

УДК 349.6

НЕКОТОРЫЕ АКТУАЛЬНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
АГРАРНО-ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ
ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
В СОВРЕМЕННЫХ МИРОВЫХ РЕАЛИЯХ

Власов В.А., кандидат юридических наук, доцент, член РАЮН,
действительный член РАЕН

Красноярский государственный аграрный университет, Сибирский
юридический институт МВД России Россия, г. Красноярск, Сибирская
пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России, г. Железногорск, E-mail:
vav.70@mail.ru

Аннотация. Вопросы исследования отдельных направлений аграрной политики Российской Федерации в обеспечении продовольственной безопасности в условиях формирования политической и экономической нестабильности нашего государства в современных реалиях являются чрезвычайно актуальными из-за весьма противоречивых тенденций, происходящих в мировом сообществе. Предстоит целенаправленная и системная работа представителей различных отраслей науки для выработки методологии выявления, оценки, анализа, прогнозирования дальнейшего развития сельского хозяйства России в условиях импортозамещения и проведения СВО в целях обеспечения продовольственной безопасности.

Ключевые слова: аграрная политика, продовольственная безопасность, развитие, аграрный сектор экономики, национальная безопасность, государство, экономика, политика, экономика, импортозамещение, СВО, проведение СВО на Украине, сельское хозяйство.

**Some actual directions of the agrarian policy of the Russian Federation in
ensuring food security in modern world realities**

Vlasov V.A., candidate of legal sciences, associate professor, member of the Russian Academy of Sciences, full member of the Russian Academy of Natural Sciences
Krasnoyarsk State Agrarian University, Siberian Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia Russia, Krasnoyarsk, Siberian Fire and Rescue Academy of the State Fire Service of the Ministry of Emergency Situations of Russia,
Zheleznogorsk, E-mail: vav.70@mail.ru

Annotation: Separate issues of research into certain areas of the agrarian policy of the Russian Federation in ensuring food security in the context of the formation of political and economic instability in the development of our state in modern realities are extremely relevant due to the very contradictory trends taking

place in the world community. There is a purposeful and systematic work of representatives of various branches of science to develop a methodology for identifying, evaluating, analyzing, forecasting the further development of Russian agriculture in the context of import substitution and conducting SVO in order to ensure food security.

Keywords: agrarian policy, food security, development, agrarian sector of the economy, national security, state, economy, politics, economics, import substitution, NEE, implementation of NEE in Ukraine, agriculture.

Введение. Санкционное давление Запада, глобальная манхеттенская система (распределение функций) показали, что в России в современных реалиях нет самого необходимого для развития экономики [7]. Автор настоящего исследования, выступая 28 июня 2016 года в Красноярском государственном аграрном университете на «круглом столе», организованном журналами «Государство и право» и «Правовая политика и правовая жизнь», посвященном «Государственной аграрно-правовой политике в современной России», прямо указывал на то, что: «осуществляемый в современный период времени процесс системного формирования в Российской Федерации аграрного законодательства обусловил признание выделения самостоятельного направления правовой политики, а именно: государственной аграрно-правовой политики» [5, с. 115]. В сегодняшних, достаточно сложных политических, социальных и экономических реалиях (импортозамещение, проведение СВО на Украине, COVID-19 и т.д.) избранная автором тема научного исследования имеет особую актуальность и значимость [1].

Основная часть. Осуществляемый в современный период времени процесс системного формирования в Российской Федерации аграрного законодательства обусловил признание выделения самостоятельного направления правовой политики, а именно государственной аграрно-правовой политики. Следует отметить, что аграрно-правовая политика выступает особым и специфическим видом правовой политики. Президент России В.В. Путин 21 февраля 2023 года в своем послании парламенту Российской Федерации применительно к сложившейся ситуации прямо указал: «Год назад ради защиты людей на наших исторических землях, для обеспечения безопасности нашей

страны, для ликвидации угрозы, которая исходила от неонацистского режима, сложившегося на Украине после переворота 2014 года, было принято решение о проведении специальной военной операции. Что касается нашего сельхозпроизводства, то в прошлом году оно показало двузначные темпы роста. Спасибо большое, низкий поклон сельхозпроизводителям. Российские аграрии собрали рекордный урожай: свыше 150 миллионов тонн зерна, в том числе более 100 миллионов тонн пшеницы» [6].

Следует отметить, что отдельные направления государственной аграрно-правовой политики Российской Федерации всегда являлись объектом пристального внимания отечественных и зарубежных специалистов [4]. Государственная аграрно-правовая политика является динамичной характеристикой государства, содержание которой на разных исторических этапах имеет свои отличительные признаки. В ст. 5 Федерального закона от 29.12.2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» законодатель под государственной аграрной политикой понимает составную часть государственной социально-экономической политики, направленной на устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских территорий, которое не отличается высоким качеством и полнотой.

