

УДК 349.6

АГРАРНЫЕ РЕФОРМЫ В РОССИИ:
ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

Власов Валерий Александрович, кандидат юридических наук, доцент,
член РАЮН, действительный член РАЕН

Красноярский государственный аграрный университет, Сибирский
юридический институт МВД России Россия, г. Красноярск, Сибирская
пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России, г. Железногорск, E-mail:

vav.70@mail.ru

Аннотация. Вопросы исследования аграрных реформ в условиях формирования политической и экономической нестабильности развития Российского государства в современных реалиях являются чрезвычайно актуальными из-за весьма противоречивых тенденций, происходящих в мировом сообществе. Предстоит целенаправленная и системная работа представителей различных отраслей науки для выработки методологии выявления, оценки, анализа, прогнозирования дальнейшего развития аграрного сектора экономики России в условиях импортозамещения и проведения СВО с учетом исторического богатого опыта.

Ключевые слова: аграрные реформы, развитие, аграрный сектор экономики, национальная безопасность, государство, экономика, аграрное законодательство, аграрное право, политика, экономика, импортозамещение, СВО, сельское хозяйство, история.

Agrarian reforms in Russia: history and modernity

Vlasov V.A., candidate of legal sciences, associate professor, member of the
Russian Academy of Sciences, full member of the Russian Academy of Natural
Sciences

Krasnoyarsk State Agrarian University, Siberian Law Institute of the Ministry
of Internal Affairs of Russia Russia, Krasnoyarsk, Siberian Fire and Rescue Academy
of the State Fire Service of the Ministry of Emergency Situations of Russia,
Zheleznogorsk, E-mail: vav.70@mail.ru

Annotation. The issues of the study of agrarian reforms in the context of the formation of political and economic instability in the development of the Russian

state in modern realities are extremely relevant due to the very contradictory trends taking place in the world community. There is a purposeful and systematic work of representatives of various branches of science to develop a methodology for identifying, evaluating, analyzing, predicting the further development of the agrarian sector of the Russian economy in the context of import substitution and conducting SVO, taking into account rich historical experience.

Keywords: agrarian reforms, development, agrarian sector of the economy, national security, state, economy, agrarian legislation, agrarian law, politics, economics, import substitution, SVO, agriculture, history.

Введение. Исторический опыт аграрных преобразований в России в различные временные периоды подтверждает актуальность и значимость юридически обоснованного доктринального подхода в правовом регулировании аграрных реформ и их влиянии на развитие нашего государства. В сегодняшних, достаточно сложных политических и экономических реалиях (импортозамещение, проведение СВО на Украине, COVID-19 и т.д.) избранная автором тема научного исследования имеет особую актуальность и значимость.

Основная часть. Важное значение имеет применительно к исследуемой проблематике, различие с точки зрения исторического и лингвистического подхода к нескольким центральным категориям, а именно: «селение», «село», «деревня». В Толковом словаре русского языка В.И. Даля, даны следующие определения указанных выше понятий: «Селение - это заселённое место, где люди поселились; село - это обустроенное и заселённое крестьянами место, в коем есть церковь; иногда село состоит из многих раскинутых деревенок, приписанных к одному приходу, а деревня - это крестьянское селенье, в котором нет церкви [1]. Для дореволюционной России религия была одним из стержней крестьянской жизни. 4 марта 1803 года, Россия приступила к освобождению крестьян: указом императора Александра I

о вольных хлебопашцах владельцы поместий наделялись правом отпускать зависимых людей на волю вместе с землей.

Ключевой момент, своеобразная точка отсчёта настоящего научного исследования - это отмена крепостного права. В Российской империи в 1861 году произошло знаменательное событие - освобождение крестьян от крепостной зависимости. 19 февраля (3 марта) 1861 года в Петербурге император Александр II подписал Манифест «О Всемилостивейшем даровании крепостным людям прав состояния свободных сельских обывателей» и «Положение о крестьянах, выходящих из крепостной зависимости», состоявшее из 17 законодательных актов [2]. Непосредственно в содержании указанного документа было закреплено: отмена крепостной зависимости, устанавливалось право крестьян на земельный надел и указывался порядок осуществления выкупных платежей за него. В нем также указывалось, что земля была крестьянам выделена, но использование земельных участков существенно ограничивалось обязательствами перед бывшими собственниками по их выкупу. Более того, сложилась ситуация с надельным землепользованием как разновидностью долгосрочной аренды.

При этом субъектом земельных отношений в центральных губерниях России признавалась крестьянская земельная община. Внутри земельной общины крестьянской семье (крестьянскому двору) предоставлялось право пользования частью земельного надела общины - одной или несколькими полосами земли. В других же (например, южных и прибалтийских) губерниях субъектом земельных отношений был признан крестьянский двор, именно он наделялся правами на надел. Установленная разница в режиме крестьянского землевладения в центральных и окраинных частях России была обусловлена низким благосостоянием крестьян центральных губерний. При всех полуфеодальных чертах данной реформы личное освобождение крестьян от крепостной зависимости превращало их из объектов в субъекты правоотношений и резко расширяло круг субъектов права. Следует отметить,

что данная реформа предоставила крестьянам свободу, но забрала свободные деньги, поскольку их пришлось выплачивать государству и помещикам, как выкуп за землю.

