

УДК 339.924

КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ
СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

Котилко В.В. д.э.н., проф., ак. РАЕН, гл. н сотр.
СОПС (Москва, kotilko@yandex.ru)

Аннотация. На основе закона о бюджете субъектов Российской Федерации, раздел «Основные макроэкономические показатели, используемые при составлении проекта закона (решения) о бюджете» включает показатели развития экономики в соответствии с прогнозом социально-экономического развития субъекта Российской Федерации в динамике (фактические значения в отчетном году, плановые значения в текущем году, прогноз на очередной год и плановый период) (Раздел 13 Методических рекомендаций).

Ключевые слова: методы оценки результативности, критерии оценки, показатели программ Союзного государства, прогнозирование показателей бюджета, сбалансированность потребностей, сценарные условия, эффективности использования средств, Стратегические цели бюджетной политики, управления бюджетными рисками, эффективность механизмов социально-экономической политики Союзного государства, перевод Союзного государства на инновационный путь развития.

Criteria for evaluating the effectiveness of the Union State

Kotilko V.V. Doctor of Economics, prof., ak. RAEN, gl. n sotr.
SOPS (Moscow, kotilko@yandex.ru)

Annotation. Based on the law on the budget of the subjects of the Russian Federation, the section "Main macroeconomic indicators used in drafting the law (decision) on the budget" includes indicators of economic development in accordance with the forecast of socio-economic development of the subject of the Russian Federation in dynamics (actual values in the reporting year, planned values in the current year, forecast for the next year and the planning period) (Section 13 of the Methodological Recommendations).

Key words: methods of performance evaluation, evaluation criteria, indicators of the Union state programs, forecasting budget balance requirements, scenarios, efficient use of funds, the Strategic goals of fiscal policy, the budget risk management, the effectiveness of socio-economic policy of the Union state, the transfer of the Union state on the path of innovative development.

Методические подходы к выбору критериев, индикаторов и показателей программ Союзного Государства

В состав показателей включаются показатели, характеризующие численность населения, объем регионального продукта, индекс потребительских цен, уровень безработицы, среднемесячную заработную плату, прожиточный минимум, средний размер трудовой пенсии.

В разделе «Общие характеристики доходов и расходов бюджета» указывается:

- основные приоритеты бюджетной политики на очередной финансовый год и плановый период,
- основные характеристики бюджета (общий объем доходов, расходов, дефицит/профицит бюджета),
- источники финансового дефицита бюджета.

Недостатком данных рекомендаций является отсутствие взаимосвязи макроэкономических показателей социально-экономического развития региона с финансовым блоком, а также механизма этого взаимодействия. Кроме того, предлагаемые макроэкономические показатели развития экономики субъектов Российской Федерации и общие характеристики бюджета субъектов Российской Федерации дают количественную оценку и имеют субъективную основу для расчета прогнозных показателей.

Отсутствие качественного анализа и выбора критериев оценки не позволяет более объективно дать прогноз этого взаимодействия.

В настоящее время особый интерес представляет исследование в отраслевом направлении влияния финансового блока на развитие отраслей социального блока. Однако отсутствие комплексного исследования перераспределения ресурсов всех разделов финансовой системы Российской Федерации и Республики Беларусь приводит к спорным и неоправданным экспертным оценкам. В результате возникает необходимость проведения дополнительных исследований выявления взаимозависимости сценарных условий прогноза развития Российской Федерации и прогноза развития на региональном уровне.

Проводимые Советом по изучению производительных сил (СОПС) исследования по методологии разработки подходов к прогнозированию расходов консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации, а также проведение тестовых расчетов по прогнозу по каждому субъекту Федерации создают основу для разработки методов и порядка использования и оценки бюджета Союзного государства в качестве инструмента согласования сценарных условий прогноза развития РФ и РБ с его финансовыми блоками.

Методика расчета для выявления принципов и критериев взаимного влияния сценарных условий программ Союзного государства должна увязывать

сценарии прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и сценарные условия программ развития Республики Беларусь. При этом предлагается следующая этапность исследования:

1 этап Группировка программ Союзного государства по направлениям и сферам деятельности;

2 этап Разработка требования к выявлению и определению основных факторных признаков каждой группы программ СГ;

3 этап Разработка вариантов расчета показателей и индикаторов программ СГ;

4 этап Построение таблиц по вариантам с исчислением индексов информационно-аналитического ресурса

5 этап Прогнозный расчет макроэкономических показателей различных групп программ СГ;

6 этап Корректировка бюджетных параметров по срокам и этапам реализации программ СГ;

7 этап Расчет прогнозных программных показателей и индикаторов по основным направлениям бюджетирования

8 этап Формирование подходов к согласованию условий участия Российской Федерации и Республики Беларусь с позиций результативности и эффективности выполнения программ СГ.