Следует выделять внешнюю и внутреннюю сферы исследуемого явления. В частности, за последние несколько лет чрезвычайно важное значение имели следующие моменты момента: первый - это присоединение России к ВТО в 2012 году, второй - введение санкций, в том числе и продовольственных, в 2014 году против России в связи непризнанием Европейским союзом, США и рядом других государств присоединения Крыма по результатам проведенного референдума к Российской Федерации и принятия ответных мер со стороны нашей страны, введшей запрет на ввоз в Российскую Федерацию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия из Соединенных Штатов Америки, стран Европейского союза, Канады, Австралия, Королевства Норвегия, Украины, Республики Албания, Черногории, Республики Исландия и

Княжества Лихтенштейн, третий – появление в 2019 году и распространение по всему миру потенциально тяжёлой острой респираторной инфекции - COVID-19, четвертый - начало проведения специальной военной операции на Украине в феврале 2022 года.

Обращает на себя внимание тот факт, что теория аграрно-правовой политики Российского государства еще только формируется в научной доктрине, а потому целесообразно разработать единые универсальные методологические подходы к ее изучению. Возникла объективная потребность в разработке и утверждении единого категориального аппарата применительно к исследуемой проблеме. В этой ситуации роль права вообще и роль аграрного права в частности возрастают в геометрической прогрессии, так как практически все термины (например, «продовольственная безопасность», «продовольственное обеспечение», «сельскохозяйственный товаропроизводитель», «сельскохозяйственная продукция» и т.д.), которые прямо либо косвенно связаны с ней, требуют серьезной и качественной научной проработки. Например, на серьезные недоработки законодателя применительно к юридической аграрно-правовой конструкции «сельскохозяйственный товаропроизводитель» неоднократно обращали внимание специалисты в области аграрного права.

Целесообразно под аграрно-правовой политикой следует понимать систему политических, правовых, экономических, организационных, социальных и иных мер, направленных на обеспечение населения доступным, качественным и безопасным продовольствием, необходимым для активного и здорового образа жизни, а отрасли экономики сельскохозяйственной продукцией и сырьем, производимых преимущественно российскими сельскохозяйственными товаропроизводителями посредством системной, последовательной и эффективной деятельности органов государственной власти и их должностных лиц, органов местного самоуправления и их должностных лиц, институтов гражданского общества, осуществляемых в

соответствии процедурами, закрепленными в нормативных правовых актах различного уровня [2].

Одной из основных проблем как науки политологии, так юридической науки в новых политико-правовых реалиях является изучение отдельных аспектов обеспечения продовольственной безопасности как политико-правового феномена на различных ее уровнях в контексте обеспечения национальной безопасности России в их неразрывной взаимосвязи, взаимозависимости и взаимообусловленности.

Продовольственная безопасность априори должна признаваться институционально незаменимым и обязательным элементом системы национальной безопасности России, поскольку направлена на сохранение конституционного строя, территориальной целостности и продовольственного суверенитета. Автор первым в политической и правовой доктринах ввел в научный оборот термин «продовольственный суверенитет», под которым следует понимать достаточно сложную систему продовольственных отношений, характеризующих эффективное и полноценное обеспечение качественным и доступным продовольствием населения страны, направленных на удовлетворение его продовольственных потребностей и стабильного существования и устойчивого развития, наличия необходимых резервов и запасов, посредством реальной защиты прав, свобод, законных интересов человека. Продовольственную безопасность следует рассматривать как политико-правовой феномен, выражающий институциональную взаимосвязь между обеспечением продовольственных интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, отдельных групп населения и отдельного взятого гражданина, и направленный на предотвращение и ликвидацию продовольственных угроз и рисков каждому из вышеперечисленных субъектов, посредством проведения эффективной государственной и муниципальной продовольственной политики [3].

Заключение. Научный и практический интерес к отдельным актуальным направлениям государственной аграрно-правовой политики Российской Федерации в обеспечении продовольственной безопасности имеет не только важное теоретическое, но и практическое значение, поскольку ее основная стратегическая цель – это обеспечение продовольственной безопасности государства.

Литература

1. Власов В.А. Аграрные реформы в России: история и современность // Вестник Восточно-Сибирской Открытой Академии. 2023. № 48 (48).
2. Власов В.А. Понятие государственной аграрно-правовой политики в системе отраслевой аграрно-правовой терминологии // В сборнике: Государственная аграрно-правовая политика в современной России. материалы круглого стола. 2017. С. 10-15.
3. Власов В.А. Продовольственная безопасность Российской Федерации как важнейшее стратегическое направление обеспечения национальной безопасности // Национальная безопасность. 2010. № 11-12. С. 96.
4. Воронина Н.П. Аграрное право: современные тренды // Бизнес. Образование. Право. 2020. № 1 (50). С. 331-337.
5. Малько А.В., Кроткова Н.В., Навальный С.В., Нестерова Н.М., Пыжикова Н.И., Власов В.А., Григорьева М.В. Обзор материалов «круглого стола» журналов «Государство и право» и «Правовая политика и правовая жизнь» на тему «Государственная аграрно-правовая политика в современной России» // Государство и право. 2017. № 6. С. 114-121.
6. Послание Президента Владимира Путина Федеральному Собранию Российской Федерации // <http://www.kremlin.ru> (дата обращения 20.04.2023).
7. Терентьева В.И. Человеко-ориентированные реформы и кадровая политика в переходные периоды истории // Вестник Восточно-Сибирской Открытой Академии. 2023. № 48 (48).