

УДК 614.842.831

**НЕКОТОРЫЕ АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ В ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ
ТЕРРИТОРИЙ РОССИИ ПРИМЕНИТЕЛЬНО К НОВОЙ ПАРАДИГМЕ
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ**

Власов В.А., кандидат юридических наук, доцент, член РАЮН,
действительный член РАЕН

Красноярский государственный аграрный университет, Сибирский
юридический институт МВД России Россия, г. Красноярск, Сибирская пожарно-
спасательная академия ГПС МЧС России, г. Железнодорожный, Е-mail:
vav.70@mail.ru

Морозов М.А., магистрант кафедры государственного и муниципального
управления, Сибирская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России, г.
Железнодорожный, Е-mail: vav.70@mail.ru

**Some topical aspects of emergency prevention in ensuring the security of the
territories of the Russian Federation in relation to the new paradigm of
sustainable development**

Vlasov V.A., candidate of legal sciences, associate professor, member of the Russian
Academy of Sciences, full member of the Russian Academy of Natural Sciences
Krasnoyarsk State Agrarian University, Siberian Law Institute of the Ministry of
Internal Affairs of Russia Russia, Krasnoyarsk, Siberian Fire and Rescue Academy of
the State Fire Service of the Ministry of Emergency Situations of Russia,
Zheleznogorsk, E-mail: vav.70@mail.ru

Morozov M.A., Master student of the Department of State and Municipal
Management, Siberian Fire and Rescue Academy of the State Fire Service of the
Ministry of Emergency Situations of Russia, Zheleznogorsk, E-mail: vav.70@mail.ru

Аннотация. В настоящей статье предпринята попытка показать
отдельные актуальные аспекты предупреждения чрезвычайных ситуаций в
обеспечении безопасности территорий Российской Федерации в новой
парадигме устойчивого развития. Делается обоснованный вывод о том,

что эффективная реализация целей, задач и направлений устойчивого развития должна обеспечить в ближайшей перспективе достойное развитие России.

Ключевые слова: национальная безопасность, безопасность, государственное управление, предупреждение чрезвычайных ситуаций, ликвидация чрезвычайных ситуаций, парадигма, устойчивое развитие, экономическое развитие.

Annotation. This article attempts to show certain topical aspects of emergency prevention in ensuring the security of the territories of the Russian Federation in the new paradigm of sustainable development. A reasonable conclusion is made that the effective implementation of goals, objectives and directions should ensure the sustainable development of Russia in the short term.

Keywords: national security, security, public administration, emergency prevention, emergency response, paradigm, sustainable development, economic development.

Введение. В современных условиях устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации вопросы эффективного обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях приобретает особую актуальность. В ст. 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» закреплено правовое понятие категории «предупреждение чрезвычайных ситуаций», под которым законодатель понимает комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения [1].

Основная часть. Государственная политика Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является частью системы государственного управления в сфере национальной безопасности Российской Федерации и представляет собой совокупность мер,

направленных на предупреждение, локализацию и ликвидацию чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение угрозы жизни и здоровью граждан от поражающих факторов при чрезвычайных ситуациях и размеров ущерба от них.

Следует отметить, что исходя из статистических данных, 2021 год характеризовался увеличением количества чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биолого-социального характера. Всего их произошло 386. Это число выросло на 17% по сравнению с 2020 годом. Погибло 529 человек, что больше на 62,27% по сравнению с 2020 годом. Зафиксировано 110 чрезвычайных ситуаций природного характера. Причинами их возникновения в большей степени являются происходящие сегодня изменения климатических условий. В 2021 году на территории России количество чрезвычайных ситуаций техногенного характера увеличилось на 14%. За год произошло 190 техногенных аварий. На 43% увеличилось количество чрезвычайных ситуаций биолого-социального характера, их зафиксировано 86. В 2021 году в результате чрезвычайных ситуаций государству нанесён убыток на сумму почти 48 млрд. рублей. Так, например, ущерб от паводка в Крыму составил около 5 млрд. рублей, на Дальнем Востоке - 13 млрд. рублей [2].

Общеизвестно, что современная концепция устойчивого развития была определена Всемирной комиссией по окружающей среде и развитию ООН (в 1987 году. В докладе премьер-министра Норвегии Г.Х. Брунтланд «Наше общее будущее» устойчивое развитие определялось, как развитие, при котором: «удовлетворяются потребности нынешнего поколения, но не ставится под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности» [3]. Была определена позиция о том, что термин «устойчивость» следует понимать, как основную цель человечества, сохраняя равновесие между человеком и экосистемой, а непосредственно термин «устойчивое развитие» должен относиться непосредственно к подходу и временным процессам, которые должны приводить к конечной точке

«устойчивости». По мере разработки концепции основной акцент был смещен на глобальное экономическое развитие, социальное развитие и охрану окружающей среды с целью сохранения ее для будущих поколений.

Далее понятие категории «устойчивое развитие» было значительно расширено. Например, Х.Н. Гизатуллин и В.А. Троицкий пришли к мнению о том, что понятие «устойчивое развитие» должно включать в себя не только принцип развития общества в гармонии с природой, но и принцип гуманности, в частности, развитие человеческого капитала, борьбу с бедностью, неравенством, дискриминацией и т.д.[4].