Как показали наши исследования, программные показатели, разработанные на период до 2016г., отличаются от научных показателей предложенных по методологии экспертов СОПС по следующим моментам:

1. Плановые (программные) показатели, как показал их анализ, рассчитывались из существующего абсолютного прироста расходов бюджета СГ в основном для решения социальных задач без учета потенциала развития национальных экономик.

2. Научный вариант прогноза расходов бюджета на периоды 2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020 гг. осуществленный экспертами СОПС разрабатывался на основе комбинированного подхода с учетом всех статей бюджетных расхода, используя инерционный и нормативно-целевой варианты расчета расхода.

3. Такой подход позволяет использовать исходную аналитическую базу расчета средств бюджета, которая направлена на удовлетворение потребностей стран и результативности программ СГ, получение их результативного (эффективного) расходования для оценки программ и бюджета СГ. Отклонение от него предполагает нерациональное использование финансовых средств, что приводит к усугублению «узких мест» в развитии и затрудняет решение его

целевых задач, направленных на решение социальных проблем, использования потенциала развития РФ и РБ, сокращение их долговых обязательств.

4. Для получения сбалансированности потребностей программ в финансировании и возможностей их получения требуется учет стратегии формирования среднесрочных прогнозов и комплексных программ социально-экономического развития, согласованности сценарных условий прогнозов развития, отраженных в программах Союзного государства со сценарными условиями социально-экономическими условиями Российской Федерации и Республики Беларусь.

Принципы взаимного влияния сценарных условий прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и сценарных условий Республики Беларусь сводятся:

Финансовый блок

- полноты отражения доходов и расходов;
- сбалансированности бюджета;
- принципы общего (совокупного) покрытия расходов бюджета общей суммой доходов, формируемых на территории РФ и РБ в соответствии с порядком поступления средств для выполнения программ на разных уровнях управления;
- эффективности использования средств;
- адресности и целевого характера средств бюджета стран;
- принцип прозрачности (открытости) бюджета региона означает обязательное опубликование в средствах массовой информации о порядке формирования утвержденного бюджета и отчета о его исполнении;
- принцип достоверности бюджета, т. е. соответствие показателей основных приоритетов бюджетно-финансовой политики расчетам доходов и расходов, общность структуры расходов и доходов бюджета по разделам и подразделам классификации;
- отражение связей между целями, задачами и мероприятиями, показателями и объемами финансирования государственных и региональных программ;
- сокращение внутренних и внешних долговых обязательств;
- принцип оптимизации расходов бюджетных средств при выполнении государственных и региональных программ.

Стратегические цели бюджетной политики сформулированы на сайте Союзного государства. Особенности России представлены в Программе повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, в государственных

программах «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», и «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации», а также в проекте Долгосрочной бюджетной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года.

Исходя из указанных документов, целью бюджетной политики в среднесрочной перспективе является обеспечение устойчивости бюджетной системы РФ и РБ в рамках СГ, а также безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

В соответствии с принципом сбалансированности бюджетов при планировании бюджета будет продолжено использование «бюджетных правил», которые, с одной стороны, ограничивают чрезмерный рост расходов в случае благоприятной ценовой конъюнктуры, а с другой стороны, не позволяют резко сокращать расходы при появлении краткосрочных негативных шоков в экономике. Отступление от «бюджетных правил» ради поддержания экономики за счет бюджетных средств несет в себе высокие риски сужения возможностей финансирования бюджетного дефицита по причине одновременно возрастающей потребности использования дополнительных нефтегазовых доходов на компенсацию выпадающих не нефтегазовых доходов, сокращающихся внутренних и внешних заимствований, снижающихся поступлений от приватизации.

Стимулирование структурных изменений за счет средств бюджетов в рамках реализации программ СГ, следование «бюджетным правилам» для обеспечения устойчивости бюджета при изменении мировых цен на нефть, а также повышение эффективности управления неналоговыми поступлениями в бюджет будут способствовать снижению значимости нефтегазовых доходов в структуре бюджетных поступлений.

