

УДК 372.8:911.2

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ГОРНЫХ СИСТЕМ

Д.э.н., проф., академик РАЕН **В.В. Котилко**

СОПС Минэкономразвития РФ и РАН

Аннотация: статья посвящена обоснованию разработки федерального закона о горных системах России, проведенного на базе анализа зарубежного и отечественного опыта

Ключевые слова: горные системы, Анды, Урал, Алтай, климат гор, охрана гор, туризм гор, хозяйственная деятельность, статьи закона, увязка федеральных и региональных законов

Legislation of mountain systems

Doctor of Economics, Professor, academician of RAEN **V.V. Kotilko**

SOPS the Ministry of economic development and Russian Academy of Sciences

Abstract: the article is devoted to the substantiation of the development of the Federal law on mountain systems of Russia, conducted on the basis of the analysis of foreign and domestic experience

Keywords: mountain systems, Andes, Ural, Altai, climate of mountains, protection of mountains, tourism of mountains, economic activity, articles of the law, coordination of Federal and regional laws

Горными системами называют множество гор, объединённых в группы, имеющих общую причину образования, а также обладающих морфологическим единством (история развития, внешний вид и иные признаки). Основные горные системы мира:

- Анды - одна из длинейших горных систем нашей планеты. Она имеет протяжённость около 9 тысяч километров. Находится она в Южной Америке, и проходит через территории семи стран.
- Гималаи - высочайшая горная система нашей планеты. В её состав

входят 10 восьмитысячников, среди которых есть и Джомолунгма, более известная как Эверест (8848 метров) - самая высокая гора мира. И помимо этого, Гималаи также являются одной из крупнейших горных систем.

- Кордильеры - крупнейшая горная система мира. Её протяжённость составляет примерно 18 тысяч км. Правда, разделена система на 2 части - северную и южную. Располагаются они в Северной и Южной Америке, соответственно.

- Альпы - самый протяжённый горный хребет в Европе (среди тех, которые находятся в Европе целиком). Его длина составляет 1200 км, а ширина достигает 260 км (простираются при этом Альпы по территории восьми стран). Высшая точка находится на уровне 4810 метров (Монблан).

- Тянь-Шань является одной из крупнейших горных систем Азии. Её протяжённость составляет более 2500 км, а высота достигает 7439 метров.

- Куньлунь - крупная и очень высокая горная система Азии. Длина её составляет примерно 3000 км, а высота достигает 7723 метров.

- Алтайские горы - крупная горная система в Азии. Её протяжённость составляет 1847 км, а ширина достигает 1282 км. Высшая точка находится на уровне 4509 метров (Белуха).

- Уральские горы - крупная горная система, находящаяся на Урале. Протяжённость её превышает 2000 км, а ширина достигает 150 км. Правда, высотой горы похвастаться не могут - 1895 метров в высшей точке.

- Аппалачи - крупная горная система, находящаяся в Северной Америке. Её длина составляет 2600 км, а высота - около 2000 метров.

- Скалистые горы - известный горный хребет Северной Америки. Он, кстати, входит в состав Кордильер. Длина хребта составляет 4830 км, а ширина достигает 700 км.

- Атласские горы представляют собой крупную горную систему на севере Африки. Её длина составляет 2092 км, а ширина достигает 1019 км. Максимальная высота системы - 4167 метров (Тубкаль).

