

О РАСШИРИТЕЛЬНОМ ТОЛКОВАНИИ СОЦИАЛЬНОГО
ГОСУДАРСТВА КАК ПРЕДПОСЫЛКИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВОВОГО
СТАТУСА ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ
КОГНИТИВНЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ

Курбатова С.М., - канд. юрид. наук, доцент, Красноярский
государственный аграрный университет, Красноярск, Россия

Аннотация. В статье поднимается вопрос о необходимости иного подхода к пониманию сущности социального государства на современном этапе, не сводя его лишь к предоставлению населению основных социальных прав, но включая и заботу о лицах с ограниченными когнитивными возможностями как участниках разных групп общественных отношений (не только в социальной сфере) посредством закрепления на законодательном уровне дополнительных гарантий реализации правового статуса данных лиц.

Ключевые слова: социальное государство, социально незащищенные лица, лица с ограниченными когнитивными возможностями, правовой статус, гарантии реализации прав и обязанностей, уголовное судопроизводство.

ON THE BROAD INTERPRETATION OF THE WELFARE STATE AS A
PREREQUISITE FOR ENSURING THE LEGAL STATUS OF PERSONS WITH
LIMITED COGNITIVE

Kurbatov S. M., - Ph. D. the faculty of law. associate Professor, Krasnoyarsk
state agrarian University, Krasnoyarsk, Russia

Abstract: The article raises the question of the need for a different approach to understanding the essence of the social state at the present stage, not reducing it only to the provision of basic social rights to the population, but including the care of persons with cognitive disabilities as members of different groups of social relations (not only in the social sphere) by securing at the legislative level additional guarantees for the implementation of the legal status of these persons.

Keywords: social state, socially unprotected persons, persons with cognitive disabilities, legal status, guarantees of rights and obligations, criminal proceedings.

Сущность государства состоит в его социальном назначении, которое заключается в урегулировании общественных отношений; тем самым проявляется понимание «социального» в широком смысле (социум). Однако государство выстраивает отношения и с каждым конкретным человеком, проявляя о нем социальную заботу (социальную защиту, социальное обеспечение), реализуя узкий смысл понятия «социальное». По своей сущности и ценности государство как правовое явление и понятие — это организационно-властная форма выражения, конкретизации и реализации принципа формального равенства, его смысла и требований, всеобщая форма нормативного и институционально-властного выражения свободы людей. [8]

Понятие социальной государственности непосредственно и органически связано с представлениями о социальной свободе и справедливости, равенстве и равноправии граждан, наконец, о правосознании, законности и правопорядке, о правовом государстве и гражданском обществе.

Так, будучи организацией, представляющей и защищающей интересы своих граждан, государство должно в своей политике исходить из принципа справедливости, предполагающего равноправное к ним отношение, не отдавая предпочтение тем или иным слоям, сословиям, группам населения. Однако, как известно, равенства между людьми в действительности не существует. Государство просто не в состоянии учесть различия их склонностей, способностей и пристрастий к тому или иному роду деятельности. Оно вынуждено отвлекаться, не принимать во внимание особенности характеров, темперамента и всех других характеристик их индивидуального своеобразия. Социальное государство обеспечивает это равноправие, предоставляя личности в соответствии со справедливостью максимальные возможности для самореализации. [5]

Понятие социального государства было введено в сер. XIX в. Лоренцом фон Штейном. В дальнейшем оно развивалось, находя отражение в правовых нормах национального и международного законодательства, в том числе и в Основных Законах государств. Так, в России эта норма закреплена в ст. 7 Конституции РФ, согласно которой «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека» [1].

При этом необходимо понимать, что факт наличия такой правовой нормы не означает автоматическую реализацию всей сущности «социального государства» в Российской Федерации. Так, после распада СССР, вопросам социального значения уделялось не так много внимания; на первом месте были проблемы экономики и политики. Однако со временем данные вопросы стали занимать все большее место в направлениях государственной политики, что позволяет говорить о начале процесса становления социального государства в России, который, по разным причинам, растянется еще на долгие годы.

Идее «социального государства» предшествовала идея и практика «правового государства». Концепция правового государства была связана с появлением и признанием прав человека «первого поколения», а теория и практика «социального государства» непосредственно связана с появлением и признанием «второго поколения» прав человека — социальных и экономических. При этом в основе теории и практики «правовой государственности» были принципы верховенства права и закона, демократии, индивидуальной свободы, гражданских и политических прав, а основой концепции «социальной государственности» являются принципы гуманности и социальной справедливости, «верховенства общей солидарности всех групп общества, неприятие неравенства и торжество социального равенства, признание и государственное гарантирование защиты социальных прав». [8]

Хотя, следует отметить, что как таковая, идея социального государства зародилась давно, но изначально вопросы, связанные с регулированием

помощи нуждающимся и малоимущим, в основном регулировались нормами морали и обычного права; в литературе отмечается, что в лишь во II веке нашей эры миру стал известен принцип, который заключался в организации опеки по отношению к бедным и рабам (Древний Рим), попечительством сирот, вдов и наследниц (Древняя Греция). Постепенно это получило свое дальнейшее развитие в средневековой Европе, когда общество не ставило перед собой задачи социальной защиты, но косвенно, в отношении отдельных членов и в отдельных ситуациях, ее реально закрепляло. [10]

Что касается России, то изначально, еще через обычные регуляторы [7], начала создаваться общественная забота о «слабых» категориях лиц (благотворительность), что затем трансформировалось в процесс формирования и развития (с XV в. и далее) государственного регулирования социально значимых вопросов образования, здравоохранения, заботы о сиротах, о трудоустройстве и др.