При этом расширение возможностей применения прогнозирования и планирования, в том числе с учетом обеспечения непротиворечивости между долгосрочным и среднесрочным прогнозами социально-экономического развития и программ Российской Федерации и Республики Беларусь, будет способствовать повышению точности оценки условий и возможностей привлечения источников финансирования бюджетов за счет внешних и внутренних заимствований, позволит обеспечить реалистичность бюджетного планирования, достаточность финансовых ресурсов для исполнения расходных обязательств, а также точность оценки этих обязательств в долгосрочном периоде.

Формирование новой системы управления бюджетными рисками, охватывающей широкий спектр их источников, позволит снизить вероятность возникновения дополнительных расходных обязательств.

Реализация принципа эффективности использования бюджетных средств напрямую связана с выполнением Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013г. №2593-р. Программа предполагает реализацию мероприятий, направленных на модернизацию бюджетного процесса в условиях внедрения программно-целевых методов управления, упорядочение структуры управления финансовыми ресурсами публично-правовых образований, повышение функциональной эффективности бюджетных расходов, повышение операционной эффективности деятельности органов исполнительной власти и государственных (муниципальных) учреждений, обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов.

При определении бюджетных ассигнований федерального бюджета на поддержку отраслей национальной экономики рассмотрение отдельных расходов осуществлялось в виде инвестиционных проектов с отражением всех форм государственных поддержки, количественных и качественных характеристик результатов, показателей финансовой эффективности, а также сведений о вкладе реализации инвестиционных проектов в достижение значений целевых показателей (индикаторов) государственных программ, направленных на инновационное развитие и модернизацию национальной экономики.

В рамках реализации Основных направлений бюджетной политики Союзного государства должна быть продолжена работа по обеспечению проектного структурирования расходов бюджета на поддержку отраслей национальных экономик с учетом мер налогового, таможенного и тарифного регулирования в целях повышения эффективности бюджетной политики в сфере национальной экономики каждого государства путем внедрения процедур проектного управления и перехода к поддержке инвестиционных проектов, обеспечивающих наибольший вклад в достижение целей экономического развития Содружества.

Указанный механизм также необходимо нацелить на привлечение внебюджетного финансирования за счет принятия государствами долгосрочных обязательств по реализации проекта, включая долгосрочные тарифы и налоговые расходы, а также на повышение капитализации имущества, создаваемого за счет бюджетных средств, с помощью сокращения рисков снижения стоимости

компаний с государственным участием вследствие реализации неэффективных проектов.

В отношении принципа общего (совокупного) покрытия расходов, как и в предшествующие годы, будут применяться отдельные исключения, связанные с особенностями конкретных доходов, источников финансирования бюджетов и их использования, масштабы, применения которых будут ограничены и не планируются к расширению. В частности, систему формирования целевых бюджетных дорожных фондов, утилизационного сбора и ряда иных средств планируется оставить без изменений.

Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования является необходимым условием эффективного функционирования бюджетной системы Российской Федерации и реализации государственной политики в целом. Для этого должен быть подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих обязательств. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств будут рассматриваться исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии адекватной оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях.

Принцип прозрачности и открытости будет подкреплён новыми практиками его реализации, в числе которых регулярная разработка и публикация «Бюджета для граждан», причем, не только в отношении федерального бюджета, но и для бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

С 1 января 2015 года введен в промышленную эксплуатацию Единый портал бюджетной системы Российской Федерации, функционирование которого направлено на обеспечение освещения основных целей, задач, ориентиров и итогов реализации бюджетной политики в Российской Федерации, обоснование государственных расходов и их взаимосвязь с количественными и качественными показателями деятельности публично-правовых образований и организаций сектора государственного управления.

Также на повышение прозрачности бюджетного процесса будет направлена инвентаризация состава закрытой части расходов с точки зрения обоснованности их отнесения к «закрытым», в первую очередь среди расходов на образование, культуру, здравоохранение, социальную поддержку.

Обеспечение достоверности бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в плановом периоде будет осуществляться, в том числе, за счет

инструментов, предусмотренных Федеральным законом «О парламентском контроле».

