

УДК 364.075.2

СТАНОВЛЕНИЕ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ
В РОССИИ

А.В. Баранова

С.А. Столярова, к.п.н.

Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М.Ф. Решетнёва, 660049, Сибирский федеральный округ, Красноярский край, г. Красноярск, улица Ленина, 69а

Аннотация. В статье рассмотрено становление и развитие системы социальной защиты населения в России. Система социальной защиты населения в современном её виде сформировалась в 90-е годы XX века.

Ключевые слова: система социальной защиты населения, социальная защита, социальное обеспечение, социальное обслуживание.

FORMATION OF THE SOCIAL PROTECTION SYSTEM IN RUSSIA

A.V. Baranova

S.A. Stolyarova, PhD

Reshetnev Siberian State University of Science and Technology, 660049, Siberian Federal District, Krasnoyarsk Territory, Krasnoyarsk, Lenin Street, 69a;

Annotation. The article considers the formation and development of the social protection system in Russia. The system of social protection of the population in its modern form was formed in the 90s of the XX century.

Keywords: social protection system, social protection, social security, social services.

Система социальной защиты населения, являясь гарантом социальной защищенности граждан, направлена на улучшение качества жизни нуждающихся слоев населения (инвалидов, безработных, пожилых и др.), а также всего населения в целом путем предоставления социальных услуг, социального обеспечения и социальной защиты. Сейчас в Российской Федерации система социальной защиты населения строится на принципах

адресности и социальной справедливости. Под адресностью в данном случае понимается принцип социального обслуживания населения, предусматривающий предоставление социальных услуг конкретным лицам (адресатам), нуждающимся в этих услугах [1].

Рассмотрим более подробно путь становления системы социальной защиты населения в России. Ее истоки берут начало еще в Древней Руси с 911 г., со времен правления князя Олега. Еще тогда между ним и греками был подписан договор «Об искупление пленных», который говорил о том, что обе стороны обязаны вернуть выкупленных пленников на Родину, где бы они не находились. То есть уже тогда зародилась ответственность и забота государства о своих людях [2].

Далее социальная помощь строилась во главе церкви, начиная с периода крещения Руси и до XVI в. Существовало церковно-монастырское призрение и княжеская благотворительность. В церковном уставе были прописаны обязанности кормить нищих и убогих, а также давать им ночлег при необходимости. Существовали княжеские раздачи нуждающимся, например, одежды и милостыни, помимо этого устраивались благотворительные обеды на княжеском дворе [3, с. 16]. На перечисленных этапах социальная помощь и защита населения носят хаотичный, не системный характер. Помощь осуществляется от случая к случаю.

Следующим этапом было создание «Приказов общественного призрения» Екатериной II в 1775 г., благодаря которому медицинская и социальная помощь стала более доступной с помощью благотворителей. А именно, появились приюты для больных и умалишенных, богадельни, сиротские дома, госпитали, больницы и др. Именно в этот момент государство делает попытки обеспечить достойный уровень жизни и защиты своих граждан [4]. На данном этапе социальная защита и помощь населения окончательно переходит в руки государства. Данный этап закладывает базис оказания социальной помощи и поддержки населения. Социальная помощь и защита становятся системными, определены категории нуждающихся, функционируют учреждения,

оказывающие помощь. Однако о системе социальной защиты населения в современном её понимании пока ещё говорить рано. Вместе с тем начинают оформляться формы частной благотворительности.

После победы Октябрьской революции 1917 г., в 1918 г. был образован Народной Комиссариат социального обеспечения (далее – НКСО), который определил новую стратегию государственной социальной помощи и начал формировать классовый подход в предоставлении данной поддержки населению. И уже в 70-80 гг. появляется социальное обслуживание на дому пожилых и инвалидов, так как после Великой Отечественной войны произошло расширение категорий, нуждающихся в поддержке государства (такие как: инвалиды ВОВ, дети-сироты, вдовы и др.).

В последующие годы НКСО было переименовано в Министерство социального обеспечения, что повлекло за собой начало нового этапа развития системы социальной защиты населения и формирование новых органов. Также в 1956 году был принят закон о государственных пенсиях и в 1964 году пенсии начали предоставлять членам колхозов (раньше они не имели данной возможности) [4]. Таким образом в СССР появляются социальные гарантии и социальное страхование, что развивалось в последующие годы и существует сейчас в Российской Федерации.

Весьма значимый период становления системы социальной защиты населения начался в годы «перестройки» СССР (1986-1991 гг.). Произошел большой упадок благосостояния населения в связи с процессом экономического реформирования и политической нестабильности. Доходы населения упали в разы, начался тотальный дефицит товаров. Возросла необходимость экстренно разрабатывать новые инструменты социальной защиты – талонную систему, магазины специального обслуживания, натуральную помощь семье и детям и др. Данный период считается подготовкой к формированию новой системы социальной защиты населения.

С 1991 года система социальной защиты населения выходит на новый уровень. В квалификационном справочнике появляется новая профессия –

специалист по социальной работе, его функциональной обязанностью становится: обслуживание инвалидов и пожилых людей на дому, что говорит о появлении системы социального обслуживания, и как следствие, системы социальной защиты населения. Данный факт подтверждается федеральным законом Российской Федерации от 10.12.1995 г. № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации», в котором социальная защита приравнивается к социальному обслуживанию и является деятельностью социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации. И в этом же году в соответствии с Указом Президента РФ было образовано Министерство социальной защиты населения РФ. Именно в 90-х годах XX века формируется современная система социальной защиты населения, которая действует и в настоящее время.

С 1996 по 1999 гг. принимаются основные законы, регулирующие систему социальной защиты населения РФ, такие как: «Об основах социального обслуживания населения», «О социальном обслуживании пожилых людей и инвалидов», «О социальной помощи». Также активно создаются различные социальные учреждения, разрабатываются и реализуются социальные программы, формируются негосударственные организации социальной направленности.

Говоря о современной системе социальной защиты населения, можно сказать, что она состоит из 3 элементов: социальное страхование, социальное обеспечение и социальная помощь. Во главе системы находится Министерство труда и социальной защиты РФ. Это федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере демографии, труда, уровня жизни, доходов, оплаты труда и пенсионного обеспечения, включая негосударственное пенсионное обеспечение, социальное страхование, условия

и охраны труда, занятости и безработицы, трудовой миграции, социальной защиты и социального обслуживания населения, в том числе защиты семьи, женщин и детей, опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних недееспособных граждан, а также инвалидов и других нуждающихся слоев населения [5].

Таким образом, система социальной защиты населения, пройдя огромный путь развития стала действительно сложной и многоуровневой системой охватывающей широкий спектр мер, направленных на реализацию прав и свобод личности в области социального обеспечения. Органы и учреждения, входящие в систему социальной защиты населения в Российской Федерации являются субъектами, которые гарантируют обеспечение достаточного уровня жизни населения. Система социальной защиты населения в Российской Федерации как любая система находится в постоянном развитии. Именно поэтому она постоянно совершенствуется, развивается и реформируется.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 52495-2005 «Социальное обслуживание населения. Термины и определения» (утв. приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 30 декабря 2005 г. № 532-ст)
2. Абросимова, Б.А. О благотворительных организациях в России / Б.А. Абросимов // Советское государство и право. – 1992. – № 1.
3. Вишняков, Н. Общественная и частная благотворительность / Н. Вишняков // Православное обозрение. – 1879. – № 8.
4. Государственные учреждения и общественные организации СССР: история и современность: Сборник статей. – М., 1985.
5. Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты РФ [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://mintrud.gov.ru/>