- Пиренеи представляют собой одну из самых труднодоступных горных систем Европы. Располагается она между Средиземным морем и Бискайским заливом. Обладает длиной около 430 км, а высотой - 3404 метра (Ането).
- Саянские горы - общее название для двух горных систем Сибири: Западного Саяна и Восточного Саяна. Протяжённость первой из них составляет 650 км, а второй - около 1000 км. Высшая точка у обеих систем находится на уровне 3 км.
- Карпаты - крупная горная система в Восточной части Европы. Её протяжённость составляет около 1500 км, а ширина варьирует от 420 до 1000 км. Высшая точка находится на уровне 2655 метров (Герлаховский Штит).
- Бернские альпы - горы, находящиеся в Швейцарии. Десяток наиболее высоких из них имеют практически равную высоту, около 4 километров.
- Гиндукуш - довольно крупная горная система в Средней Азии. Протяжённость её составляет 507 км, а ширина - 596 км. Высшая точка располагается на отметке 7708 метров (Тиричмир).
- Монгольский Алтай - горная система Азии, располагающаяся на границах Китая и Монголии. Её длина составляет около 1000 км, а ширина достигает 300 км. Максимальная высота - 4362 метра (Мунх-Хайрхан-Ула).
- Большой Кавказ - горная система, располагающаяся между Каспийским и Чёрным морями. Протяжённость её составляет 1150 км, а ширина колеблется от 33 до 180 км. Максимальная высота - 5642 метра (Эльбрус).
- Малый Кавказ - горная система, располагающаяся между Каспийским и Чёрным морями. Протяжённость её составляет 600 км, а высшая точка находится на уровне 3724 метра (Гямыш).
- Трансантарктические горы - известный и очень крупный горный хребет Антарктиды. Длина его составляет более 3500 км, а высота достигает 4528 метров.
- Горная система Каракорум располагается в центральной Азии и имеет

немалые размеры - 476 км в длину и 466 км в ширину. А помимо этого, является ещё и одной из самых высоких горных систем. В её состав входит гора Чогори, занимающее второе место по высоте в мире (8614 метров).

- Большой Водораздельный хребет размещается на восточном и юго-восточном побережье Австралии. Его протяжённость составляет 3-4 тысячи км, а высота достигает 2228 метров (гора Косцюшко).

- Аляскинский хребет находится на Аляске, в США. Представляет собой узкий горный хребет длиной 650 километров. В его состав входят около десятка довольно высоких гор, высочайшей из которых является гора Денали (6190 метров).

Например, Альпы - крупнейший центр современного горного оледенения в Западной Европе с общей площадью ледников более 4000 км. Высота снеговой границы колеблется от 2500 м на северо-западе, где выпадает особенно много осадков, до 3200 м в центральной более сухой части. Самые большие долинные ледники спускаются с Бернских Альп (Алечский глетчер длиной около 24,7 км), с массива Монблан (Мер-де-Глас - 12 км) и Пеннинских Альп.

Альпы расположены всего в нескольких десятках километров от таких крупных городов, как Вена, Мюнхен, Цюрих, Милан, примерно в 400 километрах от Парижа и Рима, в 500-600 километрах от основных промышленных центров Рура в Германии, крупнейших городов Бельгии и Нидерландов, в 700 километрах от Лондона.

Альпы - одна из наиболее густонаселенных и посещаемых горных стран Земли. Экономика альпийских стран в значительной степени базируется на туризме и спорте. Это наносит определенный ущерб альпийской природе, так как многочисленные туристы, охотники, спортсмены загрязняют окружающую среду и нарушают биоценозы, а рекреационное строительство и создание туристической инфраструктуры приводит к потере живописных пейзажей и усилению негативных природно-антропогенных процессов (эрозия, сход лавин

и т. п.). В альпийских странах предпринимаются серьезные попытки охраны природных ландшафтов, восстановления лесов и животного мира. Организованы заповедники и национальные парки, крупнейший из которых - Гран-Парадизо в Италии.

Алтайские горы — система хребтов, расположенных на территории нескольких государств Евразии — России, Казахстана, Монголии и Китая. Российские Алтайские горы, являющиеся самой высокой частью Сибири, находятся на территории двух субъектов страны — Республики Алтай и Алтайского края. Северный сосед горного региона — Новосибирская область, восточный — Кемеровская. "Сибирские Альпы", "российский Тибет" — так называют это удивительное место, привлекающее своей первозданной красотой, мощью и величием. Порожистые горные реки, кристально чистые озёра, бурлящие водопады, бесконечные хвойные леса и альпийские луга — щедрость алтайской природы завораживает и покоряет навсегда. Обширный участок региона, включающий в себя плоскогорье Укок, Катунский и Алтайский заповедники, Телецкое озеро и гору Белуху, входит в список Всемирного наследия ЮНЕСКО под названием «Алтай-Золотые горы».

