

УДК 343

ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕЖИМА ПРЕБЫВАНИЯ
ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН, ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА НА ТЕРРИТОРИИ
РФ, КАК СУБЪЕКТОВ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

Мельникова Анастасия Викторовна, студент

Красноярский государственный аграрный университет, Красноярск.

email: nastamelnikova25@gmail.ru

Научный руководитель: *Трофимова Инна Борисовна*, ст.преподаватель

Красноярский государственный аграрный университет, Красноярск,

Россия. email: iness.kastilia@mail.ru

Аннотация: Исследуются некоторые особенности пребывания на территории РФ иностранных граждан и лиц без гражданства, а также применяемые санкции, порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях, совершаемых иностранцами на территории РФ. Возможности участия в правоотношениях в качестве субъектов иностранцев и лиц без гражданства.

Ключевые слова: Иностранцы, лица без гражданства, границы Российской Федерации, безопасность, суверенитет, контроль, функции, ответственность.

Problems of ensuring the regime of stay of foreign citizens, stateless persons in the territory of the Russian Federation, as subjects of legal relations.

Melnikova Anastasia Viktorovna, student

Krasnoyarsk state agrarian university, Krasnoyarsk, Russia

email: nastamelnikova25@gmail.ru

Scientific supervisor: Senior lecturer, Trofimova Inna Borisovna

email: iness.kastilia@mail.ru

Krasnoyarsk state agrarian university, Krasnoyarsk, Russia

Abstract: Some features of the stay of foreign citizens and stateless persons in the territory of the Russian Federation are investigated, as well as the sanctions applied, the procedure for considering cases of administrative offenses committed by foreigners in the territory of the Russian Federation. The possibility of participation in legal relations as subjects of foreigners and stateless persons.

Keywords: Foreigners, stateless persons, borders of the Russian Federation, security, sovereignty, control, functions, responsibility.

Российское государство заинтересовано в притоке мигрантов на свою территорию. Желательно, чтобы они обладали определенной профессией, квалификацией. Далеко не все из прибывающих обладают требуемыми компетенциями. И правомерное поведение в определенной степени зависит от осведомлённости в области российского законодательства. Отсутствие знаний подтверждает совершение правонарушений .

Административные правонарушения в области защиты государственной границы относятся к категории правонарушений, связанных с нарушением правил и требований, установленных для обеспечения безопасности и защиты государственной границы Российской Федерации. Эти правонарушения предусмотрены Главой 18 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ).

Административные правонарушения в области защиты государственной границы могут включать действия или бездействия такие как:

-Незаконное пересечение государственной границы. Это включает незаконное проникновение через государственную границу Российской Федерации без соответствующих разрешительных документов или нарушение установленных процедур и режимов пересечения границы. Рассмотрено 147 дел за 2022 год.

-Нелегальная миграция. К этой категории относятся правонарушения, связанные с незаконным въездом, пребыванием или выездом иностранных

граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации, а также нарушениями режима пребывания иностранных граждан. Рассмотрено 103 533 случаев за 2022 год.

-Контрабанда. Включает правонарушения, связанные с незаконным перемещением через границу товаров, нарушением таможенных правил и требований. Рассмотрено 2 850 дел за 2022 год .

-Незаконный оборот оружия, наркотиков и других запрещенных предметов. Это включает правонарушения, связанные с незаконным перемещением через границу огнестрельного оружия, наркотических веществ, взрывчатых веществ и других предметов, запрещенных к перемещению или обороту. Рассмотрено 826 случаев за 2022 год.

-Нарушение пограничных режимов и правил. К этой категории относятся правонарушения, связанные с нарушением установленных требований и режимов пограничного контроля, включая незаконное пересечение пограничной зоны, неправомерное проникновение на охраняемые территории и другие аналогичные действия. Рассмотрено 642 дела за 2022 год.

За совершение административных правонарушений в области защиты государственной границы и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации следует санкции, которые могут различаться в зависимости от категории нарушителя - физического или юридического лица.

Физическим лицам может быть назначено обязательное штрафное взыскание в фиксированной сумме или в процентах от размера дохода или иного материального положения нарушителя. Юридическим лицам могут быть назначены штрафы в фиксированной сумме или в процентах от размера выручки или иного показателя, характеризующего деятельность организации.

К физическим лицам может применяться административный арест в течение определенного срока, в пределах установленных законом. Административный арест не применяется к юридическим лицам.

При совершении некоторых административных правонарушений, закон может предусматривать конфискацию предметов, использованных или полученных в результате совершения правонарушения. Конфискация может быть применена как к физическим, так и к юридическим лицам.

В случае совершения серьезных нарушений, юридическое лицо может быть подвергнуто административному приостановлению деятельности на определенный срок.

При совершении административных правонарушений в сфере миграционного законодательства, иностранный гражданин или лицо без гражданства может быть подвергнуто выдворению из страны.

Эти меры, предусмотренные Главой 18 КоАП РФ, направлены на обеспечение безопасности границы Российской Федерации и строгое соблюдение режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории страны.

Процедура рассмотрения дел по 18 главе КоАП РФ, которая относится к правонарушениям в сфере защиты государственной границы Российской Федерации, включает в себя обнаружение правонарушения. Правонарушение может быть обнаружено правоохранительными органами, пограничными службами или иными компетентными органами. Далее составляется протокол об административном правонарушении, когда правонарушение обнаружено, компетентный орган составляет протокол, в котором указываются сведения о нарушении, его обстоятельствах, а также данные о нарушителе (физическом или юридическом лице).