Разработка на основе Федерального закона от 28 июня 2014г. №172-ФЗ «О стратегическом планировании Российской Федерации»[3] нового порядка разработки прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации и других документов стратегического планирования позволит качественно повысить достоверность оценок и перспектив развития экономики и отдельных направлений государственной политики, точность оценки доходов и расходных обязательств.

Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств получит качественно новое развитие в период 2015-2020 годов за счет формирования и исполнения бюджетов на основе государственных и муниципальных программ, что предполагает увязку бюджетных ассигнований и конкретных мероприятий, направленных на достижение приоритетных целей социально-экономического развития.

Критерии (показатели) взаимного влияния сценарных условий программ и прогноза по странам сводятся к разработке:

- информации по использованию бюджета по доходам:
- по видам доходов по единой классификации;
- фактические объемы, структура налоговых и неналоговых доходов бюджета Российской Федерации и Республики Беларусь в сравнении с запланированными значениями;
- информации по исполнению бюджета по расходам:
- агрегированная информация об исполнении бюджета по расходам в отчетном периоде в сравнении с запланированными объемами расходов, в том числе:
 - структура расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов;
 - бюджетные ассигнования на исполнение нормативных и иных социально-значимых обязательств;
 - объем и структура межбюджетных трансфертов;
 - внутренние затраты на инновационные исследования и разработки в расчете на 1 человека;
 - затраты на технологические инновации в расчете на 1 человека.

Производственно-социальный блок

- комплексность использования сырьевых, трудовых ресурсов;
- принцип диверсификации экономики и повышение устойчивости ее развития;

- повышение конкурентоспособности товаров и услуг, способных соответствовать требованиям международного рынка, в текущих экономических условиях, в т. ч. в условиях финансового кризиса;
- усиление влияния интеграционным процессам на социальную направленность и повышение уровня диверсификации экономики;
- системность в развитии интеграционных процессов с точки зрения критериев эффективности и устойчивого развития;
- приоритетность в развитии импортозамещающих производств и внедрение высоких наукоемких технологий.

Реализация принципов взаимного влияния сценарных условий прогноза и программ сводятся к разработке критериев (показателей) по данному блоку:

- информационно-аналитические ресурсы:
- по потребностям и возможностям использования сырьевых ресурсов, необходимых для достижения целей и задач социально-экономического развития, отраженных в программах Союзного государства;
- по потребностям в финансовых ресурсах с их распределением по срокам, мероприятиям и источникам финансирования;
- по потребностям в трудовых ресурсах.

Цели и задачи. В рамках разработки и реализации программ Союзного государства, повышения конкурентоспособности национальной экономики и решения социальных задач с целью выявления неэффективности статей расхода на прогнозный период, органы власти двух государств должны формулировать и общие задачи, а именно:

- реализация комплекса мер по привлечению частных прямых инвестиций и создание новых рабочих мест в отраслях с высоким уровнем производительности труда;
- пересмотр инвестиционных приоритетов, ориентированных на интенсивность диверсификации экономики и повышение уровня производительности труда;
- концентрация государственных бюджетных средств на развитие тех факторных признаков развития территории, которые имеют определяющее влияние на развитие отраслей экономики с высоким потенциалом производительности;
- выполнение необходимой корректировки программ Союзного государства на краткосрочную и долгосрочную перспективу в зависимости от бюджетного обеспечения стран в кризисный и послекризисный периоды.

Институциональный потенциал и инновационная деятельность

Основные показатели (критерии), определяющие общность интересов при разработке программ Союзного государства, должны сводиться к следующему:

- количество организаций, выполняющих научные исследования и разработки на 10 тыс. человек;
- количество малых и средних предприятий предпринимательских структур, выполняющих производственно-научную деятельность с использованием естественного, финансового, человеческого потенциала в расчете на 10 тыс. человек;
- информация по динамике и темпам развития макроэкономических показателей (ВВП, численность населения, инвестиции в основной капитал, товарооборот, промышленная продукция, оборот розничной торговли, индексы потребительских цен, степень загрязненности территории и др.).

Демографический блок

Проведение исследования демографической структуры населения дает основу разработки социально-экономической экономики государства и регионов, направленной на рост численности населения, создание качественного уровня жизни населения, как главной производительной силы общества.