Приверженцы спортивного туризма знают и посещают горный Алтай уже на протяжении нескольких десятилетий. Горные реки Алтая идеально подходят для сплавов по ним. Спелеологи спускаются в таинственные пещеры, альпинисты штурмуют горные вершины, парапланеристы парят над живописными ландшафтами, для любителей пеших походов природа приготовила бесчисленное множество мест потрясающей красоты. Хорошо развит на Алтае конный туризм, дающий возможность побывать в самых труднодоступных уголках края, где можно увидеть краснокнижных баранов аргали, озёра нереальной красоты.

Рыбалка в Горном Алтае традиционно привлекает множество туристов не только из соседних регионов, но и из европейской части России, а также из-за рубежа. Воды местных рек богаты ценной рыбой — хариусом, тайменем, сигом,

радужной форелью, налимом, щукой и другими видами.

Сейсмоактивный край богат целебными термальными источниками, особенно ценятся местные радоновые воды. Белокуриха — самый популярный алтайский бальнеологический курорт, знаменитый своим уникальным микроклиматом, современной санаторно-лечебной базой и прекрасными возможностями для активного отдыха.

Уральская горная система своим происхождением обязана соединению Европы, Сибири и Казахстана в единый континент, которые существовали изолированно друг от друга. На месте столкновения этих огромных кусков суши поднялись Уральские горы, обозначив тем самым границу между ними.

В этих горах находится огромное количество полезных ископаемых. Особенно известны эти места своими драгоценными и полудрагоценными камнями: изумруд, малахит, аметист, родонит, аквамарин и сотни других видов). Но также в горах имеются месторождения нефти и газа, каменного угля, руд. В общем, Уральские горы имеют важное значение для России.

Помимо залежей каменного угля, природного газа и нефти, здесь разрабатываются рудники, в которых добывают медь, никель, хром, титан, золото, серебро, платину. Зона Урала богата и малахитом.

В хвойных лесах обитают белки, основу рациона которых составляют семена ели, а зимой эти симпатичные зверьки с пушистым хвостом питаются предварительно запасенными кедровыми орехами и высохшими грибами. Широкое распространение в местных лесах имеет куница, существование которой трудно представить без уже упомянутой белки, за которой эта хищница охотится. Но настоящим богатством этих мест является пушной промысловый зверь, слава о котором простирается далеко за пределы региона, например, соболь, обитающий в лесах Северного Урала.

Урал притягивает любителей экстремального туризма, посещающих его пещеры, которых здесь огромное количество. Самыми знаменитыми являются Шульган-Таш, или Капова, и Кунгурская ледяная пещера.

Горячие источники здесь богаты полезными для человеческого здоровья микроэлементами, а температура воды в них колеблется от +36 до +45 градусов Цельсия в зависимости от сезона.

Для восточных районов Урала наиболее характерны месторождения медноколчеданных руд и скарново-магнетитовых. Здесь расположены крупнейшие месторождения бокситов (Северо-Уральский бокситоносный район) и асбеста (Баженовское). На западном склоне Урала и в Приуралье имеются месторождения каменного угля (Печорский угольный бассейн, Кизеловский угольный бассейн), нефти и газа (Волга-Уральская нефтегазоносная область, Оренбургское газоконденсатное месторождение), калийных солей (Верхнекамский бассейн).

Приведенные примеры говорят о том, на сколько разнообразен мир горных систем, а их привлекательность позволяет сделать вывод о необходимости их экологической защиты через законодательство.

Российские и зарубежные эксперты сходятся во мнении, что для успешной реализации масштабных инвестиционных проектов и для охраны гор необходим федеральный закон "О горах".

У таких территорий есть своя специфика, в первую очередь связанная с повышенными затратами и риском при ведении хозяйственной деятельности, в частности при строительстве инфраструктурных объектов и инженерных сетей, от которых зависит успешность реализации крупных проектов.

