкономического развития. Исходя из интересов формируются ключевые направления его экономической политики, которые выражаются в разработке и принятии региональных программ развития. Последние должны соответствовать параметрам ВЭБ, данного соответствия возможно добиться связав программы развития с потенциально принимаемой Концепцией ВЭБ.

Организационно-функциональное обеспечение ВЭБ характеризует систему обеспечения ВЭБ через ее исполнительные функции, которыми наделены органы государственной власти, на которые возложены задачи разработки и практической реализации экономической политики, контроля за

соблюдением законодательства и принятию конкретных мер в области обеспечения ВЭБ.

Информационное обеспечение ВЭБ выражается в создаваемой системе мониторинга, абсолютная важность которой определена тем, что она является некой «отправной точкой» процесса обеспечения ВЭБ. Система мониторинга, в свою очередь, основана на перечне показателей, пороговых значений к ним и выделения «безопасной зоны» показателя. Ситуацию можно будет считать идеальной, если перечень показателей и пороговых норм будет закреплён законодательно в документе стратегического планирования (Концепция ВЭБ). Непосредственный мониторинг проводится посредством индикативного анализа через сравнение рассчитываемого значения показателя с пороговой нормой. Превышение нормальных значений индикатора даёт сигнал о том, что в регионе актуализируются, определённые индикаторами, угрозы ВЭБ.

Однако система мониторинга не ограничивается разработкой и нормативным закреплением системы показателей ВЭБ, она также предполагает формирование специальных структур для эффективной реализации процесса обеспечения ВЭБ. Так в рамках органов государственной власти субъектов РФ (Правительств регионов, Администраций, других институциональных образований) должны быть созданы следующие организационные структуры:

1) отдел внешнеэкономической безопасности (в целях координации деятельности органов власти в рамках процесса обеспечения ВЭБ);

2) организационная структура (подразделение), ответственная за непосредственный мониторинг ВЭБ, основные задачи которой: сбор, обработка и обобщение информации, касающейся ВЭБ; систематическое наблюдение и оценка состояния ВЭБ региона; текущий анализ состояния ВЭБ региона; кратко-, средне-, и долгосрочное прогнозирование состояния ВЭБ.

При формировании системы ВЭБ на региональном уровне очень важно максимально эффективно реализовать два процесса: 1) взаимодействие системы мониторинга и законодательных органов, которое будет выражаться в законодательном утверждении системы показателей ВЭБ; 2) взаимодействие

институтов власти в рамках идентификации угроз и дальнейшего принятия мер по их предупреждению и устранению негативных влияний. Именно оттого, насколько эффективно будут реализованы данные процессы, зависит достижение наилучшего качества параметров ВЭБ применительно к региону.

Таким образом, налаживание наиболее эффективного взаимодействия всех обеспечительных элементов системы ВЭБ может выступать в роли «гаранта» достижения такого состояния региональной экономической системы, когда негативное влияние от угроз ВЭБ будет возможно заблаговременно предупредить или же наиболее эффективно нейтрализовать негативные явления в экономике. В итоге, создаваемая система обеспечения ВЭБ в представленных чертах может быть транслирована на уровень каждого отдельно взятого региона без учета типологизации и специфики регионов в плане СЭР.

Список литературы:

1. Руйга И.Р., Тетерин Ю.А. Необходимость совершенствования региональных инвестиционных механизмов в условиях интеграции субъектов России в систему экономических связей с азиатскими странами (на примере Красноярского края) // Экономика и предпринимательство. – 2015. - № 12 (ч.1). – С. 404-411.

2. Тетерин Ю.А. Формирование механизма обеспечения внешнеэкономической безопасности региона в условиях евразийской экономической интеграции // Евразийская экономическая интеграция: потенциал и ресурсы развития : сборник тезисов конкурсных работ участников IV Международного конкурса на лучшую научную работу среди молодых ученых / под ред. д-ра экон. наук, проф. И.А. Максимцева. – СПб.: Изд-во СПбГЭУ, 2017. С. 167-173.

3. Смирнов А.С., Кацик Д.Е., Руйга И.Р. Место и роль иностранных инвестиций в экономике Красноярского края // Региональная экономика: теория и практика. - 2008. - № 17. - С. 47-55.

4. Фирюлина Н.В., Смирнов А.И., Кацик Д.Е. Принципы формирования механизма обеспечения внешнеэкономической безопасности региона // Проблемы прогнозирования. 2005. №1