Вторым этапом исследуемой темы следует считать следующий правовой документ. 9 ноября 1906 года, не дожидаясь созыва II Думы, П.А. Столыпин царским Указом провел отмену Закона 1893 г. о неприкосновенности общины и положил начало аграрной реформе, которая проводилась непосредственно под его прямым руководством [3]. В соответствии с ним был разрешён свободный выход крестьян из крестьянской общины на хутора и отруба. Значительно укреплялся Крестьянский банк, проводилось принудительное землеустройство. Осуществлялась переселенческая политика: сельское население центральных районов России переселялись на постоянное место жительства в малонаселённые окраинные местности - Сибирь, Дальний Восток [4].

Очередной этап аграрных преобразований пришелся на период, связанный с осуществлением Октябрьской революции 1917 года и до распада СССР. После тяжелейшего периода 1920-х годов, в течение которых проходило становление нового государства – СССР и первых попыток решения проблемы продовольственной безопасности, когда этот вопрос решался в основном силовым путем через введение продразверстки с последующей заменой ее продналогом, а затем – переходом к денежному налогу и далее – переходом на единый сельскохозяйственный налог, пришло понимание, что обеспечение продовольственной безопасности – это одно из ключевых обязательств власти, требующих комплексного подхода и наличия соответствующей материальной и организационно-правовой основы [5].

Вместе с ростом заготовок зерна в начале 1930-х гг. происходило и накопление государственных продовольственных резервов, однако такое положение вещей сохранялось лишь до 1932 г., пока в СССР не началась настоящая продовольственная катастрофа – голод 1932-1933 гг., одна из причин

которого заключалась в стремлении Правительства воспользоваться начавшимся в это время экономическим кризисом в США и Европе и закупить у них в целях индустриализации страны как можно больше промышленного оборудования. На достижение этой цели практически все внутренние зерновые резервы и пригодное сельскохозяйственное сырье были брошены на экспорт в ущерб внутреннему потреблению. Только начавшая свое становление система обеспечения продовольственной безопасности была полностью обращена на построение промышленной базы страны – что в итоге и создало почву для голода в 1932-33 гг. [6]. За те 73 года (с 1917г. по 1990 г.), отечественное сельское хозяйство и агропромышленный комплекс как основные гаранты достижения продовольственной безопасности в сере проведения аграрных реформ в своем развитии получили огромный и неоднозначный опыт.

В начале 90-х годов аграрная политика страны представляла собой попытку реформирования сельского хозяйства по рыночному сценарию. Современный этап аграрных реформ следует отсчитывать с ноября – декабря 1990 года, когда Второй (внеочередной) Съезд народных депутатов РСФСР принял Постановление от 3 декабря 1990 г. № 397-1 «О программе возрождения российской деревни и развития агропромышленного комплекса», где было указано равенство государственной, коллективно-кооперативной, частной, коллективно-долевой форм собственности и он также поддержал развитие всех форм хозяйствования: колхозов, совхозов, крестьянских хозяйств, их кооперативов и ассоциаций. Важнейшие положения будущей аграрной реформы были закреплены в принятых осенью 1990 года законах РСФСР и СССР («О земельной реформе», «О собственности», «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»). Данный этап также характеризуется принятием следующих нормативных правовых актов: Указ Президента РФ от 27 декабря 1991 г. № 323 «О неотложных мерах по осуществлению земельной реформы в РСФСР», Постановления Правительства РФ от 29 декабря 1991 г. № 86 «О порядке реорганизации колхозов и совхозов», от 6 марта 1992 г. № 138 «О ходе

и развитии аграрной реформы в Российской Федерации», Указание Роскомзема от 4 октября 1992 г. № 16 «О порядке приватизации и реорганизации предприятий и организаций агропромышленного комплекса» (в настоящее время все они утратили юридическую силу) [7]. Основные ее направления: реорганизация колхозов и совхозов, введение института частной собственности на землю, закрепление платности землепользования, возрождение уклада крестьянских (фермерских) хозяйств, провозглашение многоукладности аграрной экономики и т.д.

Заключение. Научный и практический интерес к аграрным преобразованиям в России имеет не только важное теоретическое, но и практическое значение, поскольку главная цель любой аграрной реформы – это обеспечение продовольственной безопасности государства.

Литература

1. Даль В.И. Большой иллюстрированный толковый словарь: современное написание. М.: Астрель: АСТ: Хранитель, 2006. С. 284.
2. Российское законодательство X - XX вв.: В 9 т. Т. 7. / Под ред. О.И. Чистякова. М., 1989. С. 49.
3. Правоотношения в современной правовой реальности: традиционные подходы и новые концепции: монография / под ред. Р.Л. Хачатурова. М., 2019. С. 182.
4. Ключевский В.О. Соч. в 9-ти томах. М.: Мысль, 1989. Т. IV. С. 287.
5. Власов В.А. Правовое регулирование обеспечения продовольственной безопасности населения СССР в период с 1930 года по 1990 год: историко-правовой анализ / В.А. Власов, А.Ю. Насада // Аграрное и земельное право. 2019. № 1 (169). С. 92-97.
6. Абезин Д.А. Особенности реализации мер по обеспечению продовольственной безопасности в СССР в периоды коллективизации и Великой Отечественной Войны / Д.А. Абезин, А.Ю. Мохов // Ростовский научный журнал. 2019. № 1. С. 30-37.

7. Файзуллин Г.Г. Федеральное аграрное законодательство - правовая основа государственного управления сельским хозяйством в условиях проведения в стране аграрной реформы // Аграрное и земельное право. 2010. № 2 (62). С. 34-40.