Обращает на себя внимание тот факт, что пропагандируемая идеология современного развития большинства государств нашей планеты делает всю индустриальную революцию неустойчивой, так как все ресурсы находятся в изобилии лишь до определенного времени. Более того, все они являются исчерпывающими. Следовательно, нет и не может быть такого понятия, как: «устойчивое использование невозобновляемых ресурсов». Поэтому основной вектор устойчивого развития была изменен с «управления окружающей средой» на «экономическое развитие».

В сентябре 2015 года международное сообщество утвердило новую повестку дня в области устойчивого развития на период 2016-2030 гг. - «Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», принятую резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 25 сентября 2015 года, Парижского соглашения, принятого 12 декабря 2015 года 21-й сессией Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, В этом важнейшем документе были определены 17 Целей в области устойчивого развития, сопровождаемых 169 задачами, в равной степени способствовавшие достижению решения проблем экологического, социального и экономического плана.

Новые 17 целей обладают неделимым и комплексным характером. Они

являются неким призывом к действию всех стран, как богатых, так и бедных. Основой представления устойчивого развития становится деятельность, связанная с защитой окружающей среды и снижением риска бедствий, которая получила отражение во многих целях и задачах принятого стратегического документа, что является чрезвычайно важным аспектом с учетом сохранения негативной тенденции увеличения числа и масштабов бедствий и вызываемых ими разрушительных последствий, которая в значительной степени усугубляется процессом изменения климата.

Проблематике уменьшения риска бедствий уделено особое внимание в таких целях и задачах, как: Цель 1. Ликвидация нищеты (задачи 1.3, 1.5), Цель 2. Ликвидация голода (задача 2.4), Цель 11. Устойчивые города и населённые пункты (задачи 11.5, 11.6) и Цель 13. Борьба с изменением климата (задача 13.1). В соответствии с представленными сведениями ООН, стихийные бедствия ежегодно уносили жизни более 200 млн. человек, а экономические убытки составляли 250-300 млрд. долл. США в год. Наиболее частые, более масштабные и разрушительные стихийные бедствия стали причислять к глобальным угрозам современности. Нищета, голод, изменение климата и низкий уровень устойчивости городов и населённых пунктов часто становились факторами усугубляющие последствия этих бедствий.

В любой кризисной ситуации, устойчивость - это выживание и стремление достичь положительного эффекта в основных сферах жизнедеятельности общества в последующем периоде. Следует учитывать, стихийным бедствиям, таким, например, как землетрясениям, извержениям вулканов или цунами, в большинстве случаев непосредственно человечеству трудно противостоять. Необходимо принимать действенные меры по укреплению устойчивости и безопасности городов и населенных пунктов, повышению уровня экстренного реагирования на бедствия и оказания международной помощи при ведении аварийных и поисково-спасательных работ, по распространению точной информации о бедствии среди населения,

подверженного риску, эффективному оказанию гуманитарной помощи.

В Российском государстве развитие международных документов в исследуемой области были приняты сравнительно недавно: Постановление Правительства РФ от 21.09.2021 № 1587 «Об утверждении критериев проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития в Российской Федерации и требований к системе верификации проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития в Российской Федерации» [5] и Распоряжение Правительства РФ от 14 июля 2021 г. № 1912-р, которым были утверждены собственно цели и основные направления устойчивого (в том числе зеленого) развития Российской Федерации [6]. В указанных выше подзаконных нормативных правовых актах к основным направлениям устойчивого (в том числе зеленого) развития Российской Федерации законодатель отнес следующие направления, в числе которых: обращение с отходами; энергетика; строительство; промышленность; транспорт и промышленная техника; водоснабжение и водоотведение; природные ландшафты, реки, водоемы и биоразнообразие; сельское хозяйство; устойчивая инфраструктура.

Заключение. Подводя итог, можно указать на то, что эффективная реализация указанных выше целей, задач и направлений должна обеспечить устойчивое развитие России в современных социально-экономических и геополитических условиях, а также при возникновении катастроф, опасных природных явлений и техногенных аварий.

Литература

1. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // СЗ РФ. 1994. № 35. Ст. 3648.
2. Государственный доклад «О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2021 году». М.: МЧС России. ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2021, 254 с.
3. Доклад Международной комиссии по окружающей среде и развитию «Наше общее будущее», 1987 г. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.un.org/ru>

4. Гизатуллин Х.Н., Троицкий В.А. Концепция устойчивого развития: новая социально-экономическая парадигма // Общественные науки и современность. 1998. № 5. С. 124-130.
5. Постановление Правительства РФ от 21.09.2021 № 1587 «Об утверждении критериев проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития в Российской Федерации и требований к системе верификации проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2021. № 40. Ст. 6818.
6. Распоряжение Правительства РФ от 14.07.2021 № 1912-р «Об утверждении целей и основных направлений устойчивого (в том числе зеленого) развития Российской Федерации» // СЗ РФ. 2021. №30. Ст. 5814.