Вообще же, как таковая, государственная помощь (социальная защита) появилась в эпоху буржуазного развития и приобрела юридическую форму первоначально в Англии, и лишь затем в таких европейских странах, как Франция, Германия, а затем в России. При этом уменьшение удельного веса элементов благотворительности в социальной поддержке было вызвано изменением основ взаимодействия личности; общества и государства, которые и привели к появлению идеи социального государства и новых, социальных прав человека. [10]

Таким образом, мы можем наблюдать то, что вопросы социальной защиты отдельных категорий лиц на протяжении длительного исторического периода развития разных государств, в т.ч. и России, имели место быть, но проявлялись в разных формах и видах. И это естественно, ввиду изменений, которые происходили на протяжении этого времени в обществах и государствах.

Учитывая же стремительный темп этих изменений, которые мы наблюдаем с конца XX в. и по настоящее время, настало время новой трансформации понимания социальной защиты как таковой и сущности социального государства в частности, т.к. сведение этого направления только к гарантированности государством предоставления населению основных социальных прав (на труд, на социальное обеспечение по старости, инвалидности, по случаю потери кормильца, на образование, на жилище и пр.) не удовлетворяет сегодняшним потребностям общества в социальном государстве.

Исходя из сущности социального и правового государства, объединяя эти понятия, необходимо рассматривать данные особые категории лиц в качестве особых участников общественных отношений, а значит – наделять их особым правовым статусом.

В основу же такого подхода кладется не просто факт их принадлежности к так называемой категории «социально незащищенные лица», в которую, ввиду отсутствия легального его определения, в литературе включают от классических категорий (несовершеннолетний, инвалид, престарелый, ветеран и пр.), до иных (лица, отбывшие наказание в виде реального лишения свободы, лица, граждане в возрасте от 18 до 20 лет, имеющие среднее профессиональное образование и ищущие работу впервые, лица предпенсионного возраста (за два года до наступления возраста, дающего право на пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно) и др. [9].

В контексте поднятого выше вопроса предлагаем за основу в наделении особым правовым статусом и гарантиями его реализации взять понятие когнитивных способностей человека – которое уже несколько десятилетий является предметом изучения разных наук в Западной Европе от философии и психологии до медицины и др.

В качестве примера можно привести уголовно-процессуальную сферу, где, как правило, в уголовно-процессуальном законодательстве отдельных

государств закрепление особенностей правового статуса социально незащищенных категорий лиц находят лишь несовершеннолетние участники данных правоотношений, что есть отражение существующих международных стандартов осуществления уголовного судопроизводства [1], и именно в силу специфики их когнитивных возможностей им и предоставляются особые гарантии, тогда как когнитивные особенности престарелых, лиц с физическими недостатками и др. не находят аналогичного отражения в законодательстве. Факт же их участия в производстве по уголовным делам в разном статусе (подозреваемый, обвиняемый, потерпевший и др.) порождает необходимость предоставления им особых гарантий для возможности в полном объеме реализовывать свои права и понимать и исполнять свои обязанности, что требует отдельного самостоятельного изучения и исследования, в том числе анализа тактик и методик расследования соответствующих уголовных дел [6], в контексте поднимаемой в последние годы проблеме правового просвещения при расследовании (и не только расследовании) уголовных дел [3], осуществляемого с помощью различных современных средств [4], и, конечно же, особый статус данных категорий лиц изначально должен быть отражен законодательно (как на международном, так и на национальном уровнях), чему должны способствовать соответствующие научные исследования.

Литература

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. с изм. от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СПС Консультант Плюс.
2. Бертовский, Л.В. Международные стандарты осуществления уголовного судопроизводства с участием несовершеннолетних и их реализация в современном российском уголовном процессе / Л.В. Бертовский, В.Н. Билян // Вопросы российского и международного права. 2017. Т.7. № 10А. С. 12-21.
3. Гармаев, Ю.П. Правовое просвещение в криминалистике / Ю.П. Гармаев // Криминалистические чтения на Байкале, 2015. Материалы Междунар. научно-практич. конф. Иркутск, 2015. С. 45-50.

4. Гармаев, Ю.П. Современные средства правового просвещения в криминалистике / Ю.П. Гармаев // Ученые записки Таврического национального университета им. В.И. Вернадского. Серия: Юридические науки. – 2014. – Т.27. - № 3 (66). – С. 187-193.

5. Керимов, Д.А. Социальное государство // Право и образование. 2007. [Электронный ресурс] URL <http://naukarus.com/sotsialnoe-gosudarstvo>.

6. Криминалистика: учебник / под ред. Л.В. Бертовского. М., 2018. 960 с.

7. Наумкина, В.В. Обычные регуляторы / В.В. Наумкина // Современное право. 2006. № 5. С. 40-42.

8. Руденко, В. Н. Понятие социального государства / В.Н. Руденко // Молодой ученый. 2015. №7. С. 586-588. [Электронный ресурс] URL <https://moluch.ru/archive/87/16849/>.

9. Группы граждан, относящиеся к социально незащищенным слоям населения и методы государственной поддержки в сфере занятости данной категории граждан [Электронный ресурс] URL <https://allrefrs.ru/4-54731.html>

10. Шапошников С.П. Социальное государство: теоретико: правовая модель: дисс. на соиск. уч. степени канд. юрид. наук. СПб., 2010 [Электронный ресурс] URL <https://www.dissercat.com/content/sotsialnoe-gosudarstvo>.