Дело по административному правонарушению рассматривается компетентным органом или должностным лицом, уполномоченным на рассмотрение таких дел. Это может быть суд или другой орган, определенный законодательством. Нарушителю направляется уведомление о рассмотрении дела, в котором указывается место и время рассмотрения, а также права и обязанности нарушителя в процессе рассмотрения дела. Нарушитель имеет

право присутствовать на заседании, представлять свою позицию и защищать свои интересы. Он также может вызывать свидетелей и представлять доказательства своей невиновности. В процессе рассмотрения дела рассматриваются представленные доказательства со стороны нарушителя и компетентного органа. Решение принимается на основе представленных фактов и доказательств. По результатам рассмотрения дела принимается решение. Решение может быть о признании нарушителя виновным и назначении ему административного наказания или об освобождении от ответственности. В случае несогласия с решением, нарушитель или компетентный орган могут обжаловать его в вышестоящие инстанции судебной системы.

Вот один из примеров судебной практики Постановление суда по ч. 1 ст. 18.1 КоАП РФ № 5-36/2017, судья Кировского районного суда г. Красноярска Степанова Ю.В., с участием представителя отдела УФМС России по Красноярскому краю в Кировском районе г. Красноярска Чекала А.И. постановил правонарушителя гражданина Азербайджана признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.1 ст. 18.8 КоАП РФ «Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации» и подвергнуть административному наказанию в виде штрафа в размере 2000 (двух тысяч рублей) в доход государства с административным выдворением за пределы Российской Федерации, с содержанием его до административного выдворения в специальном учреждении для помещения иностранных граждан, подлежащих административному выдворению и депортации за пределы РФ, а именно в Центре временного содержания иностранных граждан ГУ МВД России по Красноярскому краю.

Судебная статистика за 2022 год свидетельствует о том, что было 103 533 дела по нарушению иностранными гражданами правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания (проживания) (18.8 КоАП). Наказанию

были подвергнуты 93 966, выдворение применено к 64 410, оправдано 1 177 иностранных граждан. Исходя из этих цифр видно, что оправдание применено по наименьшему количеству дел.

Одной из главных проблем порядка пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации, считает Опарин В.Н.[10] выступает тот факт, что по каждому из вариантов пребывания на территории устанавливаются особые цели, срока и возможности (ограничений) пребывания в России.

Нелегальная миграция также является одной из проблем. Причину нарушения режима пребывания иностранными гражданами на территории РФ.Н.В. Бровко[8] связывает с проблемами возникающими при применении мер административного выдворения и депортации к иностранным гражданам. Например, существующий порядок подачи жалобы на эти меры административного принуждения не позволяет иностранцам в полной мере обеспечить свое право на защиту. Э.А. Шарипова[9] отмечает, что изучение правового статуса иностранных граждан позволит более детально понять содержание правового положения иностранных граждан на территории России.

Опарин В.Н подчеркивает, что отдельные акты о правовом положении иностранных граждан носят чисто теоретический характер и не применялись на практике. Это существенно затрудняет деятельность правоохранительных органов по пресечению и предупреждению противоправных действий, совершаемых иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории Российской Федерации.

Важную роль в обеспечение прав иностранных граждан и лиц без гражданства имеет Кодекс об административных правонарушениях. Он является важным инструментом в области защиты государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории страны. Он устанавливает определения административных правонарушений, санкции за их совершение и процедуру

рассмотрения дел. Правильное применение и эффективная работа органов государственной власти в этой сфере способствуют обеспечению безопасности границы и контролю за пребыванием иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации.

Список литературы:

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.—Москва : Проспект, 2023.— 832 с.
2. Закон Российской Федерации "О государственной границе Российской Федерации" от 01.04.1993 № 4730-1 //Консультант Плюс.
3. Конституция Российской Федерации." от 12.12.1993 // Консультант Плюс. - с изм. и допол. в ред. от 1 июля 2020 года.
4. Максимов,И.В. Административные наказания. —Москва.: Норма, 2009.—464 с.
5. Постановление Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 (в ред. от 19.12.2013) «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // Бюллетень Верховного суда РФ. 2006. № 6.
6. Постановление суда Красноярского районного суда 16.03.2017 № 5-36 // <https://sud-praktika.ru/precedent/501548.html> (дата обращения 11.11.2023)
7. Судебная статистика <https://stat.апи-пресс.пф/stats/adm/t/31/s/1> (дата обращения 11.11.2023)
8. Бровко, Н.В., Черняков С.А. АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВОВОГО СТАТУСА ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА /Н.В. Бровко Вестник БелЮИ МВД России.—2021.—№3.—С. 71-74 (дата обращения 11.11.2023)
9. Актуальные проблемы становления правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации/Э.А.Шарипова,Правовое государство: теория и практика.—2018.—№1(31).—С.41-47 (дата обращения: 11.11.2023)

10. Гренадерова, К.М./АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПОРЯДКА ПРЕБЫВАНИЯ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ <https://cyberleninka.ru/article/n/aktualnye-problemy-poryadka-prebyvaniya-inostrannyh-grazhdan-i-lits-bez-grazhdanstva-na-territorii-rossiyskoy-federatsii>