Анализ международного законодательства показал, что в отличие от России, многие страны уже приняли соответствующие нормативные акты. К таким государствам относятся прежде всего Канада, США, западноевропейские страны, Япония, ЮАР, Индия, Филиппины и другие. Есть аналогичное законодательство и в СНГ, например, в Кыргызстане и на Украине.

Принять федеральный закон о горных территориях необходимо, поскольку он позволит снизить издержки и повысить сбалансированность региональных и муниципальных бюджетов. В СКФО две республики - Северная

Осетия и Дагестан - приняли региональные законы о горных территориях.

В этом плане для России может быть очень интересен опыт Франции. После Второй мировой войны Франция сильно уступала своим альпийским соседям по количеству и качеству оборудованных горных курортов, но сумела всего за несколько десятилетий стать крупнейшим в мире брендом горного туризма.

Сначала был разработан план "Снег", по которому провели инвентаризацию пригодных для зимних видов спорта территорий. Всем муниципалитетам, которые хотели участвовать в программе развития горнолыжного туризма, оказывалась техническая помощь. В 1982 году был принят закон о горах, который не просто учитывает все аспекты развития и эксплуатации таких территорий, но и адаптирует стандартные правовые акты к специфике деятельности горнолыжных курортов.

Во Франции горнолыжные компании работают по долгосрочным концессионным договорам, предоставленным местными властями на начальный период в 28-30 лет по результатам проведения открытого конкурса. В этот период фирма полностью ответственна за все операции, включая финансирование активов.

При этом концессионный договор предоставляет горнолыжной управляющей компании возможность монопольного управления в течение указанного периода, при этом никто не может построить какое-либо конкурирующее сооружение на ее территории. В качестве компенсации местные власти получают определенные дивиденды, главным образом выплаты от доходов при эксплуатации горнолыжных подъемников.

Разработка и издание закона позволит ускорить социально-экономическое развитие горных территорий, обеспечит экологический контроль на горных территориях, контроль застройки, горных территорий, обеспечение безопасности, охрану гор и развитие туристической индустрии в РФ.

Анализ международного законодательства показал, что многие

государства уже приняли законы, регулирующие развитие и охрану горных территории, например, США, Канада, Франция, Япония, ЮАР. На территории СНГ – Украина, Кыргызская Республика, в РФ два субъекта приняли законы на региональном уровне – Дагестан и Северная Осетия.

Принятие законодательства о развитии и охране горной местности, связано с тем, что горная местность составляет географическую, экономическую и социальную целостность. Ее рельеф, климат, природа и культура являются достоянием государства. Программа развития горной местности, ее благоустройство и охрана требуют определенной и особой политики. Самобытность и специфические особенности горной местности общепризнаны и приняты во внимание государством, общественными учреждениями, административно-территориальными.

Для развития горных территорий необходимо развивать государственную горную политику как составную часть общей политики государства.

Для охраны горных территорий государство должно принимать меры, направленные на охрану окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов, охрану культуры и традиционного уклада жизни населения горных территорий.

Меры должны быть комплексными, в рамках законотворчества и нормотворчества и проводимые государственными органами власти, органами местного самоуправления, мероприятия, направленные на определение основных принципов государственной поддержки, создание условий для устойчивого развития горных территорий.

Государственная поддержка развития и охраны горных территорий в настоящее время имеет колоссальное значение, так как в социальном плане для проживающего в горных районах населения характерны повсеместная бедность и утрата традиционных навыков, и только система мер экономического, правового и организационного характера, поможет исправить сложившуюся ситуацию, улучшить социально-экономическое положения населения горных

территорий.

Сравнительный анализ зарубежных, отечественных и региональных законов о развитии и охране горных территорий позволяет сделать выводы о том, что они должны обязательно учитывать и отражать следующие аспекты:

1. Закон должен быть связан со Стратегией пространственного развития.

2. Он должен быть отражен в стратегии пространственного развития, как один из примеров особой территории со своими особенностями, укладом, хозяйственной, туристской и возможно водной и энергетической деятельностью.