Информационно-аналитический ресурс для оценки среднесрочного и долгосрочного прогноза демографической ситуации. учтенного в программах Союзного государства должен включать следующие системы показателей:

- численность населения, его динамика и темпы роста (убыли);
- информация по демографической структуре населения, естественный прирост (отток) населения, миграционный приток (отток) населения, общее число экономически активного населения;
- удельный вес занятостью населения по отраслям экономики;
- половозрастная структура населения;
- внутренние затраты на подготовку квалифицированных кадров и усиление кадрового потенциала;
- численность персонала, занятого научными исследованиями и разработками на 10 тыс. человек населения;
- индекс численности персонала, занятого исследованиями и разработками;
- численность аспирантов, докторантов на 10 тыс. человек;
- индекс численности аспирантов, докторантов на 10 тыс. человек.

Организационный блок

Общим из наиболее эффективных механизмов социально-экономической политики Союзного государства должно являться регулирование процесса взаимодействия исследований социально-экономического развития стран и

реализация концепций, прогнозов и программ в зависимости от природно-климатических и ресурсных возможностей (особенностей). Отсюда вытекает целевая направленность на решение социально-экономических, экологических, финансовых и других проблем, преодоление «узких мест» перспективного программного развития Союзного государства.

Проблемы. Результативность прогноза и программ Союзного государства

Совокупность общих принципов сценарных условий прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и сценарных условий прогноза развития Республики Беларусь предполагает получение достижения качественных характеристик оценки результатов программного развития в зависимости от финансовой обеспеченности.

Являясь одним из ключевых индикаторов, характеризующих возможности социально-экономического развития, показатель расхода бюджета на 1000 руб. валового продукта, его величина и динамика исследуются в различных направлениях финансирования отраслей развития на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

В зависимости от возможности финансирования программ различными странами определяются их сценарии социально-экономического развития, разрабатываются различные программы Союзного государства

На основе приоритетных направлений развития экономики определяются размеры налоговых и прочих льгот для отдельных производств с учетом прогнозируемого роста доходов и в увязке с возможностью покрытия этих льгот за счет бюджета, устанавливающего размеры санкций для отдельных производств, локализованных в регионах, нарушающих экологическое равновесие и создающих неблагоприятные условия проживания населения.

Содержание исследования. Исходя из тенденций и обеспеченности финансовыми и материальными ресурсами, прогнозируется динамика величины платежей за трудовые (оценка ресурса по вкладу в социальную сферу) и природные ресурсы, обосновывается внутри региональная дифференциация финансовых расходов на развитие промышленности и производственной инфраструктуры, сельского хозяйства, науки и другие направления их использования.

В этом случае становится возможным разработка стратегии и программ, что является необходимой частью реализации общей стратегии развития Российской Федерации и Республики Беларусь на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Результативность развития предполагает анализ основных критериев взаимного влияния сценарных условий прогноза социально-экономического развития на федеральном и региональном уровнях, а именно:

- ВРП на 1 человека;
- финансы расходы на 1000 руб. ВРП;
- число используемых новых технологий по отношению к общему числу предприятий.

Производительность труда, исчисленного, как отношение объема отгруженных товаров, работ и услуг на его трудоспособное население.

В результате дается оценка возможности обеспечения самофинансирования социального и экономического развития за счет произведенного на его территории валового продукта в результате изменения отраслевой и территориальной структуры хозяйства.

Прогнозируются размеры инвестиционных ресурсов за счет нецентрализованных источников (средств предприятий, населения, региональных и местных бюджетов и т. п.), а также оцениваются (при необходимости) дополнительные потребности в централизованных капитальных вложениях и кредитах.

Задачи результативного (эффективного) расходования средств и роста доходной части бюджета приобретают значение главного приоритета, а именно, выработки мер по решению поставленной проблемы при условии необходимости перевода Союзного государства на инновационный путь развития.

Интегральной характеристикой инновационного (технологического) развития на макроуровне, привлекая более общий социологический критерий в отличие от всех видов других ресурсов, выступает показатель производительности труда.

Расстановка стран или регионов в соответствии со значением показателя валового продукта на 1 чел. и соизмеряется оценкой затрат бюджета на валовой продукт (расход/1000 руб. ВП) нацелены на соизмерение результатов и затрат применительно к одному из ресурсов на уровне макроэкономики.

Проверить это предположение можно сопоставляя конкретные результаты ранжирования стран и регионов, с одной стороны, по индексу развития, с другой стороны – по показателю результативности (эффективности) расходования бюджетных средств.

