

УДК 343.826

РАССМОТРЕНИЕ ОБРАЩЕНИЙ ЛИЦ,  
НАХОДЯЩИХСЯ В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ,  
ЧЛЕНАМИ ОБЩЕСТВЕННОЙ НАБЛЮДАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ

*Андреева Ю.В.*, – канд. юрид. наук, доцент

Красноярский государственный аграрный университет,  
Красноярск, Россия

**Аннотация.** В статье рассматривается ряд федеральных законов в целях уточнения форм деятельности Общественной наблюдательной комиссии (ОНК) и порядка рассмотрения обращений, поступивших в адрес ОНК; дополнен перечень направлений, где полномочия членов ОНК ограничены.

**Ключевые слова:** Общественная наблюдательная комиссия; член Общественной наблюдательной комиссии; лица, находящиеся в местах принудительного содержания, рассмотрение обращений лиц, находящихся в местах принудительного содержания.

CONSIDERATION OF APPEALS OF PERSONS  
IN PLACES OF FORCED DETENTION,  
MEMBERS OF THE PUBLIC SUPERVISORY COMMISSION

*Andreeva Yu. V.*, – cand. jurid. sci., associate professor

Krasnoyarsk State Agrarian University,  
Krasnoyarsk, Russia

**Abstract.** The article examines a number of federal laws in order to clarify the forms of activity of the Public monitoring commission (PMC) and the procedure for considering applications received by PMC; the list of areas where the powers of PMC members are limited has been supplemented.

**Keywords:** Public monitoring commission; member of the Public monitoring commission; persons in places of forced detention, consideration of appeals of

persons in places of forced detention.

На основании Федерального закона от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» (далее – ФЗ № 76) [3] в каждом регионе один раз в три года должен сформироваться новый состав Общественной наблюдательной комиссии (далее – ОНК).

Уместно подчеркнуть, что в ст. 15 ФЗ № 76 [3] к основным формам деятельности ОНК относятся следующие:

1) посещение мест принудительного содержания для осуществления общественного контроля;

2) рассмотрение предложений, заявлений и жалоб лиц, находящихся в местах принудительного содержания, иных лиц, которым стало известно о нарушении прав лиц, находящихся в местах принудительного содержания;

3) подготовка решений по результатам проведения общественного контроля;

4) направление материалов по итогам осуществления общественного контроля Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченному по правам человека в соответствующем субъекте Российской Федерации, уполномоченному по защите прав предпринимателей в соответствующем субъекте Российской Федерации, в Общественную палату Российской Федерации, общественную палату соответствующего субъекта Российской Федерации, в администрации мест принудительного содержания, общественные объединения, выдвинувшие кандидатов в члены общественной наблюдательной комиссии, средства массовой информации, соответствующие федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации,

органы местного самоуправления, а также в иные компетентные государственные органы или их должностным лицам;

4.1) направление Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченным по правам ребенка в субъектах Российской Федерации в пределах соответствующих территорий материалов по итогам осуществления общественного контроля за обеспечением прав, находящихся в местах принудительного содержания несовершеннолетних, беременных женщин и женщин, имеющих детей в домах ребенка исправительных учреждений;

5) взаимодействие по вопросам, относящимся к ее деятельности, с органами государственной власти Российской Федерации, государственными органами, не являющимися органами государственной власти, органами местного самоуправления и их должностными лицами, Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации, уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, уполномоченными по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, Общественной палатой Российской Федерации, общественными палатами субъектов Российской Федерации, общественными объединениями, средствами массовой информации, общественными наблюдательными комиссиями, образованными в других субъектах Российской Федерации, и иными субъектами по своему усмотрению;

6) участие в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации в работе комиссий исправительных учреждений при решении вопросов о переводе осужденных из одних условий отбывания наказания в другие;

7) проведение мероприятий (общественных обсуждений, слушаний) по

вопросам своей деятельности.

Стоит отметить, что в результате общественной деятельности в адрес ОНК поступают многочисленные обращения, в том числе от лиц, находящихся в местах принудительного содержания. По мнению большинства обратившихся, члены ОНК в обязательном порядке должны рассматривать все жалобы, поступившие в их адрес, и давать на них письменные ответы на основании Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее – ФЗ № 59) [2].

Укажем, что согласно ч. 1 ст. 15 ФЗ № 76 [3] члены ОНК осуществляют свою деятельность на общественных началах, а ОНК не является юридическим лицом (п. 4 ст. 6 ФЗ № 76 [3]).

Отсюда следует, что каждый член ОНК выполняет свои общественные полномочия в свободное от основной занятости (работы) время и за свои денежные средства, в том числе отправляя корреспонденцию.

В соответствии с п. 1 ст. 9 ФЗ № 59 [2] обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, подлежит обязательному рассмотрению.

В п. 5 ст. 4 ФЗ № 59 [2] под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющее функции представителя власти либо выполняющее организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственном органе или органе местного самоуправления. Учитывая вышеизложенное, председатель ОНК не является должностным лицом.

Таким образом, направление письменных ответов на обращения, поступившие в адрес ОНК, не является обязательным.

Однако согласно ст. 8 ФЗ № 76 [3] на первом заседании члены ОНК обязаны принять регламент работы на три года, где можно указать порядок рассмотрения обращений, поступивших в адрес ОНК.

Далее, в ч. 2 ст. 13 Федерального закона от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» [1] регламентировано, что организации и граждане вправе создавать [архивы](#) в целях хранения образовавшихся в процессе их деятельности архивных документов, в том числе в целях хранения и использования архивных документов, не относящихся к государственной или муниципальной собственности.

Учитывая, что законодатель предоставил право выбора в создании архивов, то обращения лиц, находящихся в местах принудительного содержания, могут уничтожаться после их рассмотрения с целью недопущения возможности распространения персональных данных обратившихся (состояние здоровья и др.).

Отдельно стоит указать о том, что согласно ч. 2 ст. 4 ФЗ № 76 [3] не допускается вмешательство субъектов осуществления общественного контроля и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, в оперативно-разыскную, уголовно-процессуальную деятельность, производство по делам об административных правонарушениях, медицинскую деятельность, в том числе в проведение психиатрического освидетельствования и судебно-психиатрических экспертиз, а также разглашение без письменного согласия лица, находящегося в месте принудительного содержания, или его законного представителя сведений, составляющих врачебную тайну.

На наш взгляд, это не исчерпывающий перечень направлений, где полномочия членов ОНК ограничены, в том числе при рассмотрении обращений.

На основании ч. 1 ст. 22, ст. 24 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» [4] члены ОНК не могут осуществлять бесплатную юридическую помощь, так как

в структуре ОНК нет соответствующего самостоятельного структурного подразделения. Добавим, что наличие юридического образования у кандидатов в члены ОНК не требуется.

В итоге, для доведения данной информации до лиц, находящихся в местах принудительного содержания, предлагаем письменно информировать об этом заинтересованные учреждения и органы, а также организовать просмотр видео-обращения председателя ОНК в каждом субъекте.

### **Литература**

1. Федеральный закон от 22 октября 2004 г. № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» //СПС «Консультант-Плюс».
2. Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // СПС «Консультант-Плюс».
3. Федеральный закон от 10 июня 2008 г. № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» // СПС «Консультант-Плюс».
4. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» //СПС «КонсультантПлюс».