3. Он должен отражать льготы для проживания в этих условиях по типу северных.

4. Закон должен учитывать специфическое разнообразие горных систем. В частности, есть горы, где сельскохозяйственная деятельность должна иметь специфическую обособленную инфраструктуру.

5. Здесь может найти отражения проблема экологических и обособленных поселений, а также отражена особая ландшафтная экология.

6. возможно для этих территорий требуется разрабатывать специфические инновационные технологии.

7. для детей, проживающих там семей должно быть внедрено своеобразное образование с элементами дистанционного и игрового обучения.

8. Этот закон должен быть увязан с законодательством, затрагивающим геополитические и вопросы экономической безопасности, поскольку горные системы одной страны могут влиять на соседние страны.

Глава Минкавказа Чеботарев сообщил о планах министерства по разработке актуального, в том числе для Северного Кавказа, модельного закона о развитии и охране горных территорий. Основная суть этого закона: продукция, которая производится выше полутора тысяч метров от уровня моря, подпадает под закон о горных территориях, который предусматривает особые льготы для этой продукции". У законопроекта есть много сторонников, но есть

и скептически настроенные – те, кто считает, что достаточно режимов особых экономических зон или территорий опережающего развития.

5 июня 2019 года Проект модельного закона "О развитии и охране горных территорий", представленный статссекретарем - заместителем Министра Российской Федерации по делам Северного Кавказа Олегом Хацаевым, прошел первое чтение на очередном заседании постоянной комиссии.

В настоящее время разработан Проект модельного закона «О развитии и охране горных территорий стран СНГ» по инициативе Минкавказ России «Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации» при участии экспертов «Института географии Российской Академии наук» <http://igras.ru> в рамках деятельности рабочей группы при Комитете Совета Федерации РФ по федеративному устройству, региональному развитию, местному самоуправлению и делам Севера» с учетом имеющегося опыта разработки горных законов в Республике Северной Осетии-Алании, Республики Алтай и Республики Дагестан.

Горные регионы составляют примерно четверть территории России (42 субъекта из 89 имеют горные территории) – это Хибины, Северный Кавказ, Урал с Новой Землей и Землей Франца-Иосифа, Алтае-Саянская горная страна, Забайкалье, горы юга Дальнего Востока. Как сообщает пресс-служба Минкавказ 12 сентября в Париже статс-секретарь – заместитель Министра Российской Федерации по делам Северного Кавказа Олег Хацаев обсудил проект модельного закона "О развитии и охране горных территорий" с Чрезвычайным и Полномочным Послом, Постоянным представителем Российской Федерации при ЮНЕСКО Александром Кузнецовым. Ранее проект уже получил поддержку Постоянного представителя, и Александр Кузнецов подтвердил готовность и далее принимать самое активное участие в продвижении проекта модельного закона по линии ЮНЕСКО.

Анализ законодательных актов позволяет сделать вывод о необходимости

в законодательстве России и стран СНГ обратить внимание на следующие вопросы, не нашедшие пока отражения в различных проектах.

В разделе о понятиях стоит отметить, что горные территории также имеют комплекс природных факторов, в который входят: высота, рельеф, ландшафт, свои климатические особенности, резко отличающиеся от равнинных, обуславливают специфические параметры функционирования природных экосистем, создающие особые условия обитания людей, влияющие на их здоровье, образ жизни и повседневную деятельность.

Для развития горных территорий необходимо развивать государственную горную политику как составную часть общей политики государства.

При охране горных территорий государство должно принимать меры, направленные на охрану окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов, охрану культуры и традиционного уклада жизни населения горных территорий. Необходимо сформулировать условия для устойчивого развития горных территорий.

При определении термина население (жители) горных территорий полагаем, что следует добавить, что население составляет не только жители, которые постоянно или временно проживают, а также граждане, работающих в горных населенных пунктах.

Государственная политика в сфере развития и охраны горных территорий должна быть не только внутренней, но и международной, особое внимание привлекает проблема горных регионов, находящихся в приграничных территориях для развития международного сотрудничества.