Оценка результатов означало бы, что положительный результат достигается тогда, когда при высоком потенциале развития, расходование бюджетных средств наименьшее. Отклонение же данных показателей означало

бы, что следует более внимательно отнестись к поставленным целям и задачам развития региона, его качественных и количественных характеристик, т. е. переход от количественных изменений к качественным. При этом целью является поддержание равновесия в динамике удельных показателей использования ресурса.

Выводы и рекомендации. В сентябре 2021 г. В Минске состоялось заседание Совета Министров Союзного государства Беларуси и России. На нем были одобрены 28 союзных программ и приняты решения об углублении интеграции России и Беларуси.

1. Сближение макроэкономической политики.

Достигнута договоренность о синхронизации стратегического управления в Российской Федерации и Республике Беларусь в части макроэкономической политики и формирования официальной статистической информации.

2. Гармонизация денежно-кредитной политики - заключение соглашения между Центральным банком Российской Федерации и Национальным банком Республики Беларусь о принципах и механизмах гармонизации денежно-кредитной политики.

3. Гармонизация валютного регулирования и валютного контроля - гармонизация правил открытия банковских счетов резидентами в банках-нерезидентах, проведения валютных операций, а также требований к репатриации валютной выручки.

4. Гармонизация требований в области обеспечения информационной безопасности в финансовой сфере. Стороны договорились о гармонизации подходов к обеспечению информационной безопасности, созданию механизма взаимного признания результатов аудита в области информационной безопасности.

5. Гармонизация норм регулирования кредитных и некредитных финансовых организаций, а также финансового рынка в целом, включая обеспечение создания единых принципов страхования вкладов.

6. Гармонизация требований в области противодействия легализации (отмыванию) денежных средств и финансового терроризма (ПОД/ФТ) для финансового сектора.

7. Интеграция платежных систем в области национальных систем платежных карт, систем передачи финансовых сообщений и расчетов, внедрения международного стандарта финансовых сообщений ISO 20 022, системы быстрых платежей, развития финансовых технологий, гармонизированных подходов в области надзора и наблюдения за платежными системами.

8. Гармонизация требований в области защиты прав потребителей финансовых услуг и инвесторов, а также предотвращения недобросовестных практик на финансовом рынке.

9. Интеграция информационных систем государственных контролирующих органов по прослеживаемости товаров.

10. Интеграция информационных систем по маркировке товаров.

Стороны договорились унифицировать подходы к нормативно-правовому регулированию и техническому сопровождению обязательной маркировки товаров средствами идентификации, синхронизировать работы, необходимые для взаимного признания средств идентификации, в целях беспрепятственного доступа на рынок маркированных товаров.

11. Гармонизация налогового и таможенного законодательства и сотрудничество в таможенной сфере. Внедрить интегрированную систему администрирования косвенных налогов Российской Федерации и Республики Беларусь, создать совместный консультативный орган — Комитет Союзного государства по налоговым вопросам.

12. Интеграция информационных систем государственных контролирующих органов в части ветеринарного и карантинного фитосанитарного контроля.

13. Интеграция информационных систем транспортного контроля государственных контролирующих органов.

Стороны договорились о разработке программного обеспечения, позволяющего производить обмен данными по результатам транспортного контроля на территории двух государств, что повысит прозрачность и безопасность автомобильных перевозок.

14. Унификация регулирования транспортного рынка. В области воздушного, железнодорожного и водного видов транспорта предусматривается проработка унификации законодательства, в том числе тарифного регулирования, лицензирования, организации пассажирских и грузовых перевозок, обеспечения безопасности, требований в сфере трудовых отношений. В области автомобильного транспорта будет заключено соглашение о перевозках на безразрешительной основе.

15. Формирование объединенного рынка газа. Стороны договорились о координации действий в части формирования цен на российский газ для Белорусской Стороны на 2022 год.

16. Формирование объединенных рынков нефти и нефтепродуктов.

17. Формирование объединенного рынка электрической энергии. Стороны договорились подписать межгосударственный договор о формировании

объединенного рынка электроэнергии и правила функционирования данного рынка.

18. Развитие атомной энергетики. Стороны договорились до конца 2023 года обеспечить унификацию законодательства в сферах эксплуатации объектов ядерной энергетики.

19. Формирование единой аграрной политики. Стороны договорились осуществить сближение законодательства в области сельского хозяйства с целью увеличения объемов взаимной торговли сельскохозяйственной продукцией, снятия административных барьеров, обеспечения продовольственной безопасности.