Для развития внутренней и внешней политики следует создавать целевые программы развития горных территорий с использованием финансовой, социальной, внешнеэкономической, инвестиционной государственной политики.

Государственная поддержка развития и охраны горных территорий в настоящее время имеет колоссальное значение, так как в социальном плане для

проживающего в горных районах населения характерны повсеместная бедность и утрата традиционных навыков, и только система мер экономического, правового и организационного характера, поможет исправить сложившуюся ситуацию, улучшить социально-экономическое положения населения горных территорий. В связи с чем необходимо проводить стратегическое планирование в области развития и охраны горных территорий, проводить мониторинг горных территорий, планирование и прогнозирование их развития.

Принцип обеспечения охраны окружающей среды, естественных экологических систем и ландшафтов возможен только в случае санкций, установленных государством в лице своих органов, которые применяются к нарушителям физическим и юридическим лицам. Экосистема всегда являлась уязвимой, поэтому её сохранение является приоритетной задачей государства.

Принцип учета требований рационального использования природных ресурсов при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, означает, что должно быть чёткое законодательное регулирование деятельности человека, в горных территориях, с мерами соответствующей ответственности.

Принцип обеспечения баланса публичных и частных интересов при разработке и реализации целей и задач государственной политики в области развития и охраны горных территорий означает, что разработка, горных территорий, развитие туризма не должны затрагивать права коренного населения и естественные экологические процессы, и ландшафты.

Принцип соблюдения гендерного равенства, защиты прав женщин, детей, лиц пенсионного возраста, малоимущих и иных социально незащищённых слоев населения возможен только, если государство занимает социальную позицию к таким жителям горных территорий.

Указанный принцип тесно связан с принципом обеспечения государственной поддержки, которая должна включать установление льгот, в том числе налоговых, и преференций гражданам, проживающим в пределах горных территорий, участникам хозяйственной и иной деятельности в целях

выравнивания социально-экономических условий развития горных территорий, населению горных территорий должно предоставляться преимущественное право использования природных ресурсов в горных территориях, при прочих равных условиях, а также льготы при проживании и ведения предпринимательской деятельности.

В разделе о полномочиях органов власти необходимо учесть особенности высшего органа государственной законодательной власти, которым является Федеральное Собрание - парламент Российской Федерации (ст. 94 Конституции РФ).

Высшим органом государственной исполнительной власти обладает рядом полномочий в сфере развития и охраны горных территорий. К полномочиям относится: разработка государственной политики в сфере развития и охраны горных территорий; утверждение документов стратегического планирования и государственных программы, актов в сфере развития и охраны горных территорий; разработка и утверждение направлений и мер государственной поддержки в сфере развития и охраны горных территорий; утверждение перечня горных территорий государства; обеспечение взаимодействий органов государственной власти и местных органов исполнительной власти в субъектах; осуществление иных полномочий, связанных с развитием и охраной горных территорий.

Полномочия местных органов власти в области развития и охраны горных территорий можно подразделить на следующие:

разработка и утверждение направления местной политики в области развития горных территорий;

разработка и утверждение местных документов стратегического планирования и программ местного значения, правовых актов в сфере развития и охраны горных территорий;

участие в реализации государственных программ и подготовки документов в сфере развития и охраны горных территорий;

участие в организации мероприятий по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов, предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на горных территориях, информирование о них населения, привлечение в установленном законом порядке к этим работам предприятий, учреждений и организаций, а также населения;

- обеспечение социальной поддержки и занятости населения горных территорий, в том числе;
- обеспечение условий для деятельности учреждений культуры, здравоохранения, образования, социальной защиты, физической культуры и спорта;
- содействие ведению сельского хозяйства, создание условий для развития предпринимательской деятельности;
- создание условий для развития туризма;
- содействие в организации и деятельности территориального общественного самоуправления;
- участие в сохранении уклада жизни и традиций населения горных территорий, обеспечении содержания и охраны священных, культовых мест и мест захоронения, иных объектов культурного наследия.

Большое значение имеет возможность и необходимость создания объединения в форме межмуниципальных союзов (ассоциаций), а также иные объединения в соответствии с законодательством государства и решениями местных органов власти, для защиты интересов населения горных территорий и для развития туризма

Необходимо отметить, что необходимо предусмотреть на законодательном уровне, что местные органы исполнительной власти и органы местного самоуправления не имеют права вмешиваться в хозяйственную деятельность горных предприятий, кроме случаев, определенных законом.

Населению горных территорий должно предоставляться

преимущественное право при прочих равных условиях в области обеспечения развития и охраны горных территорий.

О финансовом обеспечении горной деятельности. Финансовое обеспечение реализации государственной политики предусматривается документами стратегического планирования в соответствии с законодательством государства.

Источниками финансового обеспечения мер государственной поддержки развития и охраны горных территорий являются:

- 1) средства бюджетов бюджетной системы государства;
- 2) собственные средства юридических и физических лиц;
- 3) средства союзов (ассоциаций) товаропроизводителей и предпринимателей;
- 4) заемные и привлеченные средства;
- 5) иные средства, источники происхождения которых, не противоречат законодательству государства.

Кроме того, источниками финансового обеспечения могут являться инвестиции иностранных государств и юридических лиц, средства спонсоров и добровольные платежи граждан.

Организации независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, общественные объединения вправе самостоятельно разрабатывать и реализовывать программы поддержки горных территорий, а также вносить предложения в органы государственной власти о включении отдельных проектов и мероприятий в программы государственной поддержки горных территорий.

В тоже время, негосударственные программы поддержки не должны противоречить государственным программам.

Сравнительный анализ зарубежных, отечественных и региональных законов о развитии и охране горных территорий позволяет сделать выводы о том, что они должны обязательно учитывать и отражать следующие аспекты:

1. Закон должен быть связан со Стратегией пространственного развития.

2. Он должен быть отражен в стратегии пространственного развития, как один из примеров особой территории со своими особенностями, укладом, хозяйственной, туристской и возможно водной и энергетической деятельностью.

3. Он должен отражать льготы для проживания в этих условиях по типу северных.

4. Закон должен учитывать специфическое разнообразие горных систем. В частности, есть горы, где сельскохозяйственная деятельность должна иметь специфическую обособленную инфраструктуру.

5. Здесь может найти отражения проблема экологических и обособленных поселений, а также отражена особая ландшафтная экология.

6. возможно для этих территорий требуется разрабатывать специфические инновационные технологии.

7. для детей, проживающих там семей должно быть внедрено своеобразное образование с элементами дистанционного и игрового обучения.

8. Этот закон должен быть увязан с законодательством, затрагивающим геополитические и вопросы экономической безопасности, поскольку горные системы одной страны могут влиять на соседние страны.

Литература

- Алтай <https://wikiway.com/russia/altayskie-gory/>
- Альпы https://spravochnik.ru/geografiya/gornye_sistemy/alpiyskaya_gornaya_sistema/

- Законы о горах <http://www.minkavkaz.gov.ru/press-center/media/6454/>
- Закон о горах для СНГ <https://tass.ru/v-strane/5388328>
- Проект модельного закона «О развитии и охране горных территорий».

http://iacis.ru/pressroom/news/komissii_mpa_sng/o_modelnom_zakonotvorchestve_v__sfere__agrarnoy_politiki_prirodnikh_resursov_i_ekologii_govorili_v_shtab_kvartire_mpa_sng/?sphrase_id=34370

- Закон Кыргызстана о горах <http://ecology.gov.kg/page/view/id/89>
- Закон Дагестана о горах <http://docs.cntd.ru/document/895279692>
- Уральские горы <https://wikiway.com/russia/uralskie-gory/>
- Уральские горы <https://nashural.ru/mesta/uralskie-gory/>
- Котилко В.В. МИРОВЫЕ ГОРНЫЕ СИСТЕМЫ: ГЕОГРАФИЯ,

ОСОБЕННОСТИ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНОСТЬ.
LAPLAMBERT ACADEMIC PUBLISHING. Германия, 2019. – 200 с.