20. Формирование единой промышленной политики. Стороны договорились о стимулировании развития совместных производств, а также проведении единой политики поддержки производства и продаж. Предусмотрено устранение экономических и технических барьеров

21. Введение единых правил доступа к государственному заказу и государственным закупкам.

22. Единые правила в области защиты прав потребителей.

23. Единые правила конкуренции.

24. Унификация требований к организации и осуществлению торговой деятельности.

Стороны договорились о принятии нормативных правовых актов, обеспечивающих единые требования в области регулирования торговли и общественного питания, а также о гармонизации законодательства в этой сфере.

25. Формирование единых принципов функционирования единого рынка связи и информатизации. Стороны договорились о разработке новых и актуализации действующих межправительственных, межведомственных и иных соглашений в области связи и информатизации, об унификации законодательств в области почтовой связи, о построении инфраструктуры сетей связи, а также об отмене роуминга на территории Союзного государства.

26. Унификация регулирования бухгалтерского учета и составления бухгалтерской (финансовой) отчетности. Стороны договорились о создании условий для обращения сопоставимой консолидированной финансовой отчетности хозяйствующих субъектов.

27. Унификация законодательства в сфере туристской деятельности.

Будут унифицированы предоставляемые туристам гарантии при оказании туристических услуг, требования для ведения туристической деятельности в части финансовой ответственности туроператора.

28. Проведение согласованной политики в социально-трудовой сфере.

Стороны договорились о выработке единых подходов по гармонизации законодательства в части трудовых отношений и охраны труда, занятости населения, социального страхования и пенсионного обеспечения, поддержки семей с детьми, социального обслуживания и социальной поддержки отдельных категорий граждан.

Литература

1. ФГБНИУ Совет по изучению производительных сил Минэкономразвития России и Российской академии наук. Отчет о ПЭИ «Разработка методов и порядка согласования сценарных условий прогнозов развития регионов со сценарными условиями социально-экономического развития Российской Федерации в целях определения финансовых разрывов разработки бюджетов федерального и регионального уровней». Шифр: ПЗ09-03–15. Москва, 2015 г.

2. Котилко В.В., Вишнякова В.С. "Методика определения финансовых разрывов при разработке бюджетов федерального и регионального уровней" - в журнале "Современные производительные силы", № 4, 2015, стр. 26-34.

3. Отчет об исполнении бюджета Союзного государства за 2013 г. / Информационно-аналитический портал Союзного государства.

4. Постановление Высшего Государственного Совета Союзного государства от 17 апреля 2017 г. № 1 «Отчет об исполнении бюджета Союзного государства за 2015г.»

5. Информационно-аналитический портал Союзного государства [Электронный ресурс] [URL:http://www.soyuz.by/projects/soyuz-projects/programm/](http://www.soyuz.by/projects/soyuz-projects/programm/)

6. Котилко В.В. Результативность программ Союзного государства: оценка программ. Изд. решения, 2017, - 254 с.

7. Котилко В.В. Аудит бюджета и программ Союзного государства: критерии и методы оценки. Palmarium Academic Publishing, 2017. -200 с.

8. Котилко В.В. Экономические, экологические и региональные направления повышения результативности программ Союзного государства// МАТЕРИАЛЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ" СТРАТЕГИЧЕСКИЕ РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ И СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИИ", ПОСВЯЩЕННОЙ 25-летию СОЗДАНИЯ МЭЭСИ РАЕН 25 марта 2021 г. М., Росинформагротех, 2021, с. 71–77.

9. Котилко В.В. Экономические барьеры и трудности, препятствующие функционированию Союзного государства// Вестник Восточно-Сибирской открытой академии. – 2021. – № 41.

10. Котилко В.В. Согласование сценарных условий развития регионов со сценариями социально-экономического развития РФ: методы согласования сценариев и прогнозов. Издательские решения, 2017. - 178 с.

11. Котилко В.В. Методы согласования сценариев и прогнозов: оценка рисков. LAP LAMBERT Academic Publishing, 2018, - с.173.

12. Содержание 28 союзных программ интеграции Беларуси и России.
<https://www.intex-press.by/2021/09/10/opublikovano-soderzhanie-28-soyuznyh-programm-integratsii-belarusi-i-rossii-ih-uzhe-utverdili-putin-i-lukashenko/>